

Комитет по программе и бюджету

Двадцать девятая сессия
Женева, 6–10 мая 2019 г.

ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОКРЫТИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ПОСОБИЙ СОТРУДНИКОВ В ВОИС

подготовлен Секретариатом

История вопроса

1. По итогам обсуждения пункта 14 повестки дня «Медицинское страхование после прекращения службы (МСПС)» (документ WO/PBC/28/11) на сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) в сентябре 2018 г. КПБ рекомендовал, а Ассамблеи ВОИС, каждая в той степени, в какой это ее касается, поручили Секретариату¹

«(...) продолжать участвовать в Рабочей группе по МСПС Сети по финансовым и бюджетным вопросам и отслеживать все конкретные предложения, которые будут внесены Генеральным секретарем на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций».

2. Кроме того, на двадцать восьмой сессии КПБ некоторые делегации выразили свою озабоченность по поводу финансовых рисков ВОИС, связанных с обязательствами по МСПС, и заявили, что этот вопрос необходимо рассматривать с учетом благоприятного финансового положения Организации².

¹ Документ A/58/6 «Перечень решений, принятых Комитетом по программе и бюджету» и документ A/58/11 «Общий отчет», пункт 78.

² Обсуждения по вопросу о необходимости изучения предложений, касающихся снижения риска, связанного с обязательствами по МСПС, представлены в пунктах 224 и 258 документа WO/PBC/28/15.

Текущее финансирования и покрытие обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам в ВОИС

3. Сотрудники ВОИС имеют право на получение соответствующих долгосрочных пособий, выплачиваемых ВОИС по окончании службы или при выходе на пенсию. Основными видами долгосрочных пособий являются МСПС, компенсации за накопленный ежегодный отпуск (НЕО) и субсидии на репатриацию и проезд (СРП). После введения в 2010 г. Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) общие обязательства по этим пособиям ежегодно увеличивались, за исключением 2017 г., и на конец 2018 г. достигли 328,2 млн шв. франков³. Согласно актуарным прогнозам, в следующие 15 лет рост этих обязательств продолжится.

4. Каждый двухлетний период бюджет ВОИС включает статью отчислений, определяемых в отношении к фонду заработной платы, которые направляются на финансирование МСПС, НЕО и СРП, выплачиваемых сотрудникам, прекращающим службу в Организации. Начиная с 2004–2005 гг. ставка этих отчислений в каждый двухлетний период составляла шесть процентов за исключением двухлетнего периода 2012–2013 гг., в котором она составляла два процента. Сальдо неизрасходованных средств накапливается и переводится на баланс ВОИС как средства для финансирования будущих обязательств по выплате долгосрочных пособий сотрудникам⁴. Кроме того, для увеличения покрытия обязательства по МСПС Организация в последний месяц каждого из двух предыдущих двухлетних периодов производила дополнительное одноразовое перечисление на оплату пособий сотрудникам после прекращения службы. Размер одноразовых перечислений был установлен на уровне двух процентов от фонда заработной платы и составил 7,1 млн шв. франков в двухлетнем периоде 2014–2015 гг. и 7,3 млн шв. франков в следующем двухлетнем периоде⁵.

5. На пятьдесят первой серии заседаний Ассамблей государств-членов ВОИС было утверждено решение о выделении первоначального аккордного финансирования в размере 88,9 млн шв. франков ввиду роста обязательств по выплатам долгосрочных пособий сотрудникам и возможного возникновения бюджетных трудностей вследствие недостаточного уровня финансирования этих обязательств. Выделение этих средств было завершено в 2014 г., и по состоянию на конец 2014 г. было достигнуто покрытие приблизительно 50% по выплатам долгосрочных пособий сотрудникам⁶.

6. В июле 2016 г. был принят новый стандарт учета МСУГС 39, который заменил «метода коридора», применявшийся в отношении пособий для сотрудников. В соответствии с этим новым стандартом ранее не отражавшиеся актуарные убытки должны отражаться в отчете о финансовом положении. Данное изменение в политике учета привело к увеличению отражаемых в финансовой отчетности обязательств ВОИС по МСПС. Вследствие этого обязательства ВОИС по МСПС, по-новому рассчитанные в соответствии с МСУГС 39, в финансовой отчетности за 2016 г. составили 320,9 млн шв. франков против 154,3 млн шв. франков, ранее отраженных в соответствии с «методом коридора».

³ Уменьшение обязательства по состоянию на конец 2017 г., главным образом, связано с переходом на учет на основе таблиц ожидаемой продолжительности жизни вышедших на пенсию сотрудников ООН в целях согласования актуарных допущений в рамках системы.

⁴ В рамках инвестиционной политики ВОИС эти средства классифицируются как стратегические.

⁵ Одноразовое перечисление в 2015 г. указано в анализе ресурсов, связанных с персоналом, в разделе о расходах Отчета об управлении финансовой деятельностью за 2014–2015 гг. (документ WO/PBC/25/1, стр. 14), а одноразовое перечисление в 2017 г. – в Отчете о результатах работы ВОИС за 2016–2017 гг., стр. 28.

⁶ Предложение о переводе средств в размере 50 процентов от обязательств по долгосрочным пособиям для сотрудников было впервые отражено в документе WO/PBC/20/6 и впоследствии одобрено Ассамблеями (документ A/51/20, пункты 236 – 238).

7. Уровень покрытия расходов за счет первоначального аккордного финансирования значительно снизился вследствие принятия в 2017 г. стандарта МСУГС 39. В сочетании с ростом обязательства начиная с 2014 года результатом принятия МСУГС стало сокращение покрытия с 49,7% в 2014 г. до 38,3% к концу 2018 г. Нижеприведенная таблица отражает изменение покрытия обязательства ВОИС по выплате долгосрочных пособий сотрудникам в период с 2014 г. (до принятия МСУГС 39) по конец 2018 г., включая 2016 г., на который пришлось принятие нового стандарта учета.

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| МСПС | 137.7 | 154.4 | 216.1 | 320.9 | 304.4 | 303.1 |
| Субсидии на репатриацию и проезд | 12.3 | 13.9 | 15.4 | 15.4 | 16.4 | 17.1 |
| Компенсации за накопленный ежегодный отпуск | 10.2 | 10.5 | 10.5 | 7.5 | 8.4 | 8.0 |
| Общая сумма долгосрочных пособий для сотрудников * | 160.2 | 178.8 | 242.0 | 343.8 | 329.3 | 328.2 |
| Остаток средств | | 88.9 | 102.1 | 108.6 | 124.4 | 125.8 |
| Покрытие | | 49.7% | 42.2% | 31.6% | 37.8% | 38.3% |

Суммы указаны в миллионах шв. франков

* включает неотраженные актуарные убытки до принятия стандарта МСУГС 39

8. Принятие МСУГС 39 привело к потере взаимосвязи между выполнением обязательств по пособиям для сотрудников ВОИС и первоначальными целями финансирования. Для того чтобы вернуться к выполнению решения, принятого на пятьдесят первой серии заседаний Ассамблей государств-членов ВОИС, и восстановить покрытие на изначально установленном уровне в 50%, потребуется выделить сумму в размере около 38,3 миллиона шв. франков. Кроме того, отсутствие достаточного уровня финансирования пособий для сотрудников подвергает Организацию риску экспоненциального роста потребностей в денежных средствах, что может наложить высокое бремя на будущие бюджеты.

Предлагаемый финансовый план по восстановлению покрытия обязательств по долгосрочным пособиям сотрудников в ВОИС

9. По состоянию на 31 декабря 2018 г. сумма накопленных резервных средств ВОИС составила 328,7 млн шв. франков, и положение с краткосрочной ликвидностью является вполне благополучным. ВОИС получает основной объем своих денежных доходов в виде пошлин в рамках системы РСТ, которые в 2018 г. в среднем составляли 27,9 млн шв. франков в месяц, что свидетельствует о росте на 5,7% по сравнению с 2017 г. С учетом текущих экономических прогнозов ожидается, что увеличение доходов в виде пошлин РСТ сохранится. Вместе с тем ежедневный оперативный резерв наличности остается неизменно выше целевых значений, предусмотренных для резервов и фонда оборотных средств (РФОС) ВОИС. Поэтому восстановление покрытия обязательств по долгосрочным пособиям для сотрудников за счет средств бюджетного профицита не приведет к уменьшению РФОС ниже их целевых уровней.

10. Положение с долгосрочной ликвидностью Организации, даже с учетом потребностей, отраженных в Генеральном плане капитальных расходов, остается благоприятным. Об этом свидетельствует также то, что в 2018 г. были осуществлены дополнительные инвестиции в фонд основных денежных средств ВОИС, а какие-либо требования о компенсации расходов за счет восполнения ликвидности из этого фонда не

поступали с момента его создания в 2015 г.⁷. На конец 2018 г. остаток основных денежных средств составил 261,1 млн шв. франков, и эти средства являются той ликвидностью, которая находится в полном распоряжении Организации. Восстановление покрытия обязательств по долгосрочным пособиям для сотрудников за счет средств, имеющихся благодаря бюджетному профициту, не приведет к увеличению риска ликвидности в связи с долгосрочными обязательствами Организации, что подтверждается текущими прогнозами по денежной наличности.

11. В соответствии с инвестиционной политикой ВОИС в январе 2018 г. были возвращены средства, заимствованные Организацией в размере 16,9 млн шв. франков у Фонда недвижимости для международных организаций (FIPOI). Решение о полном возврате средств без ликвидации каких-либо инвестиций также подтверждает, что ВОИС получает достаточные высоко ликвидные средства в рамках своей текущей деятельности. По состоянию на 31 декабря 2018 г. Организация не имела непогашенной внешней задолженности.

Дальнейшая деятельность

12. Организация придает важное значение одобренному на пятьдесят первой серии заседаний Ассамблей государств-членов ВОИС решению о восстановлении взаимосвязи между обязательствами по пособиям для сотрудников и финансированием на уровне первоначального покрытия в размере 50%. Кроме того, данный целевой уровень покрытия, установленный в ВОИС, соответствует уровню, принятому другими организациями системы ООН, которые активно наращивают денежные резервы для управления рисками, связанными с обязательствами по МСПС. В нижеприведенной таблице представлены данные по покрытию обязательств этими организациями ООН на конец 2017 г.

| Учреждение ООН | Покрытие | Целевое покрытие |
|----------------|------------|------------------|
| ЮНОПС | 100% | |
| МФСР | 96% | |
| ВПП | 68% | |
| ЮНИСЕФ | 54% | |
| ЮНЕП | 50% | |
| ВОИС | 38% | 50% |

Источник: Десятое совещание Рабочей группы Организации Объединенных Наций по общим казначейским услугам (РГОКУ) – 5 ноября 2018 г

13. Восстановление покрытия на первоначальном уровне 50% в соответствии с планом финансирования также является ответом на озабоченность, выраженную в ходе двадцать восьмой сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) делегациями при обсуждении финансовых рисков, связанных с обязательствами по МСПС, как было указано в пункте 2 выше.

⁷ Основные денежные средства – это остаток средств после вычета целевых (операционные средства) и стратегических денежных средств РФОС. В 2018 г. в качестве основных денежных средств было дополнительно инвестировано 94,2 млн шв. франков.

14. Предлагается следующий пункт решения.

15. Комитет по программе и бюджету (КПБ) рекомендовал Ассамблеям ВОИС, каждой в той степени, в какой это ее касается, одобрить финансирование в целях восстановления покрытия обязательств по долгосрочным пособиям сотрудников в ВОИС до уровня 50% в размере 38,3 млн шв. франков.

[Конец документа]