

Внешние бюро ВОИС

1. В настоящее время ВОИС имеет внешние бюро в следующих местах: в Бразилии (Рио-де-Жанейро), Японии (Токио) и Сингапуре (Сингапур) (далее именуемые «внешние бюро ВОИС»). (ВОИС имеет также имеет бюро по связи с Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке, которое не считается внешним бюро.)
2. В проекте программы и бюджета на двухлетний период 2014-2015 гг. предлагается создать пять новых внешних бюро – два в Африке и по одному в Китае, Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки.

Вопросы, касающиеся новых внешних бюро, и ответы Секретариата ВОИС

Какие функции выполняют внешние бюро¹?

3. В целом достигнуто общее понимание, что внешние бюро должны не дублировать работу, которая проводится в штаб-квартире, а брать на себя те функции, которые невозможно выполнить в штаб-квартире или которые могут

¹ В ходе неофициальных консультаций открытого состава, проходивших 13 декабря 2010 г. и 16 июня 2011 г., была достигнута договоренность о том, что:

- (1) внешние бюро будут повышать эффективность работы и вести деятельность, которая может выполняться ими более успешно и эффективно, чем в штаб-квартире;
- (2) внешние бюро могут выполнять разный набор функций, исходя из региональных приоритетов и особенностей;
- (3) новые внешние бюро должны создаваться только в том случае, когда это допускается финансовыми возможностями Организации;
- (4) следует применять поэтапный и осторожный подход к определению функций внешних бюро и соответствующему выделению им ресурсов.

быть выполнены внешним бюро более успешно и эффективно, чем в штаб-квартире.

4. Существует пять функций, которые отвечают критерию повышения эффективности и недублирования работы, проводимой в штаб-квартире.
5. Первая функция заключается в предоставлении вспомогательных услуг на местах глобальным системам ВОИС в области интеллектуальной собственности (Договор о патентной кооперации (РСТ), Мадридская система по товарным знакам, Гаагская система по промышленным образцам и Центр ВОИС по арбитражу и посредничеству). ВОИС получает примерно 95% своих поступлений за счет оплаты услуг, оказываемых ею по линии ее глобальных систем ИС.
6. Услуги по линии глобальных систем ВОИС в области интеллектуальной собственности пользуются спросом во всех регионах мира. В случае РСТ, по линии которого проступает 75% доходов Организации, 30% спроса приходится на страны Америки и более 39% - на страны Азии. Иными словами, более двух третей спроса приходится на заявителей, действующих во временных зонах, рабочие часы в которых выпадают главным образом на время, когда в Женеве ночь или рабочий день окончился.
7. Значительная часть услуг, которые ВОИС предоставляет по линии своих глобальных систем ИС, приходится на информационные услуги и помощь, предоставляемые пользователям систем. Например, в случае информационных линий РСТ и Мадридской системы (прямые линии информационного обслуживания), Организация получает около 5000 телефонных звонков в месяц и примерно 1000 сообщений по электронной почте в день. В случае РСТ примерно 38,4% телефонных звонков поступает из стран Америки и примерно 27% телефонных звонков – из стран Азии. Внешние бюро могут оказать неоценимую услугу в деле оказания содействия глобальным системам ИС Организации в соответствующих временных зонах и в предоставлении информации на соответствующих местных языках.

8. Вторая функция заключается в оказании поддержки сетям ВОИС общего назначения по поддержанию связи с пользователями. Каждую неделю в Организацию поступают тысячи звонков с вопросами, касающимися интеллектуальной собственности и общей программы работы, из ведомств ИС и других учреждений государств-членов и от населения в целом. В июне 2012 г. была создана глобальная сеть обратной связи с пользователями, чтобы отвечать на эти звонки, с привлечением внешних бюро в Рио-де-Жанейро, Сингапуре и Токио, а также Бюро по связи в Нью-Йорке. Если человек звонит по общему телефонному номеру ВОИС, когда рабочий день в Женеве окончился, то этот звонок автоматически принимается и ответ на него предоставляется, в зависимости от времени, одним из существующих внешних бюро. За то короткое время, которое прошло со времени создания этой новой сети, она зарекомендовала себя как весьма ценное добавление к системе услуг Организации.

9. Третья (предлагаемая) функция заключается в управлении зеркальными сайтами действующих ИТ систем, платформ и баз данных Организации в целях обеспечения безопасности в области ИТ, обеспечения непрерывности рабочего процесса, восстановления работоспособности в случае аварии или сбоя и распределения нагрузки. Все услуги, предоставляемые Организацией, зависят от ИТ систем. Большинство заявок по линии глобальных систем ИС поступают и обрабатываются с помощью систем, основанных на использовании Интернета. В то же время, по мере того, как зависимость Организации от онлайн-овых ИТ платформ и систем возрастает, интеллектуальная собственность становится все более открытой для широкой публики, что повышает уязвимость ИТ систем Организации перед кибератаками. Например, в прошлом году группа «Anonymous», провела целый ряд DDoS-атак (распределенных атак типа «отказ в обслуживании») на веб-сайты учреждений государств-членов в знак протеста против различных мер и инициатив в области охраны интеллектуальной собственности.

10. Безопасность ИТ платформ и систем Организации и способность обеспечить непрерывность их рабочего процесса, восстановить их после аварии или сбоя и дать ответ на запросы пользователей во всем мире, затратив на это одинаковое время, повысятся благодаря стратегическому созданию ограниченного количества зеркальных сайтов, которые могли бы функционировать под управлением и контролем внешних бюро.

11. Четвертой функцией является предоставление технической поддержки в связи с различными программами технической помощи, управляемыми Сектором глобальной инфраструктуры Организации. Эти программы включают: внедрение автоматических систем для ведомств ИС – в этой области осуществляются проекты более чем в 80 странах; создание центров поддержки технологий и инноваций (ЦПТИ), которые предоставляют патентную информацию и другую научно-техническую информацию ведомствам ИС, университетам и научно-исследовательским институтам в развивающихся странах; и внедрение ИТ систем для обществ по сбору авторских отчислений в поддержку деятельности по охране авторских прав. Эти и другие схожие программы, спрос на которые быстро растет, требуют интенсивной технической поддержки, которую можно обеспечить наиболее экономичным образом посредством использования услуг экспертов, имеющих при внешних бюро, а не посредством направления таких экспертов из штаб-квартиры.

12. Последняя функция заключается в осуществлении общей деятельности, связанной с укреплением потенциала и другими формами содействия в целях развития, в дополнение к деятельности, упомянутой в предыдущем пункте. Укрепление потенциала охватывает самые различные мероприятия, включая проведение конференций и учебных семинаров, техническое обучение на месте (например, для патентных экспертов или экспертов по товарным знакам или по освоению технических средств в связи с использованием технических баз данных), участие в различных программах и курсах, организацию ознакомительных поездок и подготовку кадров в иностранных патентных ведомствах. Естественно,

проведение части мероприятий Организации в области укрепления потенциала силами внешних бюро может дать экономию за счет сокращения расходов на поездки должностных лиц, работающих в штаб-квартире.

Как функционируют существующие внешние бюро?

13. В течение минувшего года осуществлялся план улучшения обслуживания и повышения роли существующих внешних бюро. Каждому бюро было уделено особое внимание, и реализация плана дает хорошие результаты.

- (i) Бразильское бюро уделяет особое внимание поддержке глобальных систем ИС, особенно в том, что касается рассмотрения Бразилией вопроса об участии в Мадридской системе и Гаагской системе; участию в глобальной сети по поддержанию связи с пользователями; поддержке многих ИТ и инфраструктурных проектов с участием ведомств ИС в регионе Латинской Америки; и сотрудничеству Юг-Юг. С правительством Бразилии подписано два новых меморандума о договоренностях, при этом Бразилия предоставила щедрое финансирование. В соответствии с первым меморандумом Центр ВОИС по арбитражу и посредничеству сотрудничает с Бразильским ведомством ИС (INPI) в применении процедуры посредничества при урегулировании возражений против регистрации товарных знаков и разрешении споров. В соответствии со вторым меморандумом Бразилия финансирует ряд мероприятий и проектов по линии сотрудничества Юг-Юг.
- (ii) Японское бюро особое внимание уделяет оказанию поддержки глобальным системам ИС, особенно в том, что касается РСТ, Мадридской системы и рассмотрения Японией вопроса об участии в Гаагской системе, участию в глобальной сети по поддержанию связи с пользователями и мероприятиях по укреплению потенциала, финансируемых главным образом за счет щедрых взносов правительства Японии. Отличные результаты получены благодаря энергичному взаимодействию бюро ВОИС с японскими

предприятиями. Число заявок, поступающих из Японии по линии РСТ, возросло в 2012 г. более чем на 10% (в объемном выражении этот составляет более 20% мировых заявок по линии РСТ) (что существенно превышает средний мировой показатель), и за тот же период число заявок в рамках Мадридской системы возросло более чем на 30%.

- (iii) Сингапурское бюро особое внимание уделяет оказанию поддержки глобальным системам ИС, особенно в связи с предлагаемым вступлением государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в Мадридскую систему и Гаагскую систему к 2015 г.; участию в глобальной сети по поддержанию связи с пользователями; оказанию поддержки многим ИТ и инфраструктурным проектам с участием ведомств ИС в регионе Юго-Восточной Азии; и поддержке осуществления амбициозного плана действий в области ИС, принятого АСЕАН на период 2011-2015 гг.

Зачем нужно больше внешних бюро?

14. О необходимости открывать новые внешние бюро заявляет не Секретариат, а государства-члены: более 20 из них обратились к Генеральному директору ВОИС с предложением разместить внешнее бюро на своей территории. Однако считается, что для того чтобы повысить доверие к ВОИС как к глобальной организации, ориентированной на оказание услуг, и улучшить качество этих услуг необходима **сеть из ограниченного числа стратегически расположенных внешних бюро.**

Почему было решено предложить варианты расположения, указанные в Программе и бюджете?

15. Население Китая составляет 1,3 млрд. человек. Государственный язык Китая (мандаринское наречие) — один из официальных языков ВОИС и ООН. В стране находятся крупнейшие в мире ведомства по товарным знакам, патентам и

промышленным образцам; творческая сфера Китая — одна из наиболее обширных и динамичных.

16. Деятельность в области интеллектуальной собственности в Китае растет взрывными темпами. За последние 15 лет число патентных заявок, поданных в Китае, выросло с 18 699 до 526 412; число заявок на регистрацию товарных знаков выросло с 172 146 до 1 057 480; число заявок на регистрацию промышленных образцов — с 17 688 до 521 468.

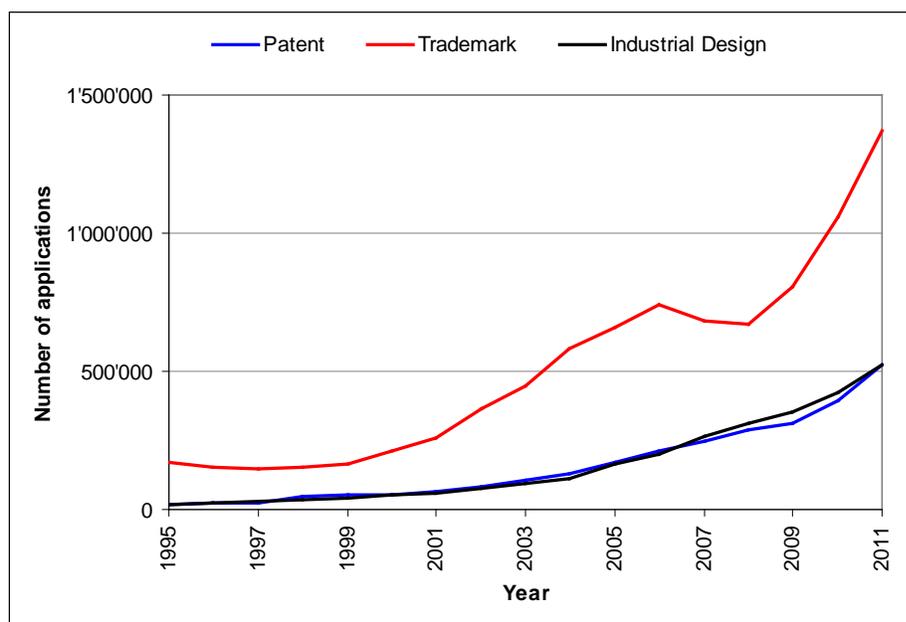


Рисунок 1: Число подаваемых в Китае заявок на регистрацию патентов, товарных знаков и промышленных образцов

17. В Китае стремительно растет число внутренних заявок, получающих международный статус за счет регистрации в глобальных системах ИС ВОИС. На Китай приходится чуть более 10% заявок по процедуре РСТ; ожидается, что в 2013 г. Китай обгонит по этому показателю Германию и займет третье место в мире после Соединенных Штатов Америки и Японии. Страна находится на восьмом месте по числу заявок, подаваемых в рамках Мадридской системы (более 5% всех заявок) и наиболее часто указывается заявителями в рамках Мадридской системы в качестве страны, в которой испрашивается охрана для их знаков. Китай активно изучает возможность присоединения к Гаагской системе.

18. Китай — один из наиболее активных пользователей глобальных систем ИС, предлагаемых ВОИС. Если учесть объем внутренних заявок, потенциал дальнейшего расширения использования систем ВОИС огромен. Однако для реализации этого потенциала необходимо тесное взаимодействие с предпринимательскими кругами Китая на их родном языке. Для организации, значительная часть доходов которой идет из Китая, было бы странным не иметь представительства в этой стране для предоставления услуг на китайском рынке. Можно также ожидать, что в будущем Китай будет играть все более важную роль в деятельности по укреплению потенциала.

Российская Федерация

19. Население Российской Федерации составляет 140 млн. человек, по этому показателю страна занимает девятое место в мире. Русский язык — один из официальных языков как ООН, так и ВОИС, он широко распространен в Центральной Азии и Восточной Европе.

20. Руководство Российской Федерации подчеркивает важность интеллектуальной собственности и инноваций для устойчивого экономического развития страны. Российская Федерация имеет богатые научные традиции, в стране создается множество литературных, кинематографических и музыкальных произведений. Число пользователей систем интеллектуальной собственности уверенно растет. За последние 15 лет число патентных заявок, поданных в Российской Федерации, выросло с 24 444 до 41 414; число заявок на регистрацию товарных знаков выросло с 21 403 до 56 856; число заявок на регистрацию промышленных образцов — с 1 370 до 3 997.

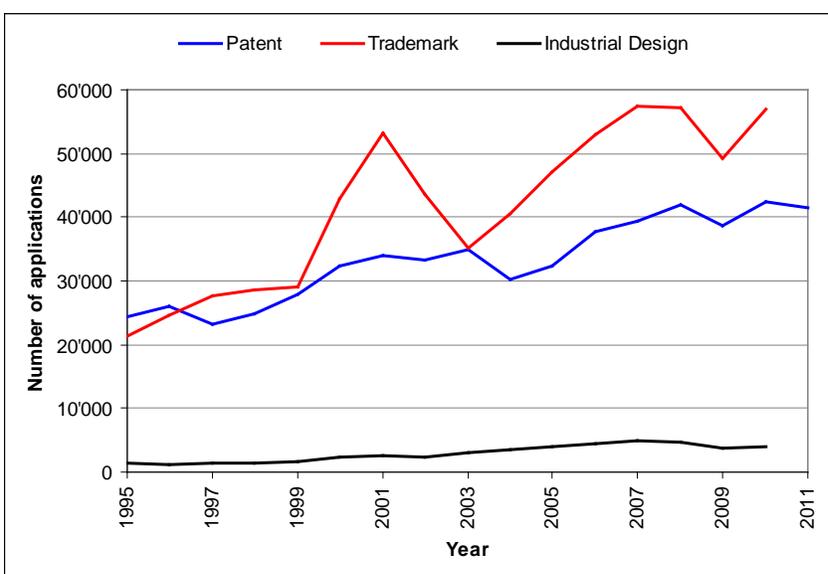


Рисунок 2: Число подаваемых в Российской Федерации заявок на регистрацию патентов, товарных знаков и промышленных образцов

21. Применение глобальных систем ИС ВОИС в Российской Федерации также расширяется. За последние пять лет существенно выросло число заявок из Российской Федерации по процедуре РСТ. В 2012 г. число заявок, подаваемых в рамках Мадридской системы, выросло на 19,7% (в предыдущем году рост составил 35,6%), что вывело Российскую Федерацию на девятое место по этому показателю. Российская Федерация стоит на третьем месте в Мадридской системе по частотности указания в качестве страны, на территории которой требуется охрана. Российская Федерация активно изучает возможность присоединения к Гаагской системе.

22. Размещение внешнего бюро в Российской Федерации в значительной степени способствовало бы ее более активному участию в глобальных системах ИС ВОИС, что позволило бы Организации более эффективно предоставлять услуги на обширной территории этой страны и в прилегающих регионах, а также наращивать потенциал использования ИС в регионе, где большинство национальных стратегий развития экономики опираются на использование богатых природных ресурсов как средства для повышения эффективности в более наукоемких отраслях.

Соединенные Штаты Америки

23. США обладают крупнейшей экономикой в мире, а по численности населения страна занимает третье место. США занимают первое место по числу заявок по процедуре РСТ (около 27% заявок). По числу заявок в рамках Мадридской системы США занимают второе место (12,3% от всех заявок) и являются третьей наиболее часто указываемой страной. В ближайшее время ожидается присоединение к Гаагской системе. Творческая сфера США — крупнейшая в мире. Не будет преувеличением сказать, что США — мировой лидер по результатам инновационной и творческой деятельности.

24. В американском штате Калифорния находится «Кремниевая долина», первый пример успешной инновационной «экосистемы», который получил высокие оценки во всем мире и стал объектом многочисленных подражаний. Почти в половине американских заявок по процедуре РСТ и более чем в 10% от общего числа таких заявок фигурирует по меньшей мере один заявитель или изобретатель с адресом в Калифорнии. Университет Калифорнии подает больше заявок по процедуре РСТ, чем любой другой университет в мире. По данным Ведомства Соединенных Штатов Америки по патентам и товарным знакам (ВПТЗ), доля патентов США, выданных заявителям из Калифорнии, в последние годы стабильно растет и в 2010 г. достигла 25,4% от всех патентов, выданных жителям США. В Калифорнии также находится Голливуд, крупнейший центр киноиндустрии в мире.

25. Присутствие в «Кремниевой долине» даст уникальную возможность расширить использование глобальных систем ИС ВОИС. Такое присутствие также позволит более эффективно предоставлять услуги самой многочисленной группе клиентов в мире.

Африка

26. Ни одно из действующих внешних бюро не представляет Африку, огромный континент, на котором расположены 54 страны. Интерес к ВОИС и ИС в регионе уверенно растет, особенно сейчас, после того как темпы экономического роста в

Африке стабилизировались и регион в целом вышел на первое место в мировой экономике по этому показателю. Существует огромная потребность в наращивании потенциала с целью активизации использования системы интеллектуальной собственности в регионе и более широкого участия в ее работе.

27. Перед предлагаемыми африканскими внешними бюро будут в основном ставиться задачи по наращиванию потенциала, описанные в обзоре функций внешних бюро, приведенном выше. Конкретное месторасположение двух предлагаемых бюро в Африке не указано, поскольку этот вопрос еще обсуждается с Африканской группой и ее членами.

Каковы дальнейшие планы в отношении внешних бюро?

28. Открытие новых внешних бюро следует рассматривать как процесс, а не как одиночные мероприятия. Считается, что для обеспечения плавного развертывания новых бюро следует ограничиться пятью такими бюро за двухлетний период. Однако спрос на дополнительные бюро крайне высок. Например, Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна предлагает открыть в регионе второе бюро, и желательно в испаноговорящей стране. Индия, второе в мире государство по численности населения и десятое по экономическим показателям, также хотела бы разместить у себя внешнее бюро. Этот список можно продолжить. Эти и другие требования будут обсуждаться и решения по ним будут приниматься, исходя из реакции на данное предложение.

Каков процесс утверждения соглашений в Координационном комитете?

29. Решение об открытии нового внешнего бюро принимается Ассамблеями в рамках утверждения программы и бюджета по представлению и с учетом рекомендаций Комитета по программе и бюджету. Вопрос об условиях, в соответствии с которыми новые бюро будут функционировать в принимающих государствах, рассматривается отдельно от решения об учреждении бюро. Эти

условия, в частности наличие привилегий и иммунитетов, определяются в соглашении, которое передается в Координационный комитет для утверждения. Это соглашение не является соглашением об учреждении бюро и касается только условий, в соответствии с которыми бюро будет работать.

[Конец документа]