
Comité permanent du droit des marques, des dessins et modèles industriels et des indications géographiques

Trente-troisième session
Genève, 16 – 20 mars 2015

COMPTE RENDU DE LA SITUATION CONCERNANT LES ASPECTS RELATIFS AUX MARQUES DANS LE CONTEXTE DE L'EXPANSION DU SYSTÈME DES NOMS DE DOMAINE

Document établi par le Secrétariat

1. À la trente-deuxième session du Comité permanent du droit des marques, des dessins et modèles industriels et des indications géographiques (SCT), le président a indiqué que le SCT avait pris note du document SCT/32/3 (Mise à jour des aspects relatifs aux marques dans le système des noms de domaine) et que le Secrétariat était prié de tenir les États membres informés de l'évolution future du système des noms de domaine (DNS) (voir le paragraphe 88 du document SCT/32/6). Le Secrétariat a donc établi le présent document qui contient la mise à jour demandée.

I. ADMINISTRATION DES LITIGES RELATIFS AUX NOMS DE DOMAINE

A. PRINCIPES DIRECTEURS CONCERNANT LE RÈGLEMENT UNIFORME DES LITIGES RELATIFS AUX NOMS DE DOMAINE

2. Le DNS soulève sur le plan de la protection de la propriété intellectuelle un certain nombre de défis qui, compte tenu de la nature planétaire de l'Internet, appellent une action internationale. L'OMPI répond à ces défis depuis 1998, en élaborant des solutions sur mesure,

notamment dans le cadre des premier¹ et deuxième² processus de consultations de l'OMPI sur les noms de domaine de l'Internet. Plus précisément, le Centre met à la disposition des propriétaires de marques des mécanismes internationaux efficaces contre l'enregistrement et l'utilisation de mauvaise foi de noms de domaine correspondant à leurs marques.

3. Le Centre administre les procédures de règlement des litiges instituées en vertu des Principes directeurs concernant le règlement uniforme des litiges relatifs aux noms de domaine (principes UDRP). Ces principes ont été adoptés par l'ICANN sur la base des recommandations faites par l'OMPI à l'issue du premier processus de consultations sur les noms de domaine de l'Internet. Les principes UDRP s'appliquent exclusivement aux cas manifestes d'enregistrement et d'usage abusifs ou de mauvaise foi de noms de domaine et sont très appréciés parmi les propriétaires de marques. Ils ne préjugent pas du droit des parties de saisir un tribunal compétent, mais rares sont les litiges ayant fait l'objet d'un règlement au titre de ces principes qui ont également été portés devant un tribunal national³.

4. Depuis décembre 1999, le Centre a administré plus de 30 000 litiges en vertu des principes UDRP ou sur la base de ces principes. Il publie en ligne des statistiques actualisées pour aider les parties à un litige, les experts, les conseils en marques, les détenteurs de noms de domaine enregistrés, les responsables des politiques applicables aux noms de domaine, les journalistes et les chercheurs⁴. Les propriétaires de marques ont déposé 2634 plaintes en vertu des principes UDRP auprès du Centre en 2014, ce qui représente une augmentation de 2% par rapport à 2013. Avec les plaintes déposées en 2014, le nombre total de litiges relatifs à des noms de domaine administrés par l'OMPI en vertu des principes UDRP avoisinait les 57 000.

5. En 2014, un large éventail d'individus et d'entreprises, de fondations et d'institutions ont eu recours aux procédures de règlement des litiges proposées par le Centre. Les cinq principaux secteurs d'activité des requérants étaient le commerce de détail, la banque et la finance, la mode, la biotechnologie et les produits pharmaceutiques, ainsi que l'Internet et l'informatique. La part croissante des marques de mode et de luxe reflète en partie une augmentation du nombre de plaintes déposées par des propriétaires de marques pour des contrefaçons proposées sur les pages Web du nom de domaine en litige. Signe de la portée réellement globale de ce mécanisme de règlement des litiges, les parties nommément désignées dans les procédures administrées par l'OMPI en vertu des principes UDRP représentent 177 pays. En fonction de la langue du contrat d'enregistrement applicable au nom de domaine en cause, l'OMPI a conduit jusqu'ici des procédures en vertu des principes UDRP dans 20 langues différentes⁵.

6. Toutes les décisions rendues par les commissions administratives de l'OMPI sont publiées sur le site Web du Centre. Le Centre propose également une synthèse des tendances générales des décisions rendues sur certaines questions importantes dans le cadre d'une rubrique intitulée "Synthèse des avis des commissions administratives de l'OMPI sur certaines questions relatives aux principes UDRP", deuxième édition, résultat de l'examen de milliers de

¹ La gestion des noms et adresses de l'Internet – questions de propriété intellectuelle – rapport final concernant le premier processus de consultations de l'OMPI sur les noms de domaine, publication de l'OMPI n° 439, également disponible à l'adresse <http://www.wipo.int/amc/fr/processes/process1/report>.

² La reconnaissance des droits et l'utilisation des noms dans le système des noms de domaine de l'Internet – rapport concernant le deuxième processus de consultations de l'OMPI sur les noms de domaine de l'Internet, publication de l'OMPI n° 843, également disponible à l'adresse <http://www.wipo.int/amc/fr/processes/process2/report>.

³ Voir recueil de jurisprudence en rapport avec les principes UDRP à l'adresse suivante : <http://www.wipo.int/amc/fr/domains/challenged>.

⁴ Les statistiques disponibles englobent de nombreuses catégories, dont le domaine d'activité du requérant, les défendeurs cités, les caractères de rédaction du nom de domaine et les 25 décisions les plus souvent citées dans les plaintes. Voir <http://www.wipo.int/amc/en/domains/statistics>.

⁵ Par ordre alphabétique : allemand, anglais, chinois, coréen, danois, espagnol, français, hébreu, italien, japonais, néerlandais, norvégien, polonais, portugais, roumain, russe, slovaque, suédois, tchèque et turc.

litiges traités par le Centre. Cet instrument utilisé dans le monde entier a été créé pour répondre à la nécessité exprimée de dégager autant que possible un consensus à partir des décisions rendues en vertu des principes UDRP de façon à préserver la cohérence de la jurisprudence dans ce domaine⁶. Pour faciliter l'accès thématique à ces décisions, le Centre met aussi à disposition un index juridique largement utilisé des décisions rendues en vertu des principes UDRP, qui permet d'effectuer des recherches en ligne⁷. Ces ressources de l'OMPI sont mises à disposition gratuitement dans le monde entier.

7. Conscient du rôle fondamental de l'OMPI dans le cadre des principes UDRP, le Centre se tient informé des évolutions constatées dans le DNS afin d'ajuster en permanence ses ressources et ses pratiques⁸. Le Centre organise régulièrement des ateliers sur l'arbitrage et sur le règlement des litiges relatifs aux noms de domaine axés sur les faits nouveaux concernant la jurisprudence et les pratiques à l'intention des parties intéressées⁹, ainsi que des réunions à l'intention de ses experts des noms de domaine.

B. DOMAINES DE PREMIER NIVEAU QUI SONT DES CODES DE PAYS (CCTLDS)

8. L'application obligatoire des principes UDRP est limitée aux noms de domaine enregistrés dans les domaines génériques de premier niveau (gTLD), tels que .com, et les nouveaux gTLD plus récemment introduits, mais le Centre aide également de nombreux services d'enregistrement de ccTLD à établir des conditions d'enregistrement et des procédures de règlement des litiges conformes aux pratiques recommandées en matière de gestion des services d'enregistrement et de protection de la propriété intellectuelle. Ces procédures sont pour la plupart calquées sur les principes UDRP mais peuvent tenir compte de la situation et des besoins particuliers des ccTLD. Le Centre assure actuellement des services de règlement des litiges relatifs aux noms de domaine à l'intention de 72 services d'enregistrement pour des ccTLD, et depuis 2014 pour les espaces de noms de domaine .GQ (Guinée équatoriale) et .VG (Îles Vierges britanniques)¹⁰.

II. FAITS NOUVEAUX CONCERNANT LES POLITIQUES GÉNÉRALES DANS LE SYSTÈME DES NOMS DE DOMAINE

9. Plusieurs initiatives de politique générale de l'ICANN créent non seulement des opportunités mais également des difficultés pour les titulaires de droits de propriété intellectuelle et les utilisateurs. La première concerne l'introduction de 1400 nouveaux gTLD par l'ICANN. Ces nouveaux domaines génériques de premier niveau peuvent être de nature "ouverte" (similaires à .com), ou plus spécifique ou restrictive, par exemple [marque], [cité], [communauté], [culture], [industrie] ou [langue]. La deuxième initiative concerne l'introduction de noms de domaine internationalisés au premier niveau. En outre, l'expansion du système des noms de domaine (DNS) envisagée par l'ICANN soulève des questions de protection des droits en rapport avec le deuxième processus de consultations de l'OMPI sur les noms de domaine de l'Internet.

⁶ L'aperçu général est disponible à l'adresse suivante : <http://www.wipo.int/amc/en/domains/search/overview>.

⁷ L'index juridique de l'OMPI est devenu un instrument de référence essentiel, permettant aux experts, aux parties, aux chercheurs et à toute personne intéressée de se familiariser avec la jurisprudence de l'OMPI. L'index est actualisé périodiquement de manière à incorporer de nouvelles catégories de recherche illustrant pour l'essentiel l'évolution du DNS et il est disponible à l'adresse suivante : <http://www.wipo.int/cgi-bin/domains/search/legalindex>.

⁸ Voir par exemple les paragraphes 14 à 16 du document WO/GA/41/17 Rev.2.

⁹ La liste des ateliers et autres manifestations organisés par le Centre figure à l'adresse <http://www.wipo.int/amc/fr/events>.

¹⁰ La liste complète des ccTLD qui ont retenu les services du Centre comme prestataire de règlement des litiges relatifs aux noms de domaine est disponible à l'adresse suivante : <http://www.wipo.int/amc/fr/domains/cctld>.

A. NOUVEAUX DOMAINES GÉNÉRIQUES DE PREMIER NIVEAU

10. La mise en œuvre, par l'ICANN, de son programme relatif aux nouveaux gTLD a été votée par le Conseil d'administration de l'ICANN lors d'une réunion tenue à Singapour le 20 juin 2011¹¹. Des informations ont été publiées dans le "Guide de candidature gTLD" de l'ICANN, qui a fait l'objet de nombreuses révisions¹². L'attribution des premiers nouveaux gTLD dans la zone racine de l'Internet a eu lieu en octobre 2013. En février 2015, on comptait quelque 500 nouveaux gTLD attribués qui, pris collectivement, semblent avoir donné lieu à plus de 4 millions d'enregistrements de deuxième niveau¹³.

11. L'expansion du DNS s'est accompagnée d'un certain nombre de nouveaux mécanismes de protection des droits. On trouvera ci-après une description générale de ces mécanismes tels qu'ils ont été adaptés et adoptés par l'ICANN, en ce qui concerne les premier et deuxième niveaux du DNS¹⁴.

i) Mécanismes de protection des droits de premier niveau

- Procédure de règlement des litiges préalable à l'attribution d'un domaine de premier niveau

12. Ce mécanisme permet aux propriétaires de marques d'opposer aux demandes de nouveaux gTLD au premier niveau des objections pour atteinte aux droits sur la base de certains critères matériels¹⁵. Le Centre a apporté à l'ICANN une assistance dans l'élaboration de ces critères matériels applicables aux objections pour atteinte aux droits, qui s'inspirent de la "Recommandation commune concernant la protection des marques, et autres droits de propriété industrielle relatifs à des signes, sur l'Internet"¹⁶ (ci-après dénommée "Recommandation commune") adoptée par l'Assemblée générale de l'OMPI en septembre 2001.

13. Le Centre a été désigné par l'ICANN comme prestataire exclusif de services de règlement des litiges relatifs aux objections pour atteinte aux droits¹⁷. À la date limite de dépôt des objections pour atteinte aux droits, fixée au mois de mars 2013, le Centre avait reçu 69 objections déposées conformément aux règles de procédure applicables¹⁸. Les premières décisions concernant les objections pour atteinte aux droits ont été communiquées aux parties et publiées par le Centre en juillet 2013, et le traitement de ces questions par le Centre a été achevé au mois de septembre 2013. Toutes les décisions rendues par les commissions

¹¹ Voir <http://www.icann.org/fr/minutes/resolutions-20jun11-fr.htm>. Pour davantage d'informations, y compris des références, voir le document WO/GA/39/10, en particulier le paragraphe 14.

¹² Le Guide du candidat de l'ICANN est disponible à l'adresse suivante : <http://newgtlds.icann.org/en/applicants/agb>.

¹³ La liste des nouveaux gTLD attribués figure à l'adresse <http://newgtlds.icann.org/en/program-status/delegated-strings>.

¹⁴ Pour de plus amples informations générales dont des références, voir le document WO/GA/39/10, en particulier les paragraphes 23 à 30. Il est noté ici que l'ICANN a sans préavis rejeté une proposition formulée par certaines parties prenantes, portant création d'une "Liste de marques mondialement protégées".

¹⁵ Les autres motifs d'objection reconnus par l'ICANN sont : "objections relatives aux chaînes de caractères prêtant à confusion", "objections à titre communautaire" et "objections limitées à titre d'intérêt public". Le Guide du candidat prévoit par ailleurs plusieurs autres procédures dont peuvent se prévaloir les gouvernements suite à l'annonce par l'ICANN de nouvelles demandes de gTLD. À cet égard, la section 1.1.2.4 prévoit l'"Avertissement anticipé du GAC" et la section 1.1.2.7 la "Réception d'avis du GAC sur les nouveaux gTLDs" pour examen du Conseil d'administration de l'ICANN.

¹⁶ Voir http://www.wipo.int/about-ip/fr/development_iplaw/pub845-toc.htm.

¹⁷ Voir la section 3.2 du Guide du candidat gTLD de l'ICANN à l'adresse suivante : <http://newgtlds.icann.org/en/applicants/agb/objection-procedures-04jun12-en.pdf>.

¹⁸ Voir les règles de l'OMPI concernant le règlement des litiges relatifs aux nouveaux gTLD et le barème des honoraires et des coûts, à l'adresse <http://www.wipo.int/amc/en/docs/wipolrrules.pdf> et à l'adresse <http://www.wipo.int/amc/en/domains/lro/fees/>.

administratives de l'OMPI sont également publiées sur le site Internet du Centre¹⁹. Le Centre a établi un rapport sur la procédure d'objection pour atteinte aux droits, qu'il a également publié sur son site Internet²⁰.

- Procédure de règlement des litiges postérieure à l'attribution d'un domaine de premier niveau

14. Dès le début de 2008, le Centre a fait valoir à l'ICANN la nécessité d'une option administrative permanente qui permettrait le dépôt d'une plainte contre l'administrateur d'un service d'enregistrement pour un gTLD nouvellement approuvé dont le mode de fonctionnement ou l'utilisation de son service porterait atteinte ou contribuerait matériellement à porter atteinte à une marque. Début 2009, le Centre a communiqué à l'ICANN une proposition concrète concernant une procédure de règlement des litiges relatifs aux marques postérieure à l'attribution du domaine²¹. L'intention était de procurer une forme d'assistance normalisée à l'ICANN pour lui permettre de s'acquitter de ses responsabilités en matière de supervision, en prévoyant une voie de règlement administrative pouvant se substituer à l'action en justice et en encourageant les acteurs concernés à se comporter de manière responsable, le tout assorti de clauses d'exonération de responsabilité²².

15. À la suite de différentes procédures internes de l'ICANN et de consultations avec les administrateurs de services d'enregistrement, l'efficacité de la procédure de règlement des litiges postérieure à l'attribution reste incertaine, compte tenu en particulier de la superposition de différentes couches procédurales et des problèmes concernant le champ d'application de ce mécanisme. En dépit de cette incertitude, compte tenu de certains intérêts plus généraux, le Centre a convenu avec l'ICANN, le 18 septembre 2013, de devenir prestataire de services dans le cadre de la procédure de règlement des litiges postérieure à l'attribution en ce qui concerne les marques. En février 2015, aucun litige de la sorte n'avait été soumis au Centre.

¹⁹ Voir <http://www.wipo.int/amc/en/domains/lro/cases/>.

²⁰ Le rapport de l'OMPI sur les objections pour atteinte aux droits note qu'une forte majorité des objections ont été déposées contre des demandes de gTLD portant sur des extensions ayant un sens descriptif ou donné par le dictionnaire. De nombreux groupes d'experts sont parvenus à la conclusion que, lorsque le propriétaire d'une marque a adopté un terme commun du dictionnaire comme nom de marque, une demande de gTLD visant uniquement à tirer avantage de ce sens commun ne violerait pas en soi les normes en matière de décisions applicables aux objections pour atteinte aux droits. Dans certains cas, les groupes d'experts se sont intéressés aux enregistrements de marques obtenus en premier lieu dans le but d'appuyer une demande de nouveau gTLD ou une objection pour atteinte aux droits, avec peu ou pas d'usage antérieur avéré. Voir <http://www.wipo.int/amc/en/docs/lroreport.pdf>.

²¹ Voir <http://www.wipo.int/amc/en/docs/icann130309.pdf>.

²² Étant donné la convergence que l'on perçoit entre les rôles du service d'enregistrement, de l'unité d'enregistrement et du détenteur de l'enregistrement au sein du DNS, le Centre a également recommandé, compte tenu notamment de son expérience des principes UDRP et de la décision de l'ICANN d'autoriser la propriété croisée entre unités d'enregistrement et services d'enregistrement (voir <http://www.icann.org/en/minutes/resolutions-05nov10-en.htm>), d'étendre aux unités d'enregistrement la procédure postérieure à l'attribution à l'intention des services d'enregistrement (voir, notamment, <http://www.wipo.int/amc/en/docs/icann260310rap.pdf>).

ii) Mécanismes de protection des droits de deuxième niveau

- Base de données sur les marques

16. Le programme de l'ICANN relatif aux nouveaux gTLD prévoit l'établissement d'une base de données centrale sur les marques pouvant être invoquée en vertu des mécanismes de protection des droits relatifs aux nouveaux gTLD²³. L'adoption de ce concept a donné lieu à des discussions approfondies au sein de l'ICANN en ce qui concerne notamment la relation de cette base de données avec les décisions des offices de marques. Le Centre a fait valoir que la base de données devrait éviter d'alourdir la charge de travail des titulaires de droits en matière de traitement des enregistrements de marques légitimement obtenus dans le cadre des systèmes d'examen et d'enregistrement appliqués dans de nombreux ressorts juridiques et qu'il conviendrait, le cas échéant, d'envisager des mesures pratiques pour recenser toute invocation inappropriée de droits dans certains contextes.

17. La base de données est opérationnelle pour la soumission et la validation de marques depuis mars 2013²⁴ et le Centre continue de suivre l'évolution de ce mécanisme.

- Système de suspension uniforme rapide

18. Les principes UDRP resteront un important instrument curatif pour certains litiges qui appellent le transfert du nom de domaine contesté au propriétaire de la marque, et l'ICANN a mis en place un mécanisme allégé de protection des droits de deuxième niveau dans certains cas. Le Centre a pour sa part transmis à l'ICANN, en avril 2009, un projet concernant un mécanisme de suspension accélérée (des noms de domaine)²⁵ et a ensuite fait des propositions en faveur d'un mécanisme simplifié reposant sur ce modèle lors des réunions de l'ICANN tenues à Prague et à Toronto en 2012²⁶. Ces propositions tenaient compte de la nécessité d'établir un équilibre raisonnable entre la protection des droits sur les marques reconnus par la loi, les intérêts concrets des opérateurs de services d'enregistrement respectueux des règles qui veulent réduire autant que possible leurs frais de fonctionnement et les attentes légitimes des détenteurs de noms de domaine enregistrés de bonne foi.

19. Bien que le système de suspension uniforme rapide issu d'une série de procédures et de comités de l'ICANN soit considéré par beaucoup comme étant devenu une procédure trop lourde pour un intérêt limité, le mécanisme, avec le lancement des nouveaux gTLD, est désormais entré en vigueur. Des questions demeurent, notamment celle de savoir si le système de suspension uniforme rapide peut fonctionner en complément des principes UDRP, et certaines questions restent non résolues, comme celle de son lien avec les

²³ La base de données permet l'inclusion de toutes les marques textuelles enregistrées, de toutes marques textuelles protégées par un règlement ou un traité ou validées par un tribunal, ainsi que les "[a]utres marques constituant un objet de propriété intellectuelle" (cette dernière catégorie n'étant pas définie). En ce qui concerne les mécanismes de protection des droits fondés sur la base de données, l'ICANN propose actuellement de limiter l'application des services "préliminaires" (c'est-à-dire, la possibilité pour un propriétaire de marque d'enregistrer de manière préventive en tant que nom de domaine, contre paiement d'une taxe, une chaîne de caractères correspondant exactement à sa marque) aux marques dont l'usage actuel peut être prouvé. Que l'usage actuel soit ou non prouvé, les propriétaires de marques pourraient participer à un système de "contentieux" d'une durée limitée (permettant de notifier au demandeur d'un nom de domaine l'existence d'un conflit potentiel avec un droit attaché à une marque, et d'informer les propriétaires de marques concernés dans le cas où le demandeur procéderait tout de même à l'enregistrement du nom de domaine). Comme le prescrit l'ICANN, le système de "contentieux" est limité à une durée de 90 jours à compter de la date d'ouverture au public de l'enregistrement d'un nouveau gTLD, mais les utilisateurs de la base de données peuvent choisir de recevoir des notifications indéfiniment. La preuve de l'usage requise pour les services préliminaires s'applique de la même manière à l'invocation de marques comme motif de dépôt de plaintes en vertu du mécanisme de suspension uniforme rapide décrit dans les paragraphes ci-dessous.

²⁴ Selon ce qui est indiqué sur <http://www.trademark-clearinghouse.com/content/tmch-stats-january-22nd-2015>, en janvier 2015, la base de données comptait quelque 34 400 marques.

²⁵ Voir <http://www.wipo.int/amc/en/docs/icann030409.pdf>.

²⁶ Voir <http://prague44.icann.org/node/31773> et <http://toronto45.icann.org/node/34325>.

procédures UDRP²⁷. Fin 2012, l'ICANN a invité les prestataires potentiels de services de suspension uniforme rapide à soumissionner. À la suite d'un examen approfondi du modèle de l'ICANN et des ressources connexes, le Centre n'a pas été en mesure de présenter d'offre²⁸. Le Centre continue de se tenir informé des évolutions; à ce jour, le nombre de litiges administrés en vertu des services de suspension uniforme rapide et des principes UDRP en relation avec des enregistrements dans des nouveaux gTLD semble plus ou moins comparable.

B. PLANS DE L'ICANN EN VUE D'UNE RÉVISION DES PRINCIPES UDRP ÉTABLIS À L'INITIATIVE DE L'OMPI ET GROUPE DE TRAVAIL CHARGÉ DU VERROUILLAGE SELON LES PRINCIPES UDRP

20. Adaptés à l'évolution dynamique du DNS, les principes UDRP offrent aux propriétaires de marques, aux titulaires d'enregistrements de noms de domaine et aux administrateurs de services d'enregistrement une alternative efficace à l'action judiciaire. Or, à l'issue de discussions au cours desquelles une nette majorité des participants ont estimé qu'une éventuelle révision des principes UDRP effectuée par l'ICANN²⁹ ferait davantage de mal que de bien, l'Organisation de soutien en matière de noms de domaine génériques de l'Internet (GNSO) a pris la décision de procéder à la révision des principes UDRP dans le cadre d'un processus qui débiterait quelque 18 mois après l'attribution des premiers nouveaux gTLD³⁰. Depuis lors, ce délai a été prolongé de six mois par le personnel de l'ICANN.

21. Les principes UDRP fonctionnent aujourd'hui remarquablement grâce aux efforts déployés par de nombreuses parties prenantes pendant plus d'une douzaine d'années, dans l'intérêt du secteur public et du secteur privé. En s'adaptant à l'évolution des normes et des pratiques, les principes UDRP se sont révélés être un système de règlement des litiges souple et équitable. Compte tenu de la structure institutionnelle de l'ICANN, où les parties prenantes en matière de propriété intellectuelle n'ont qu'une voix minoritaire, il est probable qu'une révision de grande ampleur aboutirait à affaiblir les fondements et le fonctionnement des principes UDRP. Par ailleurs, la GNSO a entamé "un processus d'élaboration de politiques" et dispose d'un cahier des charges plus limité consistant à examiner le mécanisme de verrouillage des noms de domaine soumis aux principes UDRP. Le Centre continue de prendre part à ce processus, actuellement dans sa phase de mise en œuvre, et de suivre de près les activités des parties prenantes de l'ICANN relatives aux principes UDRP.

C. NOMS DE DOMAINE INTERNATIONALISÉS

22. Ainsi qu'il est indiqué au paragraphe 9, l'introduction de noms de domaine internationalisés (en caractères non latins) dans les domaines de premier niveau constitue une autre évolution importante du DNS. Au total, 116 demandes présentées en vertu du programme de l'ICANN relatif aux nouveaux gTLD ont concerné des noms de domaine internationalisés. Compte tenu de la priorité élevée accordée aux demandes d'enregistrement de noms de domaine internationalisés dans le cadre de la procédure d'approbation de l'ICANN relative aux nouveaux gTLD, certaines de ces demandes ont figuré parmi les premiers nouveaux gTLD annoncés par l'ICANN à être attribués dans la zone racine du DNS³¹.

²⁷ Une liste extensive de ces questions figure notamment dans la lettre du Centre du 2 décembre 2010, publiée à l'adresse <http://www.wipo.int/amc/en/docs/icann021210.pdf>. Plusieurs de ces questions ont été à l'ordre du jour de la réunion de l'ICANN tenue à Prague en juin 2012.

²⁸ La question de l'accréditation des prestataires suscite des craintes quant à la stabilité du mécanisme de protection des droits; l'OMPI s'est inquiétée de cette question en 2007 déjà, dans le cadre des principes UDRP (voir <http://www.wipo.int/amc/en/docs/icann040707.pdf>).

²⁹ Voir <https://community.icann.org/display/gnsoudrpd/Weinar+on+the+Current+State+of+the+UDRP>; voir également de manière plus générale le paragraphe 31 du document WO/GA/39/10.

³⁰ Voir <http://gnso.icann.org/meetings/minutes-council-15dec11-en.htm>.

³¹ Mentionnons les suivants: شبكة (arabe pour "réseau"), 公司 (chinois pour "société"), et .онлайн (russe pour "en ligne").

23. Parallèlement, et avant ce fait nouveau concernant les nouveaux gTLD, le plan final de mise en œuvre d'un processus accéléré d'établissement de noms de ccTLD internationalisés a été publié le 16 novembre 2009³². Depuis lors, cette procédure a permis d'introduire plusieurs noms de ccTLD internationalisés associés aux codes à deux lettres figurant dans la norme ISO 3166-1³³. Les noms approuvés continuent d'être attribués dans la zone racine du DNS³⁴.

D. AUTRES DÉSIGNATIONS

24. Outre les évolutions susmentionnées et en relation avec celles-ci, l'ICANN déploie d'autres activités en rapport avec la protection de désignations autres que les marques.

i) Organisations intergouvernementales

25. Il est rappelé que le premier processus de consultations de l'OMPI sur les noms de domaine de l'Internet traitait du lien entre les noms de domaine et les marques. Le second traitait du lien entre les noms de domaine et cinq autres types de désignations, y compris les noms de pays et les noms et sigles d'organisations intergouvernementales.

26. Pendant sa session tenue du 23 septembre au 1^{er} octobre 2002, l'Assemblée générale de l'OMPI a recommandé de modifier les principes UDRP afin de protéger les noms de pays et les noms et sigles d'organisations internationales intergouvernementales³⁵. Le Secrétariat de l'OMPI a transmis ces recommandations (recommandations OMPI-2) à l'ICANN en février 2003³⁶.

27. Après d'autres délibérations³⁷, le Guide de candidature gTLD de l'ICANN a limité la question de la protection des noms et sigles d'organisations intergouvernementales au recours potentiel prévu dans le cadre des procédures d'objection antérieure à l'attribution des domaines de premier niveau (pour les domaines demandés), dont il est question aux paragraphes 12 et 13 ci-dessus. Toutefois, à la suite d'une lettre ouverte adressée par le conseiller juridique d'une organisation intergouvernementale à l'ICANN en décembre 2011, et des efforts soutenus déployés par les organisations intergouvernementales, le Comité consultatif gouvernemental (GAC) a recommandé au Conseil d'administration de l'ICANN d'accorder la protection aux noms et sigles d'organisations intergouvernementales contre leur enregistrement inapproprié par une tierce partie dans le DNS avant l'attribution de tout nouveau gTLD³⁸. Le GAC a également recommandé au Conseil d'administration de l'ICANN, sur la base des critères existants pour l'enregistrement sous le nom de domaine de premier niveau .int, de collaborer avec les organisations intergouvernementales afin d'établir une liste des noms et sigles d'organisations intergouvernementales à protéger. Cette protection serait au deuxième niveau pour la phase actuelle de dépôt des demandes d'enregistrement dans de nouveaux gTLD, et aux deuxième et premier niveaux pour toute phase ultérieure de dépôt de demandes d'enregistrement dans de nouveaux gTLD. Le GAC a également recommandé au Conseil d'administration, dans l'attente des travaux complémentaires sur des mesures de mise en œuvre spécifiques, de prévoir la protection à titre provisoire des noms et sigles d'organisations intergouvernementales par le biais d'un moratoire contre l'enregistrement par une tierce partie, avant l'attribution de tout nouveau gTLD.

³² Voir <http://www.icann.org/en/topics/idn/fast-track/idn-cctld-implementation-plan-16nov09-en.pdf>.

³³ Voir http://www.iso.org/iso/english_country_names_and_code_elements.

³⁴ Voir <http://www.icann.org/en/topics/idn/fast-track/>.

³⁵ Voir http://www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/fr/wo_ga_28/wo_ga_28_3.pdf; voir également les paragraphes 6 à 11 du document SCT/9/8, et le paragraphe 149 du document SCT/9/9.

³⁶ Voir <http://www.wipo.int/amc/fr/docs/wipo.doc>.

³⁷ À titre d'information, voir le document WO/GA/41/17 Rev.2, notamment les paragraphes 40 et 41.

³⁸ Voir

https://gacweb.icann.org/download/attachments/27132070/FINAL_Toronto_Communique_20121017.pdf?version=1&modificationDate=1354149148000&api=v2.

28. Dans sa réponse au GAC, le Conseil d'administration de l'ICANN a indiqué qu'il avait adopté une résolution jetant les bases d'une telle protection à titre provisoire au deuxième niveau sur la base des critères existants pour l'enregistrement sous le nom de domaine de premier niveau .int, via une liste de réserve de l'ICANN dans laquelle étaient recensés les noms et sigles d'organisations intergouvernementales à protéger contre l'enregistrement par une tierce partie, dans le cadre de l'Accord de registre des nouveaux gTLD. L'ICANN a fixé au 28 février 2013 le délai pour soumettre les noms et sigles d'organisations intergouvernementales remplissant les conditions requises, et a invité les organisations intergouvernementales remplissant les conditions requises à se manifester auprès de l'ICANN avant cette date. L'ICANN a également demandé que le GAC (ainsi que les organisations intergouvernementales) fournisse un module complet contenant les critères et la liste des noms et sigles des organisations intergouvernementales pour lesquels le GAC recommande la protection³⁹. En réponse, une coalition d'organisations intergouvernementales a élaboré des critères fondés sur .int pour la protection d'organisations intergouvernementales et établi une liste d'organisations intergouvernementales, et les a transmis au Conseil d'administration de l'ICANN le 28 février 2013. Ensuite, le GAC a communiqué au Conseil d'administration de l'ICANN ses recommandations sur les conditions que devaient remplir les organisations intergouvernementales pour pouvoir bénéficier de la protection (y compris être une organisation intergouvernementale établie par un traité et dotée d'une personnalité juridique internationale, ou qui a le statut d'observateur à l'Assemblée générale des Nations Unies, ou être un fonds ou un programme de l'ONU), ainsi qu'une liste des noms et sigles d'organisations intergouvernementales pouvant être protégés⁴⁰.

29. Le 1^{er} avril 2013, dans sa réponse écrite au GAC, le Conseil d'administration soulevait certaines interrogations sur la manière dont la protection des sigles d'organisations intergouvernementales pourrait être conciliée avec certaines tentatives potentiellement légitimes par des tierces parties d'enregistrer des noms de domaine correspondant à un sigle d'organisation intergouvernementale protégé, et appelait des éclaircissements sur les moyens envisagés pour gérer dans la pratique les cas potentiellement légitimes d'utilisation concomitante de ce sigle⁴¹. Dans sa réponse, le GAC a souligné l'importance de la mission d'intérêt général remplie avec des fonds publics par les organisations intergouvernementales, qui sont engagées à collaborer activement afin de trouver une solution pour aller de l'avant, et a réitéré sa recommandation à l'intention du Conseil d'administration de l'ICANN, en vue de la mise en place, avant le lancement de tout nouveau gTLD, d'une protection initiale de nature préventive qui soit appropriée pour les noms et sigles d'organisations intergouvernementales⁴².

30. En juillet 2013, à la suite de délibérations approfondies avec l'ICANN et des efforts soutenus déployés par les organisations intergouvernementales, le GAC a fait des recommandations au Conseil d'administration de l'ICANN soulignant la nécessité d'une protection spéciale de nature préventive pour les noms et sigles d'organisations intergouvernementales dans le DNS⁴³. Dans ce contexte, le Conseil d'administration de

³⁹ Voir

<https://gacweb.icann.org/download/attachments/27132070/Board%20Response%20to%20GAC%20Toronto%20Com%20munique.pdf?version=1&modificationDate=1361909146000&api=v2>.

⁴⁰ Voir <http://www.icann.org/en/news/correspondence/dryden-to-crocker-chalaby-22mar13-en>.

⁴¹ Le Conseil d'administration a également demandé des éclaircissements sur les moyens envisagés pour réviser périodiquement la liste et sur les langues additionnelles éventuelles dans lesquelles la protection des noms et sigles d'organisations intergouvernementales pouvait être demandée. Voir <http://www.icann.org/en/news/correspondence/crocker-to-dryden-01apr13-en>.

⁴² Voir <https://www.icann.org/en/system/files/correspondence/gac-to-board-18apr13-en.pdf>.

⁴³ Le GAC a en outre indiqué qu'il supposait expressément que le Conseil d'administration de l'ICANN était prêt à appliquer pleinement les recommandations du GAC en vue d'une mise en œuvre pratique et efficace de la protection de nature préventive au deuxième niveau dans les nouveaux gTLD, et a précisé que les mesures de protection provisoires pour les noms et sigles d'organisations intergouvernementales devraient rester en place jusqu'à la fin des échanges entre le GAC, l'ICANN et les organisations intergouvernementales. Voir <http://durban47.icann.org/meetings/durban2013/presentation-gac-communique-18jul13-en.pdf>.

l'ICANN a formulé une résolution pour étendre la protection provisoire jusqu'à la première réunion du comité chargé du programme de l'ICANN relatif aux nouveaux gTLD (NGPC), après la réunion de l'ICANN de novembre 2013⁴⁴.

31. En octobre 2013, le NGPC a présenté une proposition de protection des sigles des organisations intergouvernementales au deuxième niveau qui ne conférerait pas auxdits sigles la protection permanente de nature préventive évoquée dans les précédents communiqués du GAC⁴⁵. Dans sa réponse au NGPC, la coalition des organisations intergouvernementales a exprimé sa déception à l'égard de la proposition qui était de nature strictement curative et ne contribuait en rien à éviter qu'un préjudice ne survienne, et a fait part de ses inquiétudes au GAC.

32. Le NGPC, le GAC et les organisations intergouvernementales ont mené des discussions en marge de la réunion tenue par l'ICANN en novembre 2013 à Buenos Aires. Le NGPC a indiqué que, bien qu'il soit possible d'examiner des points techniques précis de la proposition qu'il avait formulée en octobre 2013, une protection totale de nature préventive des sigles des organisations intergouvernementales était volontairement exclue. Le GAC a recommandé au Conseil d'administration de l'ICANN que les mesures de protection provisoires pour les sigles d'organisations intergouvernementales restent en place jusqu'à la fin des échanges entre le GAC, le NGPC et les organisations intergouvernementales assurant la mise en œuvre de la protection, mais sans réitérer expressément la position précédente du GAC concernant la nécessité d'une protection de nature préventive⁴⁶. Le 9 janvier 2014, le NGPC a adopté une résolution visant à étendre la protection provisoire aux sigles des organisations intergouvernementales jusqu'à ce que le NGPC prenne une décision finale⁴⁷.

33. Parallèlement à ces efforts, la GNSO avait lancé un "processus d'élaboration des politiques" sur la question de la protection des organisations intergouvernementales, auquel ont participé le Centre et des représentants d'autres organisations intergouvernementales. S'agissant des objections formulées par les organisations intergouvernementales, en novembre 2013, ce processus s'est opposé à la protection de nature préventive des sigles d'organisations intergouvernementales au deuxième niveau. À la place, il a préconisé la mise en place de mécanismes de protection curatifs pour les sigles des organisations intergouvernementales, conjuguée à la suppression des mesures de protection provisoires déjà en place pour ces sigles. Ces recommandations ont été adoptées à l'unanimité par le Conseil de la GNSO le 20 novembre 2013. En réponse à cette évolution, les organisations intergouvernementales ont exprimé leur préoccupation dans une lettre datée du 24 janvier 2014, notant que les mécanismes qui étaient désormais prévus passeraient à côté d'une importante occasion de limiter l'utilisation abusive des sigles des organisations intergouvernementales dans le DNS avant qu'un préjudice ne soit porté⁴⁸.

34. Le 25 février 2014, les organisations intergouvernementales ont rencontré le représentant de l'ICANN pour le NGPC afin d'examiner la proposition formulée par le NGPC en octobre 2013. Suite à cette réunion, le 10 mars 2014, le NGPC a présenté un projet de proposition prévoyant des mécanismes curatifs de protection des droits pour les sigles des organisations intergouvernementales. De nouvelles discussions ont été menées entre les organisations intergouvernementales et le NGPC durant la réunion de l'ICANN en mars 2014 à Singapour, au cours de laquelle le GAC a également indiqué au Conseil d'administration de

⁴⁴ Voir <http://www.icann.org/en/groups/board/documents/resolutions-new-gtld-17jul13-en.htm>.

⁴⁵ Le GAC et le NGPC avaient annulé leur participation à une réunion proposée par les organisations intergouvernementales le 30 septembre.

⁴⁶ Voir <http://www.icann.org/en/news/correspondence/gac-to-board-20nov13-en.pdf>.

⁴⁷ Voir <http://www.icann.org/en/groups/board/documents/resolutions-new-gtld-09jan14-en.htm#2.d.i>.

⁴⁸ À titre d'exemple, la lettre des organisations intergouvernementales cite les bénéfices illicites tirés des campagnes de l'UNICEF visant à lever des fonds à la suite de catastrophes humanitaires.

l'ICANN qu'il attendait la réponse du Conseil concernant la mise en œuvre de sa recommandation émise lors de précédentes réunions.

35. Le 30 avril 2014, le Conseil d'administration de l'ICANN a décidé d'adopter les recommandations du Conseil du GNSO qui n'allaient pas à l'encontre des recommandations du GAC (protéger contre l'enregistrement les noms complets des organisations intergouvernementales aux premier et deuxième niveaux, dans deux langues) tout en demandant un délai supplémentaire pour examiner les recommandations qui s'en écartaient alors (durée du "délai applicable aux contentieux"⁴⁹ et éventuel mécanisme curatif de protection des droits). Alors que l'ICANN a fait part de sa volonté de faciliter le dialogue entre le GAC (et les organisations intergouvernementales) et le GNSO afin de parvenir à un consensus sur les divergences restantes quant à la portée et à la durée (et entre les recommandations du GAC et les recommandations du GNSO), l'issue du dialogue reste incertaine. Le 5 juin 2014, le Conseil du GNSO a décidé d'entamer un deuxième processus d'élaboration de politiques sur la question de savoir s'il est souhaitable de donner aux organisations intergouvernementales (et, conformément au premier processus d'élaboration de politiques du GNSO, aux organisations non gouvernementales) l'accès à des mécanismes curatifs de protection des droits tels que les principes UDRP ou le système de suspension uniforme rapide, et sur les modalités à suivre dans ce domaine. Le 16 octobre 2014, le GAC a confirmé ses précédentes recommandations quant à la recherche de solutions concrètes pour la protection au deuxième niveau, selon lesquelles une protection curative ne devrait pas nécessiter de modification des principes UDRP existants⁵⁰. Le 22 janvier 2015, le NGPC a décidé de consulter à nouveau le GAC au sujet de la manière dont ce dernier comprenait "la nature et la portée des droits des organisations gouvernementales internationales s'agissant des mécanismes curatifs de protection des droits pour les noms et sigles d'organisations intergouvernementales"⁵¹. Ensemble avec d'autres organisations intergouvernementales concernées, le Centre va suivre de près l'évolution de ce dossier de longue date de l'ICANN.

ii) Noms géographiques

36. En ce qui concerne les noms géographiques, le GAC a en particulier exprimé des préoccupations quant à leur protection dans les nouveaux gTLD⁵². En ce qui concerne le premier niveau⁵³, le Guide du demandeur de l'ICANN prévoit que "les demandes portant sur des chaînes de caractères correspondant à des noms de pays ou de territoires ne seront pas acceptées, étant donné qu'elles ne sont pas prévues par le programme relatif aux

⁴⁹ Voir la note de bas de page 23.

⁵⁰ Voir

https://gacweb.icann.org/download/attachments/27132037/Los%20Angeles_GAC%20Communique_Final.pdf?version=1&modificationDate=1413479079000&api=v2.

⁵¹ Voir <https://www.icann.org/en/system/files/correspondence/chalaby-to-schneider-22jan15-en.pdf>.

⁵² En 2007, le GAC a publié les "Principes du GAC concernant les nouveaux gTLD", où il est notamment indiqué que l'ICANN devrait éviter d'attribuer des nouveaux gTLD concernant des noms de pays, de territoires ou de lieux et les noms de langues régionales ou de populations, sauf accord des gouvernements ou pouvoirs publics compétents. Ces principes du GAC stipulent en outre que les nouveaux services d'enregistrement devraient adopter des procédures permettant de suspendre ou contester les noms d'importance nationale ou géographique au second niveau, à la demande des gouvernements. Voir http://gac.icann.org/web/home/gTLD_principles.pdf.

⁵³ En ce qui concerne les enregistrements de deuxième niveau, l'accord de base de l'ICANN pour les services d'enregistrement prévoit une liste de noms réservés au deuxième niveau dans les gTLD qui contient les identifiants de certains pays et territoires. Voir <http://newgtlds.icann.org/en/applicants/agb/base-agreement-specs-04jun12-en.pdf>, point 5. En février 2015, à la réunion de l'ICANN tenue à Singapour, le GAC a recommandé à l'ICANN de mettre au point une base de données publique afin de rationaliser la procédure d'ouverture à l'enregistrement des noms de pays et de territoires, sous réserve de l'accord du gouvernement concerné, au deuxième niveau. S'agissant des codes à deux lettres, le GAC a recommandé à l'ICANN d'établir un mécanisme de notification visant à aviser les gouvernements concernés de la possibilité de faire part de leurs observations sur les demandes des services d'enregistrement dans les TLD reçues, afin d'ouvrir à l'enregistrement les codes à deux lettres bloqués au deuxième niveau. Voir <https://www.icann.org/en/system/files/correspondence/gac-to-board-15oct14-en.pdf>. Le Conseil d'administration de l'ICANN a adopté une résolution acceptant ce deuxième point, mais n'a pas encore réagi au premier point. Voir <https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2015-02-12-en#2.a>.

nouveaux gTLD au cours de cette phase du dépôt des demandes”⁵⁴. Les demandes portant sur des chaînes de caractères demandées qui sont considérées par l’ICANN comme correspondant à d’autres noms géographiques, par exemple, des noms de capitales, devront être accompagnées d’un justificatif de consentement ou de non-objection des gouvernements ou pouvoirs publics compétents⁵⁵.

37. Les membres du GAC ont émis de nouvelles réserves en ce qui concerne un certain nombre de demandes de nouveaux gTLD au motif d’une correspondance avec des termes géographiques ou d’autres termes “sensibles”, et a recommandé au Conseil d’administration de l’ICANN de ne pas aller au-delà d’une évaluation initiale, appelant des éclaircissements de la part du Conseil d’administration en ce qui concerne la marge de manœuvre dont disposeraient les demandeurs pour modifier leurs demandes de nouveaux gTLD pour répondre à certaines préoccupations du GAC⁵⁶.

38. Le Secrétariat continuera de se tenir informé de ces évolutions et d’y contribuer le cas échéant.

39. Le SCT est invité à prendre note du contenu du présent document.

[Fin du document]

⁵⁴ Voir <http://newgtlds.icann.org/en/applicants/agb/evaluation-procedures-04jun12-en.pdf>, à partir de la section 2.2.1.4.1 intitulée “Treatment of Country or Territory Names”.

⁵⁵ Voir <http://newgtlds.icann.org/en/applicants/agb/evaluation-procedures-04jun12-en.pdf>, à partir de la section 2.2.1.4.2 intitulée “Geographic Names Requiring Government Support”.

⁵⁶ Voir <https://www.icann.org/en/system/files/correspondence/gac-to-board-27mar14-en.pdf>, point 4 “Specific Strings”. Si le Conseil d’administration a accepté les recommandations du GAC de ne pas donner suite à certaines demandes, il a demandé davantage de renseignements au GAC et a souhaité connaître les commentaires du public, notamment sur les précautions supplémentaires visées par le GAC concernant plusieurs grandes catégories de demandes de nouveaux gTLD, telles que celles pour de nouveaux gTLD correspondant à des secteurs réglementés ou à des termes du dictionnaire. Voir https://gacWeb.icann.org/download/attachments/27132037/Beijing%20Communique%20april2013_Final.pdf. Un sous-groupe du GAC sur les noms géographiques (un sous-groupe du Groupe de travail du GAC sur les questions relatives aux futurs gTLD) a élaboré un projet de document pour la phase ultérieure de dépôt des demandes d’enregistrement dans de nouveaux gTLD, qui met en avant plusieurs questions de politique générale en rapport avec les noms géographiques, et qui fait actuellement l’objet de discussions approfondies au sein de l’ICANN. Voir <https://gacweb.icann.org/download/attachments/27132037/Geo%20names%20in%20new%20gTLDs%20Updated%200%20V3%20%2029%20august%202014%5B4%5D.pdf?version=1&modificationDate=1411549935000&api=v2>.