

Комитет по программе и бюджету

Семнадцатая сессия (неофициальная)
Женева, 27 июня –1 июля 2011 г.

СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ВОИС

Документ подготовлен Секретариатом

Введение

1. На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся 12 и 13 января 2011 г., Комитет по программе и бюджету (КПБ) просил Секретариат подготовить документ, который включал бы следующее:

- «(а) [об]новленные на основе Добавления I к документу WO/GA38/2 данные о структурах управления Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций;
- (b) комментарии государств-членов, отражающие их мнение относительно управления ВОИС; и
- (c) обзор уже существующих документов ВОИС, посвященных управлению ».

(см. документ WO/PBC/16/6/Prov., пункт 359(v)).

2. Настоящий документ представляет собой обновленный вариант предыдущего документа по структуре управления ВОИС, подготовленного Секретариатом¹. В него включены в виде приложений (i) обновленный вариант Добавления I к документу WO/GA/38/2²; (ii) комментарии государств-членов ВОИС, отражающие их мнение относительно управления ВОИС³; и (iii) обновленный вариант структуры управления Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций.

Структура управления ВОИС⁴

3. ВОИС выполняет административные функции 24 международных договоров, включая шесть договоров, которыми учреждены глобальные системы охраны⁵, и четыре договора о классификациях⁶. В соответствии с 13 из них учреждены международные союзы («Союзы»), у которых имеется Ассамблея и в ряде случаев – Исполнительный комитет. Каждый Союз может иметь сразу два главных органа, а именно Ассамблею и Исполнительный комитет, а также рабочие группы, комитеты и специальные группы, предназначенные для выполнения положений их соответствующих договоров и связанных с ними соглашений. Имеющиеся на сегодняшний день органы управления для удобства можно разбить на следующие пять групп:

¹ См. документ A/32/INF/2 (20 февраля 1998 г.).

² Документы отредактированы в данном формате, чтобы показать изменения, внесенные в предыдущий проект.

³ Комментарии представлены в том формате, в каком они были получены от государств-членов, а именно без редакционных поправок.

⁴ В толковом словаре Роже слово «управление» («governance») определяется как «система, с помощью которой осуществляется контроль над административно-территориальной единицей» или «непрерывное осуществление власти над административно-территориальной единицей». В настоящем документе под «структурой управления ВОИС» понимается система, с помощью которой государства-члены осуществляют власть/контроль и выполняют функции в соответствии с распределением правомочий в Организации. Поэтому структура управления ВОИС включает все органы, учрежденные тем или иным международным договором, административные функции которого выполняет ВОИС, а также все вспомогательные органы, созданные этими органами.

⁵ Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры; Гаагское соглашение о международной регистрации промышленных образцов; Лиссабонское соглашение об охране наименований мест происхождения и их международной регистрации; Мадридское соглашение о международной регистрации знаков; Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков и Договор о патентной кооперации.

⁶ Локарнское соглашение об учреждении Международной классификации промышленных образцов; Ницкое соглашение о Международной классификации товаров и услуг для целей регистрации знаков; Страсбургское соглашение о Международной патентной классификации; и Венское соглашение об учреждении Международной классификации изобразительных элементов знаков.

(a) Главные органы

4. Тремя главными органами государств-членов, учрежденными Конвенцией ВОИС, являются Генеральная Ассамблея ВОИС⁷, Конференция ВОИС⁸ и Координационный комитет ВОИС⁹.

⁷ Генеральная Ассамблея состоит из государств-сторон Конвенции ВОИС, которые являются также сторонами Парижской или Бернской конвенций. В настоящее время членами Генеральной Ассамблеи являются 177 государств. На Генеральную Ассамблею возложено выполнение следующих основных задач:

- (i) назначение Генерального директора по представлению Координационного комитета;
- (ii) рассмотрение и утверждение отчетов Генерального директора, касающихся Организации, дача ему всех необходимых инструкций;
- (iii) рассмотрение и утверждение отчетов и одобрение деятельности Координационного комитета и дача ему инструкций;
- (iv) принятие двухгодичного бюджета расходов, общих для Союзов;
- (v) одобрение предлагаемых Генеральным директором мероприятий, касающихся администрации международных соглашений, указанных в статье 4(iii);
- (vi) принятие финансового регламента Организации;
- (vii) определение рабочих языков Секретариата с учетом практики Организации Объединенных Наций;
- (viii) приглашение государств, указанных в статье 5(2)(ii), стать сторонами Конвенции [ВОИС];
- (ix) определение того, какие государства, не являющиеся членами Организации, и какие межправительственные и международные неправительственные организации могут быть допущены на ее заседания в качестве наблюдателей;
- (x) выполнение других надлежащих функций в рамках Конвенции [ВОИС].

См. статью 6(2) Конвенции ВОИС.

⁸ Конференция ВОИС состоит из всех 184 государств-сторон Конвенции ВОИС, независимо от того, являются они также сторонами Парижской или Бернской конвенций. На Конференцию ВОИС возложено выполнение следующих задач:

- (i) обсуждение вопросов, представляющих общий интерес в области интеллектуальной собственности, и, возможно, принятие рекомендаций по таким вопросам с учетом компетенции и самостоятельности Союзов;
- (ii) принятие двухгодичного бюджета Конференции;
- (iii) принятие в пределах бюджета Конференции двухгодичной программы юридико-технической помощи;
- (iv) принятие поправок к Конвенции [ВОИС] в порядке, предусмотренном статьей 17;
- (v) определение того, какие государства, не являющиеся членами Организации, и какие межправительственные и международные неправительственные организации могут быть допущены на ее заседания в качестве наблюдателей;
- (vi) выполнение других надлежащих функций в рамках Конвенции [ВОИС].

См. статью 7(2) Конвенции ВОИС.

⁹ В настоящее время в состав Координационного комитета входит 83 государства-члена. Число членов увеличивается каждый раз, когда к Парижской и/или Бернской конвенции присоединяются новые стороны. На Координационный комитет возложено выполнение следующих функций:

- (i) дача советов органам Союзов, Генеральной Ассамблее, Конференции и Генеральному директору по всем административным, финансовым и другим вопросам, представляющим общий интерес для двух или более Союзов или для одного или более Союзов и Организации, в частности по бюджету расходов, общих для Союзов;
- (ii) подготовка проекта повестки дня Генеральной Ассамблеи;
- (iii) подготовка проекта повестки дня, а также проектов программы и бюджета Конференции;

[Footnote continued on next page]

5. На практике Конференция никогда не проводится отдельно от Генеральной Ассамблеи. Она проводится в то же время и в том же зале, что и Генеральная Ассамблея, и видимое различие в организации их работы состоит в том, что они имеют разных председателей. Кроме того, на Конференции почти никогда не рассматриваются отдельные пункты повестки дня. В реальности функциональное разделение работы между Генеральной Ассамблеей и Конференцией, которое было предусмотрено изначально, так никогда и не материализовалось.

6. Помимо трех главных органов существуют Ассамблеи каждого из Союзов, учрежденных международным договором, административные функции которого выполняет ВОИС¹⁰, такие, как Ассамблея Парижского союза, а также Исполнительный комитет Парижского союза и Исполнительный комитет Бернского союза.

7. Некоторые руководящие органы, создание которых было предусмотрено при заключении соответствующих международных договоров, пока не учреждены. Примером этого служит Исполнительный комитет Союза РСТ, которому посвящены статьи 53 и 54 РСТ. Что касается договоров, которые впервые были заключены до Стокгольмской дипломатической конференции 1967 г. и стороны которых все еще не являются сторонами Стокгольмского акта, то этими более ранними актами предусматривается создание Конференций представителей¹¹.

[Footnote continued from previous page]

- (iv) [изъято];
- (v) до истечения срока полномочий или когда пост Генерального директора становится вакантным – представление кандидата для назначения его на этот пост Генеральной Ассамблеей; если Генеральная Ассамблея не назначит этого кандидата, Координационный комитет представляет другого кандидата; эта процедура повторяется до тех пор, пока, наконец, кандидат не будет назначен Генеральной Ассамблеей;
- (vi) если пост Генерального директора становится вакантным в период между двумя сессиями Генеральной Ассамблеи – назначение Исполняющего обязанности Генерального директора на срок до вступления в должность нового Генерального директора;
- (vii) выполнение всех других функций, возложенных на него в соответствии с Конвенцией [ВОИС].

См. статью 8(3) Конвенции ВОИС.

¹⁰ В 1991 г. Ассамблея Союза по международной регистрации знаков (Союз TRT) приняла решение «заморозить» TRT и приостановить проведение очередных сессий Ассамблеи Союза TRT (см. документ TRT/A/VII/1, пункты 3 и 4, и документ TRT/A/VII/2, пункт 6). Ассамблея Союза по международной регистрации аудиовизуальных произведений (Союз FRT) также приостановила в 1993 г. проведение очередных сессий Ассамблеи Союза FRT (см. документ FRT/A/III/2, пункт 22, и документ FRT/A/III/3, пункт 19). Фактически эти Ассамблеи более не могут рассматриваться в качестве составной части структуры управления ВОИС.

¹¹ Примерами этого служат Конференция представителей Парижского союза, единственными участниками которой являются Доминиканская Республика и Нигерия, и Конференция представителей Бернского союза, единственными участниками которой являются Ливан, Мадагаскар и Новая Зеландия. Последний раз Конференции представителей Парижского, Бернского, Ниццкого и Гаагского союзов, а также Совет Лиссабонского союза созывались в 2000 г. На практике это означает, что ввиду того, что полномочия, предоставленные Конференциям представителей в соответствии их учредительными документами, весьма ограничены, что эти органы никогда не рассматривали основные пункты повестки дня и что их созыв, по

[Footnote continued on next page]

8. Что касается главных органов ВОИС, то их общее число составляет 20¹² и они, как правило, проводят очередные и внеочередные сессии один или два раза в год; обычно под ними понимаются ежегодные сессии Ассамблей государств-членов¹³.

(b) Комитеты, учрежденные в соответствии с положениями международных договоров

9. В случае с четырьмя международными договорами помимо Ассамблеи Союза, учрежденного договором, напрямую договором предусмотрено также создание комитетов, известных под названием «Комитеты экспертов». Этими четырьмя договорами являются договоры, учреждающие международные системы классификации, а именно Ниццкое соглашение о Международной классификации товаров и услуг для целей регистрации знаков 1957 г., Локарнское соглашение об учреждении Международной классификации промышленный образцов 1968 г., Страсбургское соглашение о Международной патентной классификации 1971 г. и Венское соглашение об учреждении Международной классификации изобразительных элементов знаков 1973 г. В соответствии с каждым из этих договоров создан Комитет экспертов для целей принятия поправок к классификациям, учрежденным этими договорами.

(c) Комитеты, учрежденные одним или несколькими главными органами

10. Большое число комитетов учреждено в различных целях одним или несколькими главными органами, созданными в соответствии с Конвенцией ВОИС или международными договорами, административные функции которых выполняет ВОИС. Достаточно условно их можно подразделить на следующие три категории:

- (i) Комитет по программе и бюджету, члены которого избираются Генеральной Ассамблеей ВОИС на двухгодичный срок¹⁴;

[Footnote continued from previous page]

существо, превратился в простую формальность, все эти органы более не рассматриваются в качестве составной части структуры управления ВОИС.

¹² Генеральная Ассамблея ВОИС, Конференция ВОИС, Координационный комитет ВОИС, Ассамблея Парижского союза, Исполнительный комитет Парижского союза, Ассамблея Бернского союза, Исполнительный комитет Бернского союза, Ассамблея Мадридского союза, Ассамблея Гаагского союза, Ассамблея Ниццкого союза, Ассамблея Лиссабонского союза, Ассамблея Локарнского союза, Ассамблея Союза МПК (Международной патентной классификации), Ассамблея Союза РСТ (Договора о патентной кооперации), Ассамблея Будапештского союза, Ассамблея Венского союза, Ассамблея ДАП (Договора ВОИС по авторскому праву), Ассамблея ДИФ (Договора ВОИС по исполнению и фонограммам), Ассамблея Сингапурского договора о законах по товарным знакам, Ассамблея PLT (Договора о патентном праве).

¹³ Как правило, они проводят очередные сессии раз в два года и внеочередные сессии раз в два года. Фактически же, они проводят сессии ежегодно, а именно в один год – очередную, а в другой – внеочередную. Однако из этого общего правила есть исключения: Координационный комитет и Исполнительные комитеты Парижского и Бернского союзов проводят очередные сессии каждый год.

¹⁴ КПБ был создан в 1998 г. вследствие слияния Бюджетного комитета и Комитета по служебным помещениям для целей решения вопросов, касающихся программы, бюджета, служебных помещений и финансовых

[Footnote continued on next page]

- (ii) четыре Постоянных комитета, а именно:
 - Постоянный комитет по авторскому праву и смежным правам (ПКАП);
 - Постоянный комитет по патентному праву (ПКПП);
 - Постоянный комитет по законодательству в области товарных знаков, промышленных образцов и географических указаний (ПКТЗ);
и
 - Комитет по стандартам ВОИС (КСВ).
- (iii) Консультативный комитет по защите прав (ККЗП)¹⁵;
- (iv) Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору¹⁶; и
- (v) Комитет по развитию и интеллектуальной собственности (КРИС)¹⁷.

[Footnote continued from previous page]

средств. Объединение двух комитетов было обусловлено следующим: ростом числа программных вопросов, имеющих последствия для бюджета, которые необходимо было рассматривать государствам-членам; соображением относительно того, что государства-члены ВОИС могли бы принимать участие в заседаниях обоих комитетов; и необходимостью оптимизации структуры управления ВОИС для обеспечения ее более эффективного с точки зрения затрат и результативного функционирования (см. документы WO/GA/23/4 (24 июля 1998 г.) и WO/GA/23/7 (15 сентября 1998 г.)). В настоящее время членами КПБ являются 53 государства.

Следует напомнить, что, хотя на КПБ и возложены задачи по рассмотрению вопросов, касающихся программы, бюджета, служебных помещений и финансовых средств, Финансовые положения и правила ВОИС определяют КПБ в качестве «Комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей» для рассмотрения вопросов, касающихся программы, бюджета, *кадровых ресурсов*, служебных помещений и финансовых средств» (курсив добавлен).

¹⁵ ККЗП был учрежден в октябре 2002 г. Полномочия Комитета в области защиты прав, «которые не охватывают нормотворчество, ограничены оказанием технической помощи и координацией», и ему было поручено сосредоточить внимание на выполнении следующих задач: координация усилий с определенными организациями и частным сектором в области борьбы с контрафакцией и пиратством, народное образование, оказание помощи, координация осуществления национальных и региональных учебных программ в интересах всех соответствующих сторон и обмен информацией по вопросам защиты прав через посредство созданного электронного форума».

См. документ WO/GA/28/7, пункты 82-120 (1 октября 2002 г.).

¹⁶ МКГР был учрежден в октябре 2000 г. для обсуждения вопросов, касающихся генетических ресурсов, традиционных знаний и фольклора. См. документы WO/GA/26/6 (25 августа 2000 г.) и WO/GA/26/10 (3 октября 2000 г.).

¹⁷ КРИС был учрежден в октябре 2007 г. в целях: «(а) составления программы работы, направленной на выполнение принятых рекомендаций [в отношении Повестки дня ВОИС в области развития]; (b) контроля,

[Footnote continued on next page]

(d) Рабочие группы

11. Четвертая категория органов, действующих в ВОИС, – это рабочие группы, учрежденные Комитетами, Комитетами экспертов или одним из главных органов. В Общих правилах процедуры ВОИС, которые регулируют проведение заседаний всех органов, созываемых под эгидой ВОИС, в том случае, если в таких органах не приняты специальные процедуры (см. правило 1 Общих правил процедуры ВОИС), содержится положение об учреждении таких рабочих групп для конкретных целей (см. правило 12 указанных Правил). Возможность учреждения таких рабочих групп предусматривается также определенными специальными правилами, установленными для того или иного конкретного органа. В целом, следует отметить, что рабочие группы создаются для выполнения ограниченных задач в течение ограниченного периода времени и призваны облегчить обсуждение и решение конкретных вопросов, которые в силу их технического или конфиденциального характера целесообразнее обсуждать в небольших группах, а не в широких по составу Комитетах экспертов или Постоянных комитетах¹⁸.

(e) Прочее

12. И наконец, в структуру управления ВОИС входит Независимый консультативный комитет ВОИС по надзору (НККН, или бывший Комитет по аудиту), а также Внешний аудитор. НККН, полномочия которого были пересмотрены КПБ в январе 2011 г. и будет представлен на утверждение Генеральной Ассамблеи в 2011 г., предусматривает выполнение таких задач, как «содействие внутреннему контролю», «задействование ресурсов обеспечения достоверности» и «надзор за выполнением аудиторских функций». Он выносит такие рекомендации КПБ по вопросам, входящим в сферу его компетенции, какие он считает необходимыми¹⁹.

13. Внешний аудитор, назначаемый Генеральной Ассамблеей, отвечает за аудиторскую проверку счетов и «может высказывать замечания в отношении эффективности финансовых процедур, системы отчетности, средств внутреннего финансового контроля и, в целом, руководства и управления Организацией»²⁰.

[Footnote continued from previous page]

оценки, обсуждения и представления отчетности о выполнении всех принятых рекомендаций, и с этой целью он будет координировать деятельность с соответствующими органами ВОИС; и (с) обсуждения вопросов интеллектуальной собственности и развития, согласованных Комитетом, а также тех, решение об обсуждении которых будет принято Генеральной Ассамблеей».

См. документ A/43/16, пункт 334 (12 ноября 2007 г.).

¹⁸ В число рабочих групп, учрежденных в последние нескольких лет, включая группы, учрежденные в рамках международных договоров, административные функции которых выполняет ВОИС, входят Рабочая группа по пересмотру правила 3(4)-(6) Инструкции к Сингапурскому договору о законах по товарным знакам, Рабочая группа по Договору о патентной кооперации, Рабочая группа по правовому развитию Мадридской системы регистрации знаков, Рабочая группа по вопросам, касающимся Комитета по аудиту, и Рабочая группа по развитию Лиссабонской системы.

¹⁹ См. документы WO/GA/34/15 (18 сентября 2007 г.) и WO/GA/34/16 (12 ноября 2007 г.).

²⁰ См. статью 11(10) Конвенции ВОИС и положение 8.5 Финансовых положений и правил ВОИС.

Заключение

14. В общем контексте структуры управления ВОИС следует напомнить, что в 2003 г. государства-члены приняли решение об организационно-правовой реформе, направленной на упрощение и рационализацию структуры управления ВОИС. Меры по организационно-правовой реформе, которые были приняты Генеральной Ассамблеей ВОИС и другими соответствующими Ассамблеями Союзов в сентябре 2003 г., предусматривали:

(i) упразднение Конференции ВОИС; (ii) изменение периодичности проведения очередных сессий Генеральной Ассамблеи ВОИС и других Ассамблей Союзов, а именно ежегодно вместо одного раза в два года; и (iii) в отношении унитарной системы взносов и изменений в классах взносов – официальное закрепление в международных договорах уже сложившейся практики²¹.

15. Государствам-членам ВОИС было предложено одобрить внесение изменений в соответствующие международные договоры с соблюдением предусмотренной ими процедуры. Указанные изменения вступят в силу после получения письменных уведомлений о согласии от трех четвертей государств-членов ВОИС²².

[Приложения следуют]

²¹ Предложения об организационно-правовой реформе, которые были изучены Рабочей группой по организационно-правовой реформе, учрежденной Генеральной Ассамблеей на ее сессии в сентябре 1999 г., включали также: (i) внесение изменений в Конвенцию ВОИС, Парижскую конвенцию, Бернскую конвенцию и РСТ с целью упразднить Исполнительные комитеты Парижского и Бернского союзов и пока еще не созданный Исполнительный комитет Союза РСТ; (ii) внесение изменений в соответствующие конвенции и другие документы с целью упразднить Конференции представителей, упомянутые выше; и (iii) внесение изменений в соответствующие международные договоры и конвенции с целью сократить число руководящих органов ВОИС до одной единственной Ассамблеи. Ни одно из этих предложений не было включено в число трех окончательных рекомендаций, которые члены Рабочей группы по организационно-правовой реформе постановили представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в сентябре 2002 г..

²² Что касается Конвенции ВОИС, то на момент принятия этих изменений общее число государств-членов ВОИС составляло 180. Общее число уведомлений государств-членов о согласии, необходимое для того, чтобы изменения вступили в силу, составляет 135. По состоянию на 15 апреля 2011 г. Генеральный директор получил 13 таких уведомлений.

КОМИТЕТЫ ПО НАДЗОРУ/АУДИТУ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ООН

В этой таблице содержатся данные, собранные Комитетом ВОИС по аудиту ([документ WO/GA/38/2, Добавление I](#)).
Данные были перепроверены 12 организациями. Работа в этом направлении продолжается.

[Эти данные были проверены и подтверждены или скорректированы всеми организациями (за исключением УВКБ и ИКАО). Поэтому, за исключением УВКБ и ИКАО, представленная информация является верной по состоянию на 15 апреля 2011 г.]

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
Секретариат ООН (охватывает также ЮНКТАД, ЮНЕП, ООН-ХАБИТАТ и УВКПЧ)	Независимый консультативный комитет по ревизиям Создан в феврале 2006 г. (Резолюция A/RES/60/248)	Число членов: 5 Статус: члены не являются штатными сотрудниками Кандидатуры предлагаются государствами-членами и избираются ГА по рекомендации Пятого комитета ГА (административные и бюджетные вопросы)	<u>Роль/задача:</u> Вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи, который предоставляет Ассамблее консультационные экспертные услуги и оказывает ей помощь в выполнении возложенных на нее надзорных функций <u>Отчетность:</u> Отчеты для Генеральной Ассамблеи. Ежегодные доклады и доклады по конкретным вопросам, публикуемые на веб-сайте ООН.	<u>Общие функции:</u> Консультирование ГА по вопросам, касающимся охвата, результатов и эффективности ревизии, а также других надзорных функций; по мерам, направленным на обеспечение выполнения руководством рекомендаций по результатам ревизий и других надзорных проверок. <u>Внутренний надзор:</u> Анализ плана работы УСВН (с учетом планов работы других надзорных органов) в консультации с заместителем Генерального секретаря, отвечающим за СВН, и вынесение по ним рекомендаций для ГА; обзор бюджетных предложений в отношении УСВН с учетом его плана работы и вынесение рекомендаций для ГА через ККАБВ; НККР представляет официальный доклад ГА и ККАБВ до рассмотрения ими бюджета; консультирование ГА по вопросам эффективности, результативности и воздействия проводимых ревизий и выполнения других надзорных функций УСВН; <u>Управление рисками и механизмы внутреннего контроля:</u> Консультирование ГА по вопросам качества и общей эффективности процедур управления рисками; консультирование ГА по вопросам, касающимся недостатков в системе внутреннего контроля ООН; <u>Финансовая отчетность:</u> Консультирование ГА относительно оперативно-функциональных последствий для ООН выявленных проблем и тенденций, отраженных в финансовых ведомостях Организации и докладах Комиссии ревизоров; консультирование ГА относительно адекватности политики в области бухгалтерского учета и практики раскрытия информации, а также оценка изменений и рисков, касающихся этой политики;	до 4 раз в год	Специальный секретариат, обладающий такой же самостоятельностью, что и секретариаты ККАБВ и КМГС

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p><u>Прочее:</u> Консультирование ГА относительно мер, направленных на расширение взаимодействия между надзорными органами Организации Объединенных Наций и содействие такому взаимодействию.</p>		
Фонды и программы ООН						
ПРООН	<p>Консультативный комитет по ревизии</p> <p>Создан в 2006 г. (заменяет собой бывший Комитет по обзору и надзору за управлением, созданный в 1996 г.)</p>	<p>Число членов: 5</p> <p>Статус: Члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Назначаются Администратором</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Оказание помощи Администратору в выполнении им своих обязанностей в области <u>надзора</u>, финансового управления и представления отчетности, <u>расследований</u>, вопросов внутренней и внешней ревизии, управления рисками и функционирования систем внутреннего контроля и подотчетности. Консультирование Администратора с учетом Финансовых положений и правил и Положений и правил о персонале, а также политики и процедур, применимых к ПРООН и ее оперативно-функциональным условиям.</p> <p><u>Отчетность:</u> Годовой доклад, представляемый Администратору и препровождаемый Исполнительному совету для информации. Доклад публикуется на веб-сайте ПРООН.</p>	<p>(a) <u>Проведение обзора и консультирование</u> Администратора по вопросам, связанным с его деятельностью во исполнение этого мандата, и вынесение ему надлежащих рекомендаций <u>вопросам политики, существенно влияющим на финансовое управление и отчетность, выполнение функций внутренней ревизии и проведения расследований и эффективность систем внутреннего контроля и подотчетности ПРООН, включая управление ею, управление рисками и механизмы контроля;</u></p> <p>(b) проведение обзора и консультирование Администратора по вопросам политики, существенно влияющим на финансовое управление и отчетность, выполнение функций внутренней ревизии и эффективность систем внутреннего контроля и подотчетности ПРООН по вопросам политики предотвращения мошенничества и коррупции, соблюдения этических норм, включая этический кодекс и политику сбора информации о нарушениях с привлечением информаторов; (c) обзор и консультирование Администратора по вопросам, касающимся финансовых ведомостей и докладов <u>консультирование по вопросам, касающимся внесения любых изменений в Финансовые положения и правила;</u> (d) улучшение понимания и повышение эффективности выполнения функций ревизии и</p>	<p>Не менее 4 раз в год</p>	<p><u>Помощник-Администратора Секретариата</u> <u>функции выполняются Управлением по ревизии и расследованиям</u></p> <p>1 * C5, <u>неполный рабочий день</u></p> <p>1 * O4, <u>неполный рабочий день</u></p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>проведения расследований в ПРООН и обеспечение форума для обсуждения механизмов внутреннего контроля и вопросов, поднятых в ходе внутренних и внешних ревизий обзор и консультирование по вопросам, касающимся финансовых ведомостей и докладов ПРООН, включая любые существенные изменения в политике бухгалтерского учета, представления данных и раскрытия информации;</p> <p>(е) контроль функционирования и консультирование по вопросам, касающимся механизмов управления <u>речами</u> улучшение понимания и повышение эффективности выполнения функций в области ревизии и проведения расследований, обеспечение форума для обсуждения механизмов внутреннего контроля и вопросов, поднятых КР и УРР, а также принятие мер по поддержанию с ними открытой связи;</p> <p>(f) проведение обзора и представление замечаний относительно стратегии и годового плана работы УРР в отношении УРР – проведение обзора и консультирование по вопросам, касающимся: (i) Устава; (ii) назначения, оценки результативности работы, продления срока службы и увольнения Директора; (iii) стратегии, годовых планов работы, бюджета и периодических докладов; (iv) программы повышения качества и гарантии достоверности, включая внутренние и внешние оценки; (v) соответствующих докладов и служебных писем; (vi) положения дел с выполнением руководством рекомендаций по результатам ревизии; (vii) политики раскрытия информации, содержащейся в докладах о внутренней ревизии, и выполнения вынесенных в них рекомендаций; (g) проведение</p>		

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>обзора и консультирование Администратора по вопросам, касающимся бюджета УРР в отношении <u>КР – проведение обзора и</u> <u>консультирование Администратора по</u> <u>вопросам, касающимся (i) сферы охвата</u> <u>ревизии и связанных с ней аспектов;</u> <u>(ii) докладов и соответствующих</u> <u>служебных писем КР; (iii) положения</u> <u>дел с выполнением руководством</u> <u>рекомендаций по результатам ревизии;</u> <u>(h) проведение обзора и представление</u> <u>замечаний по годовому докладу УРР для</u> <u>Исполнительного совета</u> рассмотрение <u>последствий докладов о ревизии и</u> <u>служебных писем для рисков и</u> <u>функционирования механизмов контроля</u> <u>и выявление, по мере необходимости,</u> <u>вопросов, которые, возможно,</u> <u>нуждаются в дальнейшем изучении, с</u> <u>должным соблюдением</u> <u>конфиденциальности и норм</u> <u>отправления правосудия; (i) проведение</u> <u>обзора и консультирование</u> Администратора по вопросам, касающимся назначения, оценки результативности работы и увольнения Директора УРР по вопросам, <u>касающимся руководства, развития и</u> <u>управления информационно-</u> <u>техническими системами,</u> <u>оказывающими влияние на финансовое</u> <u>управление и представление отчетности;</u> <u>(j) обсуждение планов проведения</u> ревизий КР <u>проведение обзора и</u> <u>консультирование по любым вопросам,</u> <u>связанным с деятельностью,</u> <u>подпадающей под данный мандат;—</u> (к) рассмотрение всех соответствующих докладов и служебных писем УРР и КР, включая доклады по финансовым ведомостям ПРООН; (l) рассмотрение последствий докладов о ревизии для оценки рисков и механизмов контроля и</p>		

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>выявление, по мере необходимости, вопросов в области ревизии, которые, возможно, нуждаются в дальнейшем расследовании, с должным учетом особенностей конфиденциальности и норм надлежащего отправления правосудия; (m) контроль выполнения руководством УРР и КР рекомендаций по результатам ревизии; (n) консультирование по вопросам, касающимся политики ПРООН в области предотвращения мошенничества, этического кодекса и политики сбора информации о нарушениях с помощью информаторов; и (o) подготовка и представление годового отчета о своей деятельности Администратору и его последующее препровождение Исполнительному совету для информации.</p>		
ЮНФПА	<p>Консультативный комитет по ревизии</p> <p>Создан в 2006 г.</p>	<p>Число членов: 5</p> <p>Статус: Члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Назначаются Исполнительным директором</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Оказание помощи Исполнительному директору. Дальнейшее укрепление подотчетности и повышение транспарентности в Организации.</p> <p><u>Отчетность:</u> Годовой доклад, представляемый Исполнительному директору. Доклад публикуется на веб-сайте ЮНФПА. Представление устных отчетов Исполнительному директору после каждого заседания ККР. Составление протоколов, отражающих обсуждения в ККР.</p>	<p>Консультативный комитет по ревизии (ККР) оказывает помощь Исполнительному директору в выполнении им возложенных на него обязанностей по финансовому управлению и составлению отчетности, решению вопросов, связанных с внешней ревизией, управлению рисками, обеспечению функционирования систем внутреннего контроля и подотчетности и надзору (далее – функции по внутренней ревизии, оценке и проведению расследований). Главная задача ККР – консультирование Исполнительного директора с учетом процедур Организации в области контроля за соблюдением Правил и положений, принятых руководящими органами ЮНФПА.</p>	<p>В 2008 г. 7 заседаний (3-х с личным присутствием членов и 4-х в форме телеконференции)</p> <p><u>3 х в год с личным присутствием членов</u></p>	<p>Секретариатские функции выполняются канцелярией Исполнительного директора и Отделом служб надзора. Для ККР не выделено никаких штатных сотрудников.</p>
ЮНИСЕФ	Консультативный комитет	Число членов: 5	<p><u>Роль/задача:</u> Оказание помощи <u>Консультирование</u> Исполнительного</p>	<p>Обеспечение гарантии достоверности данных о функционировании надзорной системы ЮНИСЕФ посредством:</p>	<p><u>Не менее 3</u> в год</p>	<p>Поддержка обеспечивается</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
	<p>ЮНИСЕФ по ревизии</p>	<p>Статус: Члены не являются штатными сотрудниками <u>Внешние члены, которые не зависят как от ЮНИСЕФ, так и от Исполнительного совета</u></p> <p>Назначаются Исполнительным директором</p>	<p>директора и <u>информирование</u> Исполнительного совета относительно выполнения управленческих функций с учетом в выполнении ими управленческих и надзорных функций в отношении <u>Финансовых положений и правил ЮНИСЕФ и Положений и правил Организации Объединенных Наций о персонале, а также директивных указаний, политики и процедур, касающихся ЮНИСЕФ операций.</u></p> <p><u>В обязанности Консультативного комитета по ревизии входит проведение независимого обзора функционирования надзорной системы ЮНИСЕФ в области учета и отчетности и систем контроля; проведение обзора деятельности в области внутренней и внешней ревизии; и проведение обзора деятельности по финансовому управлению и отчетности.</u></p> <p><u>Отчетность: Годовой доклад, представляемый Исполнительному директору. Конфиденциальный характер протоколов заседаний. Годовой доклад доводится до сведения представляется Исполнительному совету директору. Годовой доклад также включается в <u>годовой доклад Управления внутренней ревизии (УВР), представляемый Исполнительному совету.</u></u></p>	<p>(а) проведения обзора качества финансовой отчетности, руководства, управления рисками и функционирования механизмов внутреннего контроля в ЮНИСЕФ;— (б) обеспечения принятия руководством надлежащих мер во исполнение рекомендаций по результатам ревизии;— (с) обеспечения независимости, эффективности и объективности выполнения функций внутренней ревизии/надзора и внешней ревизии; и (д) укрепления связи между заинтересованными сторонами, внешними и внутренними ревизорами и руководством. Главная задача Комитета – консультирование, но без предоставления ему руководящих полномочий или возложения на него административных обязанностей. Комитет консультирует Исполнительного директора и информирует Исполнительный совет по вопросам, касающимся выполнения ими обязанностей по управлению и надзору, посредством:</p> <p>(а) <u>Обзора и консультирования по вопросам адекватности и эффективности финансовой отчетности, руководства, управления рисками и функционирования механизмов внутреннего контроля в ЮНИСЕФ;</u></p> <p>(б) <u>Обзора и консультирования в отношении мер, принимаемых руководством во исполнение рекомендаций по результатам ревизии; и</u></p> <p>(с) <u>Обзора и консультирования в отношении независимости, эффективности и объективности выполнения функций внутренней</u></p>		<p>Секретариатом УВР. 1 x C5, неполный рабочий день; и 1 x O6, неполный рабочий день.</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
УВКБ	Комитет по надзору Создан в 1997 г.	Число членов: 6 Статус: 3 члена, не являющиеся штатными сотрудниками, и 3 члена из числа штатных сотрудников	<p><u>Роль/задача:</u> Оказание помощи Верховному комиссару в осуществлении надзора за финансовым и оперативным функционированием Управления, в контроле за независимостью и эффективностью внутреннего надзора и в обеспечении надлежащего учета выводов и рекомендаций, принятых по итогам осуществления надзорных функций.</p> <p><u>Отчетность:</u> Доклады, представляемые Верховному комиссару. Доклады не публикуются.</p>	<p>ревизии/надзора и внешней ревизии.</p> <p>В последнем мандате (август 2008 г.) Комитета сказано, что его основные обязанности заключаются в обеспечении надлежащего выявления рисков для УВКБ, в том, чтобы службы УВКБ в области надзора, включая ревизии, инспекции расследования и оценку, разрабатывали и осуществляли согласованные планы для уменьшения выявленных рисков; в осуществлении утвержденных планов; и в обеспечении подотчетности при руководстве организацией. При выполнении своих функций Комитет рассматривает деятельность всех надзорных органов в составе УВКБ с целью оптимизации их функционирования и сотрудничества; контролирует ход выполнения рекомендаций по результатам проверок в порядке надзора; и, при необходимости, принимает меры для их надлежащего выполнения. (Выдержка из документа ООН A/AC.96/1055*, октябрь 2008 г., стр. 22, пункт 83)¹</p>	4 в год	Секретарь: Координатор по вопросам ревизии
МПП	Комитет по ревизии Преобразован в июне 2004 г. Переведен на внешнюю основу с января 2007 г.	Число членов: 5 Статус: Внешние члены Назначаются <u>Исполнительным советом по рекомендации</u> Исполнительного директора	<p><u>Роль/задача:</u> Независимый консультативный орган, подотчетный Исполнительному совету и Исполнительному директору. <u>Комитет по ревизии является консультативным экспертным органом, оказывающим помощь Исполнительному совету и Исполнительному директору МПП в выполнении ими руководящих функций, касающихся финансовой отчетности, внутреннего контроля, управления рисками и решения.</u></p>	<p>С 2004 г.: 1) Оценка адекватности планов проведения ревизий, сферы охвата и эффективности услуг в области ревизии и выработка рекомендаций относительно потенциальных областей подлежащих ревизии; 2) согласование с внешним ревизором охвата и подхода к проведению внутренних ревизий, оценка последствий полученных результатов для действующей политики, систем и процедур и надзор за выполнением рекомендаций; 3) обеспечение проведения ревизий в соответствии с приемлемыми стандартами ревизии; 4) вынесение рекомендаций для ИД; 5) оценка проблем в области ревизии и других проблем, выявление тех из них,</p>	4 в год (минимум)	<p>Секретариат: Секретариат МПП обеспечивает материально-техническую и административную поддержку, а также решение технических вопросов при подготовке докладов и связанных с ними документов для их обнародования на</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
			<p>других связанных с ревизией вопросов в отношении оперативной деятельности МПП.</p> <p>Отчетность:</p> <p>С 2009 г. Представление годового доклада о работе Комитета по ревизии Исполнительному директору и его препровождение для рассмотрения на ежегодной сессии Исполнительного совета (ежегодно). Доклад включает годовую оценку результативности деятельности Комитета. Периодический обзор адекватности его полномочий и мандата и, при необходимости, представление Исполнительному совету на утверждение рекомендаций о внесении в них изменений.</p> <p>Годовой доклад публикуется на веб-сайте МПП.</p>	<p>которые нуждаются в устранении;</p> <p>б) анализ окончательного проекта мер реагирования, подготовленного ФС, для обеспечения адекватности и вынесения рекомендаций для ИД относительно надлежащих мер/последующей деятельности (ФС — подразделение, отвечающее за поддержание связи с внешним ревизором)</p> <p>Предложены новые полномочия (2009 г.) — Принципы, утвержденные Исполнительным советом</p> <p>а) Консультирование по всем вопросам, связанным с его деятельностью, осуществляемой во исполнение настоящих полномочий, и вынесение соответствующих рекомендаций для Исполнительного директора и/или Исполнительного совета; б) проведение обзора и консультирование относительно политики, существенно затрагивающей вопросы бухгалтерского учета и финансовой отчетности, а также относительной эффективности механизмов внутреннего контроля, выполнения функции внутренней ревизии и оперативных процедур применительно к Программе;</p> <p>с) проведение обзора и консультирование относительно стратегии, процессов и вопросов, касающихся управления рисками применительно к Программе;</p> <p>д) проведение обзора и консультирование относительно финансовых ведомостей и отчетов применительно к Программе;</p> <p>е) улучшение понимания и повышение эффективности выполнения функции ревизии в рамках Программы и обеспечение форума для обсуждения вопросов внутреннего контроля и управления рисками, оперативных процедур и проблем, выявленных в ходе внутренних и внешних ревизий;</p>		<p>заседаниях Комитета по ревизии</p> <p>1 х Д1, 1х О7 и 2 х О5. По мере необходимости сотрудники привлекаются к подготовке материалов для заседаний Комитета по ревизии</p> <p>Предложения 2009 г.</p> <p>Секретариатское обслуживание Комитета по ревизии обеспечивается сотрудником или сотрудниками Программы МПП, которые назначаются Исполнительным директором, которые не входят в аппарат Генерального инспектора и в штат Управления по надзору и которые подотчетны непосредственно</p>

<i>Организация</i>	<i>Название и дата создания</i>	<i>Членство</i>	<i>Роль/задача и отчетность</i>	<i>Функции/ деятельность</i>	<i>Сессии</i>	<i>Секретариат</i>
				<p>f) представление замечаний по планам выполнения функций внутренней и внешней ревизии для их учета при проведении обзора; g) рассмотрение внутренними и внешними ревизорами всех соответствующих докладов, включая доклады о состоянии финансовых ведомостей Программы и служебные письма. На Программе лежит обязанность по надлежащему представлению финансовых ведомостей, включая надлежащее раскрытие информации; h) рассмотрение последствий докладов OSDI с точки зрения рисков и механизмов контроля в контексте его мандата и, при необходимости, доведение выявленных проблем до сведения группы по расследованиям с должным учетом норм отправления правосудия и соображений конфиденциальности; i) контроль за выполнением руководством рекомендаций по результатам внутренней и внешней ревизии; j) проведение обзора и консультирование относительно действующих в рамках Программы механизмов информирования сотрудниками и другими лицами – на условиях конфиденциальности – о возможных нарушениях в области управления и оперативной деятельности; k) консультирование по вопросам, касающимся политики МПП, по предотвращению мошенничества, кодекса этических норм и политики сбора информации о нарушениях с помощью информаторов; l) подготовка и представление годового доклада о своей деятельности Исполнительному директору для его препровождения Исполнительному совету для рассмотрения и обсуждения; m) составление заключения относительно эффективности работы</p>		<p>Председателю в вопросах, касающихся деятельности Комитета по ревизии.</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				внутренних и внешних ревизоров; п) консультирование и вынесение рекомендаций для Исполнительного совета в отношении процедуры назначения Внешнего ревизора в соответствии с Финансовыми положениями Программы.		
Специализированные учреждения системы ООН						
ФАО	<p>Комитет по ревизии</p> <p>Создан в апреле 2003 г. (пять штатных сотрудников, два внешних члена)</p> <p>Преобразован в январе 2008 г. (ни один из членов не является штатным сотрудником)</p>	<p>Число членов: 5</p> <p>Статус: члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Назначаются Генеральным директором (с 2010 г. подлежат утверждению Советом ФАО)</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Консультирование Генерального директора и Генерального инспектора и обеспечение гарантий, в частности по вопросам планирования, результативности и отчетности о деятельности управления; того, что Управление Генерального инспектора эффективно выполняет функции в области проведения инспекций и расследований. Кроме того, он контролирует своевременность выполнения рекомендаций, вынесенных внутренними и внешними ревизорами.</p> <p><u>Отчетность:</u> Выдержка из годового доклада о деятельности за 2008 г., Управление Генерального инспектора: «Предполагается, что Председатель Комитета по ревизии представит годовой доклад Комитета за 2008 г. Годовой доклад, представляемый Генеральному директору и препровождасмый – либо без изменений, либо с замечаниями – ГД непосредственно Финансовому комитету на его сессии в мае 2009 г. Совета ФАО. После</p>	<p>Выдержка из годового доклада о деятельности за 2008 г., Управление Генерального инспектора: «Комитет продолжал следить за ходом выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам внутренней ревизии, предлагал меры по повышению эффективности ревизии и неизменно подчеркивал важность выполнения рекомендаций по результатам внутренней ревизии. Комитет также осуществлял обзор принимаемых Организацией мер по исполнению рекомендаций по вопросам ревизии, сформулированных в докладе ГЕЕ, следил за ходом выполнения рекомендаций, сформулированных во внешнем Обзоре гарантий качества, проведенном Управлением в 2007 г., и давал руководящие указания относительно проведения анализа рисков и составления плана ревизий Управления на 2008-2009 гг. В области расследований Комитет проводил анализ неиспользуемых ФАО процедур расследования сообщений о мошенничестве, осуществлял контроль за своевременностью расследования дел и принятия дисциплинарных мер, обеспечивал, чтобы данные расследованных случаев мошенничества не использовались для целей укрепления механизмов внутреннего контроля, и указывал на важность публикации</p>	3 в 2008 г. в год	<p>Секретарь (ex-officio): Генеральный инспектор</p> <p>Другие сотрудники AUD оказывают поддержку в составлении протоколов о заседаниях и в подготовке докладов.</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
			<p><u>этого он становится документом Финансового комитета и помещается на публичном веб-сайте ФАО.</u></p>	<p>руководящих принципов проведения расследований. Кроме того, Комитет осуществлял контроль за регулярным представлением отчетности Управления и оказывал консультационные услуги по вопросу о пересмотре Устава Управления. Согласно нынешнему мандату: обеспечение самостоятельности Управления Генерального инспектора (AUD); проведение обзора и консультирование относительно двухлетних планов работы AUD в области ревизии и инспектирования; проведение обзора значительных рисков, с которыми сталкивается Организация; оценка эффективности и адекватности проводимых внутренних ревизий с должным учетом охвата внешних ревизий для привлечения внимания к областям повышенного риска; проведение обзора докладов AUD и Внешнего ревизора (за исключением докладов, специально запрошенных донорами), оценка последствий содержащихся в них выводов для действующей политики, систем и процедур и активный надзор и контроль за своевременным выполнением рекомендаций по результатам ревизии; обеспечение гарантий того, что AUD соблюдает международные стандарты в области внутренней ревизии, принятые руководителями подразделений по ревизии Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, Всемирного банка и других организаций системы ООН; проведение обзора результатов расследований предполагаемых или реальных служебных злоупотреблений, нарушений и случаев мошенничества и контроль за принятием мер по их пресечению; проведение обзора годового доклада о</p>		

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>деятельности AUD, представляемого Генеральному директору для его препровождения Финансовому комитету, проведение обзора результативности и эффективности работы AUD для обеспечения ее соответствия утвержденным планам и Уставу Управления Генерального инспектора; обеспечение выделения AUD достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей Организации; консультирование Генерального директора и Генерального инспектора по любым вопросам, по которым он сочтет необходимым это сделать; и представление своего годового доклада Генеральному директору для его последующего препровождения – в копии – Финансовому комитету ФАО.</p> <p>Примечание: Мандат подлежит пересмотру в 2011 г.</p>		
ИКАО	<p>Консультативная группа по оценке и аудиту</p> <p>Создан: июнь 2008 г.</p>	<p>Число членов: 5</p> <p>Статус: члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Назначается Советом на трехлетний срок</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Консультативная помощь Совету ИКАО</p> <p><u>Отчетность:</u> Предоставление отчетов Совету. Ежегодный отчет и специальные рабочие документы, представляемые Совету.</p>	<p>Предоставление рекомендаций Совету по вопросам аудита, управления рисками и процессам внутреннего контроля. Рассмотрение плановой деятельности и результатов внутреннего аудита/ оценки функций, и функции внешнего аудита; рассмотрение того, каким образом руководство реагирует на внесенные рекомендации и реализует их. Рассмотрение проверенных финансовых ведомостей, отчетов о внутреннем аудите, процессов оценки риска и процедур внутреннего контроля; оценка общей эффективности и продуктивности работы Внешнего аудитора и службы внутреннего аудита, и рассмотрение предложенных ими выплат/ условий или бюджета. Удостоверение адекватности и эффективности процессов оценки и управления рисками в Организации;</p>	<p>Приблизительно 3 в год (2 полных дня на заседание) плюс обмен сообщениями по электронной почте и телефонные конференции</p>	<p>Оказываемая Секретариатом ИКАО помощь через Отдел оценки программ, аудита и анализа системы управления (ЕАО):</p> <p>а) материально-техническая и административная поддержка в подготовке заседаний и рабочих документов, которая может включать проведение исследований. Путевые расходы</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>рассмотрение и оценка своевременности и адекватности принятых действий по реализации согласованных рекомендаций Внутреннего и Внешнего аудиторов и других органов, например, ОИГ, и внесение рекомендаций Совету; внесение рекомендаций Совету относительно назначения и размера вознаграждения Внешнему аудитору; обеспечение подготовки соответствующих письменных процедур, относящихся к внутреннему контролю, в частности, процедур финансового раскрытия и процедур рассмотрения заявлений информаторов; внесение, по мере необходимости, рекомендаций о проведении специальных расследований, касающихся внутреннего контроля.</p>		<p>покрываются соответствующим государством-членом.</p>
МФСР	<p>Комитет по аудиту</p> <p>Создан:: апрель 1982 г.</p>	<p>Число членов: 9</p> <p>Статус: государства-члены</p> <p>Избираются Исполнительным советом</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Подкомитет Исполнительного совета, предназначенный для оказания помощи Исполнительному совету в контроле за финансовым управлением Фонда</p> <p><u>Отчетность:</u> Предоставление отчетов Исполнительному совету. Отчеты публикуются на веб-сайте МФСР</p>	<p>Рассмотрение проекта ежегодной финансовой отчетности. Внешний аудитор: внесение кандидатуры ВА на рассмотрение Исполнительного совета, после рассмотрения круга полномочий, расходов и контрактных условий; подробное рассмотрение объема, и результатов аудита на закрытых заседаниях с участием ВА; удовлетворенность своевременностью выполнения руководством рекомендации ВА; поручение проведения, по мере необходимости, специальных расследований, рекомендованных ВА; рассмотрение через каждый пятилетний период принципов ротации при назначении Внешнего аудитора. Функция внутреннего аудита: удовлетворенность эффективностью и продуктивностью функции внутреннего аудита и своевременностью принятия руководством действий по результатам отчета об аудите. Прочее: рассмотрение новых или пересмотренных стандартов и принципов отчетности для Фонда;</p>	4 в год	<p>Канцелярия-Контролера Секретаря</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>проведение раз в три года ревизии уровня Общего резерва; проведение раз в три года оценки относящихся к Фонду рисков и процедур управления рисками; удовлетворенность, среди прочего, эффективностью охраны активов Фонда с помощью разработанных руководством систем внутреннего контроля и управления рисками в области инвестиций и закупок; предоставление отчетов Исполнительному совету в связи с любыми вышеупомянутыми вопросами, а также представление выводов и рекомендаций; выполнение других задач в рамках вышеупомянутого мандата, установленного Исполнительным советом.</p>		
<p>MOT</p>	<p>Независимый консультативный комитет по надзору</p> <p>Создан: март 2008 г. ноябрь 2007 г.</p>	<p>Число членов: 5</p> <p>Статус: члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Назначаются Административным советом</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Оказание помощи Административному совету в выполнении его обязанностей в области управления и надзора</p> <p><u>Отчетность:</u> Предоставление отчетов Комитету Административного совета по программе, финансовым и административным вопросам (РФАС). Отчеты публикуются на веб-сайте MOT.</p>	<p>Рассмотрение эффективности действия финансовых положений и правил; рассмотрение проведенной руководством оценки рисков и обеспечение всеобъемлющего и непрерывного характера процесса оценки рисков; подтверждение мероприятий по проведению аудита в течение года с целью обеспечения необходимых уровней уверенности, требуемых ГД и Адм.советом; мониторинг своевременного, эффективного и соответствующего реагирования на рекомендации, подготовленные после проведения внутреннего и внешнего аудита; консультирование ГД по вопросам, включенным в мандат Комитета; подготовка ежегодного отчета, который представляется Председателем на мартовской сессии РФАС. Комитет может также представить на любой другой сессии отчет, касающийся основных выводов и вопросов, имеющих важное значение.</p>	<p>2 сессии в год.</p> <p>В исключительных случаях может созывать по мере необходимости внеочередное заседание.</p>	<p>MOT оказывает поддержку в целях содействия работе Комитета.</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
ММО	Комитет по аудиту/надзору отсутствует					
МСЭ	Комитет по аудиту/надзору отсутствует Создание механизма предусматривается на заседании Совета МСЭ в октябре 2011 г.					
ЮНЕСКО	<p>Консультативный комитет по надзору</p> <p>2000 г.</p> <p>Создан в качестве Постоянного комитета в 2009 г.</p>	<p>Существующее и предлагаемое в 2009 г.</p> <p>Число членов: 4</p> <p>Статус: члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Назначаются Генеральным директором</p>	<p><u>Роль/задача:</u> Начиная с 2005 г.: «Обеспечить профессиональную независимость (ВСН) и оценить адекватность ресурсов СВН» (см.: 174-ЕХ/Решение 28). Предложено в 2009 г. Консультативные услуги Генеральному директору с целью оказания помощи Генеральному директору в выполнении его/ее обязанностей в области надзора, включая эффективность управления рисками, внутренний контроль и другие взаимосвязанные вопросы внутреннего надзора, относящиеся к деятельности Организации.</p> <p><u>Отчетность:</u> Предложено в 2009 г.: Представление отчетов Генеральному директору и представление ежегодного сводного отчета Исполнительному комитету с замечаниями Генерального директора.</p>	<p>Начиная с 2005 г.: 3 основные функции: 1) помощь в укреплении стратегии и приоритетов в области надзора путем рассмотрения планов работы службы внутреннего надзора, внесение предложений в отношении аудитов/оценки деятельности, связанной с рисками; 2) рассмотрение хода реализации рекомендаций; 3) рассмотрение планов внешних аудиторов, выводов и результатов выполнения их рекомендаций. Систематический и независимый обзор хода реализации программы и других операций: а) аудит (оценка эффективности и адекватности ежегодных внешних и внутренних аудиторских проверок и их оценка с упором на области высокого риска); б) оценка; в) инспекция; д) совершенствование управления (мониторинг внутреннего контроля, измерение результативности; рассмотрение системных организационных вопросов, затронутых в отчетах об аудиторских проверках и оценках; контроль за управлением рисками и корректирующие действия; финансовые/политические последствия рекомендаций, основанных на аудиторской проверке/оценке; разработка основных индикаторов мониторинга управления; рассмотрение результативности деятельности на ежеквартальной основе); и (расследования) (рассмотрение заявлений о нарушениях положений, правил или соответствующих</p>	<p>В настоящее время: не менее трех сессий в год Предложено в 2009 г.: одна обязательная сессия в год плюс максимальное число по мере необходимости 2 сессии в год, плюс видео или телеконференции, по мере необходимости</p>	<p>Секретарь: Директор СВН 1 x С2, неполный рабочий день 1 x О6, неполный рабочий день Секретариат: СВН</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				<p>административных инструкторий; рассмотрение результатов расследований предполагаемых или действительных случаев служебных злоупотреблений, включая нарушения правил и мошенничество; мониторинг последующих обязанностей). <i>Предложено в 2009 г.:</i> Внутренний надзор: 1. Вынесение рекомендаций относительно адекватности и эффективности службы внутреннего надзора (СВН) и ее стратегий, приоритетов и планов работы, и определение потенциальных областей, представляющих риск для Организации; 2. Рассмотрение обсуждений с руководством вопросов, относящихся к внутреннему контролю и управлению рисками, которые могут быть выявлены в результате деятельности СВН в области надзора; 3. Представление обзоров и внесение рекомендаций в отношении Устава, полномочий, оперативной независимости и требований в области ресурсов с целью эффективного выполнения СВН своих обязанностей; 4. Консультирование по вопросам реализации руководством рекомендации СВН. Управление рисками. 5. Рассмотрение и обсуждение с руководством политики и практики Организации в области оценки рисков и управления рисками и систем внутреннего контроля; 6. Внесение рекомендаций Генеральному директору относительно качества и общей эффективности политики и процедур в области управления рисками; методы внутреннего контроля; 7. Консультирование руководства относительно потенциальных слабостей в системе внутреннего контроля ЮНЕСКО; 8. Рассмотрение обсуждения с руководством вопросов политики,</p>		

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				существенно влияющих на представление бухгалтерской финансовой отчетности, использования ресурсов и эффективность методов внутреннего контроля Организации; 9. Получение информации об отчетах Внешнего аудитора и реализации его/ее рекомендаций.		
ЮНИДО	<i>Комитет по надзору/аудиту отсутствует</i>					
ВПС	Комитет по внутреннему аудиту	Число членов: 4 Статус: члены являются штатными сотрудниками	<u>Роль/задача:</u> Рассмотрение предложений и рекомендаций Внешнего аудитора и определение путей их дальнейшей реализации; последующие действия в отношении предложений и рекомендаций Внешнего аудитора и меры, принятые Директоратом финансов; по мере необходимости принятие последующих действий по предложениям и рекомендациям Объединенной инспекционной группы; рассмотрение других пунктов Повестки дня, относящихся к финансовому и оперативному надзору. <u>Отчетность:</u> Представляет отчеты Генеральному директору	В соответствии с положениями Устава внутреннего аудита обеспечение независимости внутреннего аудитора, проведение оценки рисков и последующих действий по предложениям и/или рекомендациям, вынесенных аудиторами.	Не менее одного раза каждые шесть месяцев	Секретарь:– внутренние аудиторы <u>штатный сотрудник,</u> <u>ответственный за</u> <u>финансы</u>
ЮНВТО	<i>Комитет по надзору/аудиту отсутствует</i>					
ВОЗ	Предложено в 2009 г. Январь 2010 г.: Независимый	Предложено в 2009 г.:	<u>Роль/Задачи:</u> Предложено в 2009 г.: Предоставление консультативных	Предложено в 2009 г.: Функции Комитета включают: (а) рассмотрение финансовой отчетности ВОЗ и важные вопросы политики в области финансовой отчетности; (б) подготовка рекомендаций	Предложено в 2009 г.: Не менее	Предложено в 2009 г.: Секретариат ВОЗ будет обеспечивать

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
	консультативный комитет экспертов по надзору	<p>Число членов: 5</p> <p>Статус: члены не являются штатными сотрудниками</p> <p>Кандидатуры членов предлагаются Генеральным директором для последующего назначения Исполнительным комитетом</p>	<p>услуг Комитету по программе, бюджету и административным вопросам, и, через него, Исполнительному комитету, по вопросам выполнения их обязанностей в области надзора и, по запросу, консультирование Генерального директора по вопросам, включенным в мандат.</p> <p><u>Отчетность:</u></p> <p><i>Предложено в 2009 г.:</i> Отчитывается перед Комитетом по программе, бюджету и административным вопросам</p>	<p>относительно адекватности систем внутреннего контроля и управления рисками, и рассмотрение системы оценки рисков Организации и полноты существующего процесса управления рисками; (с) обмен информацией и рассмотрение эффективности функции внутреннего и внешнего аудита в Организации, и мониторинг своевременности, эффективности и актуальности реализации всех выводов аудиторских проверок и рекомендаций; (d) предоставление, по запросу, консультаций Генеральному директору по вопросам, относящимся к пунктам (a)-(c), упомянутым выше; (e) подготовка ежегодного отчета о проделанной работе, выводов, рекомендаций и, по мере необходимости, внутренних отчетов для представления Председателем Независимого консультационного комитета экспертов по надзору в Комитет по программе, бюджету и административным вопросам.</p>	2-х сессий в год	секретариатскую поддержку
ВОИС	<p>Комитет по аудиту</p> <p>Создан в: 2006 г.</p> <p>Переименован в Независимый консультативный комитет по надзору (НККН) в октябре 2010 г.</p>	<p>Число членов: 9 7</p> <p>Статус: члены, не являющиеся штатными сотрудниками</p> <p>Избираются Комитетом по программе и бюджету после проведения отбора Отборочной комиссией, созданной КПБ</p>	<p><u>Роль/задача:</u></p> <p>Независимый, экспертно-консультативный орган внешнего надзора для оказания содействия государствам-членам в осуществлении ими надзора и повышения эффективности выполнения ими функций общего руководства различными видами деятельности ВОИС</p> <p><u>Отчетность:</u></p> <p>Представляет отчеты Комитету по программе и бюджету, который</p>	<p>(a) Содействие внутреннему контролю путем: (i) систематической оценки действий руководства по поддержанию и обеспечению функционирования надлежащих и эффективных механизмов внутреннего контроля; (ii) содействия – посредством выполнения своей функции всесторонней проверки – поддержанию максимально высоких стандартов в области управления финансовой деятельностью и устранению любых нарушений; (iii) критического анализа Финансовых положений и их эффективности; (iv) критического анализа осуществляемой руководством оценки рисков и применяемых им подходов к их управлению; (v) критического анализа применения механизмов «сдержек и противовесов» в</p>	4 сессии в год (4 полных дня на заседание) и представительство на заседаниях КПБ и ГА	<p>Поддержка, оказываемая Секретариатом ВОИС вне рамок Отдела внутреннего аудита и надзора:</p> <p>(a) материально-техническая и административная поддержка</p> <p>(b) основная и техническая работа при подготовке заседаний Комитета по аудиту НККН, которая</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
			<p>передает их Генеральной Ассамблее.</p> <p>Ежеквартальные отчеты о заседаниях и отчет за двухлетний период публикуются на веб-сайте ВОИС</p>	<p>таких областях, как соблюдение этических норм, раскрытие финансовой информации, предупреждение мошенничества и должностных нарушений. (b) Задействование ресурсов обеспечения достоверности путем: (i) критического анализа и контроля за эффективностью выполнения функции внутреннего аудита в ВОИС; (ii) обмена информацией и мнениями с внешним аудитором, включая его план аудиторских проверок; (iii) содействия эффективной координации деятельности по выполнению функций внутреннего и внешнего аудита; (iv) подтверждения проведения и осуществления мероприятий по аудиторской проверке и подтверждения достоверности в течение года для обеспечения необходимых уровней достоверности, требуемых Генеральной Ассамблеей. (c) Надзор за выполнением аудиторских функций путем (i) контроля за своевременным, эффективным и надлежащим реагированием руководства на рекомендации по результатам аудиторских проверок; (ii) контроля за выполнением рекомендаций по результатам аудиторских проверок; (iii) контроля за представлением и содержанием финансовой отчетности на предмет соответствия требованиям Финансовых положений. (d) Комитет по программе и бюджету может время от времени предлагать Комитету по аудиту осуществлять контроль или надзор за конкретными мероприятиями и проектами, включая: проект строительства нового здания, комплексную повсеместную оценку ВОИС; и любой другой крупный проект.(e) Если Комитет по аудиту считает целесообразным, он выносит рекомендации Комитету по программе и</p>		<p>может включать подготовку научно-технических, исследовательских и информационно-справочных материалов, а также других материалов, которые могут быть запрошены Комитетом по аудиту НККН.</p> <p>Сотрудник категории Об, неполный рабочий день; действие в виде специализированной и независимой помощи сотрудников профессиональной и общей категории, выполняющих на условиях неполной занятости функции Секретариата для НККА.</p>

Организация	Название и дата создания	Членство	Роль/задача и отчетность	Функции/ деятельность	Сессии	Секретариат
				бюджету по вопросам, входящим в компетенцию Комитета по аудиту.		
ВМО	Комитет по аудиту	<p>Число членов: 9 + 2 заместителя</p> <p>Статус: члены, не являющиеся штатными сотрудниками</p> <p>5 членов избираются Исполнительным советом</p> <p>4 финансовых эксперта предлагаются Генеральным секретарем и назначаются Президентом ВМО</p>	<p><u>Роль/Задачи:</u></p> <p>Готовить для Исполнительного совета оценку действий Генерального секретаря по поддержанию и осуществлению соответствующего и эффективного внутреннего контроля, и рассматривать, согласовывать и утверждать планы аудита, мероприятия и отчеты внутренних и внешних аудиторов.</p>	<p>(а) Систематическая оценка действий Генерального секретаря по поддержанию и осуществлению соответствующего и эффективного внутреннего контроля; (b) содействие разработке культуры борьбы с мошенничеством посредством функции контроля; (c) рассмотрение эффективности применения финансовых положений ; (d) рассмотрение подхода Генерального секретаря к оценке рисков; (e) принятие к сведению планов проведения аудита, проведенных мероприятий и отчетов о внутреннем и внешнем аудите ; (f) улучшение связи между функциями внутреннего и внешнего аудита; (g) рассмотрение эффективности проведения мероприятий в области аудита в течение года для обеспечения необходимых уровней достоверности, требуемых Исполнительным советом и Конгрессом; (h) подготовка комментариев относительно своевременности, эффективности и актуальности действий Генерального секретаря в связи с рекомендациями в рамках аудиторских проверок; (i) мониторинг процесса подготовки и содержания финансовой отчетности в соответствии с требованиями финансовых положений; (j) рассмотрение формы реализации рекомендаций в рамках аудиторских проверок.</p>	<p><u>3 не менее двух сессий в год</u></p>	<p>Канцелярия помощника Генерального директора</p>

Другие международные организации	
МАГАТЭ	<i>Комитет по аудиту/надзору отсутствует</i>
ВТО	<i>Комитет по аудиту/надзору отсутствует</i>

[Приложение II следует]

МНЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ В ВОИС

(воспроизводится в порядке получения)

МОНАКО

[Перевод с французского]

Комментарии Княжества Монако относительно подготовки Секретариатом ВОИС обновленного документа о структурах управления в системе Организации Объединенных Наций и ВОИС.

1. После прочтения документа WO/GA/38/2, содержащего рекомендации Комитета по аудиту ВОИС, который включает сравнительную таблицу структур управления в рамках организаций, программ и фондов системы ООН, становится очевидным, что там, где существуют внешние и независимые комитеты, отвечающие за вопросы аудита и функции надзора, эти комитеты представляют свои рекомендации непосредственно органу, перед которым они обязаны отчитываться, в соответствии с положениями их мандатов.

В большинстве случаев орган, рассматривающий отчеты и рекомендации Комитета по аудиту/надзору, представляет собой либо вспомогательный орган, отвечающий за вопросы, относящиеся к программе, бюджету и административному управлению Организации (например, Комитет по программе, бюджету и административным вопросам Исполнительного комитета ([РВАС] Всемирной организации здравоохранения [ВОЗ], Комитет по программе, финансовым и административным вопросам [PFAC] Международной организации труда [МОТ]), пленарный политический орган (например, Генеральная Ассамблея ООН) или исполнительный орган (например, Исполнительный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры [ЮНЕСКО]). Что касается фондов и программ, в частности, Детского фонда организации Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) или Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), отчеты органов, занимающихся вопросами аудита и надзора, представляются Главному администратору (Исполнительному директору). **В любом случае орган, который рассматривает рекомендации и отчеты Комитета по аудиту и надзору, также выполняет другие задачи, например, рассмотрение программы, бюджета и финансовых вопросов.**

Поэтому, с учетом любых обновлений, которые Секретариат может включить в свой документ, складывается впечатление, **что ни одна международная организация не имеет органа, занимающегося исключительно рассмотрением отчетов и рекомендаций Комитета по аудиту/надзору, до их изучения органом, который представляет их основную аудиторию.**

Добавление еще одного уровня управления в ВОИС в связи с созданием органа, исключительно отвечающего за взаимодействие с Независимым консультативным комитетом по надзору (НККН), рассматривающего упомянутые выше вопросы до их изучения в Комитете по программе и бюджету (КПБ), **приведет к возникновению беспрецедентной ситуации в системе ООН.**

2. Имея свой Комитет по аудиту, ВОИС **обеспечивает соответствие с классической моделью управления**, упомянутой в пункте 1, с учетом того, что его отчеты и рекомендации представляются в КПБ – вспомогательный орган, отвечающий за вопросы, связанные с программой, бюджетом, финансами и административным управлением (эквивалент РВАС в ВОЗ, или PFAC в МОТ). **Что касается проекта мандата НККН, с учетом его утверждения Генеральной Ассамблеей, будет введена аналогичная мера, предусматривающая получение КПБ отчетов НККН.** Кроме того, этот текст также предусматривает **проведение**

информационных заседаний между НККН и государствами-членами после каждого заседания НККН.

3. В свете вышеупомянутой информации, Княжество Монако считает, что создание нового промежуточного органа, независимо от его состава, исключительно отвечающего за взаимодействие с НККН, будет противоречить существующей практике системы ООН, и **только еще более усложнит структуру управления и процедуры (уже достаточно сложные), действующие в настоящее время в ВОИС.**

4. Тем не менее, Княжество Монако разделяет озабоченности, выраженные некоторыми делегациями в отношении испытываемых КПБ трудностей в уделении рекомендациям НККН необходимого внимания, в частности, в течение бюджетного года, вследствие напряженной программы работы. С целью урегулирования ситуации Монако считает, что **прежде всего необходимо обеспечить более рационального использование времени и действующих процедур, даже если это означает введение необходимых изменений.** В связи с этим Княжество Монако было бы благодарно Секретариату за отражение в его документе возможных изменений, направленных на совершенствование работы КПБ, а также их практические и материальные последствия.

КИТАЙ



中华人民共和国国家知识产权局
State Intellectual Property Office of the People's Republic of China

6 Xituchenglu, Haidian District, Beijing 100088, P. R. China
P.O.Box 8020, Tel: 008610-6208 3275/3268, Fax: 008610-6201 9615

4 марта 2011 г.

Вним.: Секретариат Всемирной организации интеллектуальной собственности

Уважаемые господа,

В соответствии с уведомлением С.N.3206 и согласно решению 16-го заседания Комитета по программе и бюджету, Государственное ведомство интеллектуальной собственности (SIPO) Китайской Народной Республики, от имени китайского правительства хотело бы высказать свои взгляды относительно структуры управления ВОИС:

1. Китайская сторона высоко ценит достижения, которых добилась ВОИС в течение прошедших лет в области управления, посредством разработки и совершенствования эффективного механизма, обеспечивающего работу и управление Организацией.
2. В связи с тем, что Комитет по программе и бюджету (КПБ) занимается рассмотрением все более важных вопросов деятельности ВОИС, существует необходимость дальнейшего повышения эффективности и продуктивности соответствующей структуры управления в ВОИС. В связи с этим китайская сторона высказывает предложение о том, чтобы существующий механизм использовался в адекватной степени для решения рассматриваемых ВОИС вопросов, а также были предприняты меры для того, чтобы избежать создания новых органов и органов с совпадающими функциями. Для того чтобы предоставить КПБ достаточное время для обсуждения важных вопросов деятельности ВОИС, по мнению китайской стороны следует рассмотреть вопрос об увеличении частоты и продолжительности сессий КПБ, например, с одного раза в год до двух или трех раз в год, а также увеличить продолжительность с трех до пяти дней.

Государственное ведомство интеллектуальной
собственности Китайской Народной Республики



СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

МНЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ОТНОСИТЕЛЬНО СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ВОИС

«На шестнадцатой сессии (12 и 13 января 2011 г.) Комитет по программе и бюджету (КПБ) поручил Секретариату подготовить документ о системе управления в ВОИС (к апреля 2011 г.) вместе с информацией государств-членов, для рассмотрения КПБ на его сессии в июне 2011 г. (решение КПБ по пункту 5 (v), документ WO/PBC/16/5). В соответствии с пунктом v(b) этого решения, документ должен включать «информацию государств-членов с их взглядами относительно структуры управления ВОИС».

В ходе шестнадцатой сессии КПБ государства-члены обсудили различные аспекты структуры управления, которые, по их мнению, нуждались в дальнейшем анализе, некоторые из которых носили конкретный характер, а другие в меньшей степени. Конкретные вопросы возникли в связи с рекомендацией Комитета по аудиту о создании менее представительного управляющего органа ВОИС. Другие упомянутые делегатами менее конкретные вопросы включали «структуру управления ВОИС и функционирование, что выходило за рамки мандата КПБ, и любые существующие, по их мнению, пробелы, а также предложения о том, каким образом эти пробелы могут быть рассмотрены и устранены».

Мы хотели бы высказать наши взгляды в таком же порядке, изучив, прежде всего, рекомендацию Комитета по аудиту о создании менее представительного управляющего органа, а после этого рассмотреть другие вопросы на уровне Организации и на уровне Комитета, которые, по нашему мнению, нуждаются в рассмотрении.

1) РЕКОМЕНДАЦИЯ КОМИТЕТА ПО АУДИТУ

На шестнадцатой сессии Комитета по программе и бюджету государства-члены рассмотрели следующую рекомендацию Комитета по аудиту:

*ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОКУМЕНТА WO/GA/38/2
ОЦЕНКА РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ВОИС ПО АУДИТУ,
18 августа 2009 г.*

«КА/ВОИС является консультативным механизмом надзора для государств-членов. Взаимодействие между КА и государствами-членами эпизодично и не синхронизировано с КПБ, который заседает один раз в год. В других организациях системы ООН существует меньший по размеру, но более функциональный руководящий орган, который заседает более часто и помимо других функций осуществляет взаимодействие с органами надзора, а также соответствующие действия по их отчетам.

74. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о создании в рамках ВОИС нового более функционального руководящего органа, который бы проводил свои заседания более часто, чем КПБ, с возможным числом членов от 12 до 16»

Мы в полной мере согласны, что государствам-членам следует принимать действия на основании отчетов органов надзора и что информация о таких отчетах достаточно широко открыта для членов. Мы считаем, что можно было бы поставить вопрос о достаточном представительстве членов ВОИС, если бы эти отчеты рассматривались только небольшой группой государств-членов. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем, что было найдено возможное решение с использованием существующей архитектуры для устранения такого пробела в управлении, т.е. путем увеличения продолжительности сессии КПБ в этом году для того, чтобы выделить время для рассмотрения отчетов органов надзора.

С учетом того, что сам Комитет по аудиту отметил необходимость увеличения для государств-членов их уровня участия в осуществлении их прав в области надзора за работой Комитета по

аудиту, и с учетом последующих действий по его рекомендациям, у нас возникает озабоченность в связи с тем, что формальное создание дополнительного уровня управления не решит проблему недостаточного внимания. Скорее, это входит в полномочия делегаций по осуществлению их прав в области надзора.

Делегация пока еще не услышала соответствующего логического обоснования создания нового уровня управления, обеспечивающего решение любых из существующих вопросов, которые нуждаются в рассмотрении. В принципе мы были бы против любых мер, которые могут привести к дублированию существующих договоренностей и ответственности, и потенциально привести к путанице. Для нас было бы предпочтительнее усовершенствовать существующую структуру управления, и, безусловно, существуют пути, с помощью которых это можно сделать без изменения профиля Организации. Прежде всего, как уже упоминалось ранее, члены КПБ должны более активно пользоваться своим правом надзора за деятельностью ВОИС, подобно Исполнительному совету акционеров, в частности, в отношении важных финансовых вопросов. Например, для ограничения постоянного накопления резервов, ВОИС может подумать о сокращении пошлин за предоставление услуг.

Два органа, в рамках которых государства-члены в настоящее время занимаются рассмотрением вопросов надзора, - Комитет по программе и бюджету и Координационный комитет. Мы хотели бы отметить Статью 8 Конвенции ВОИС, которая гласит:

(3) Координационный комитет:

(i) дает советы органам Союзов, Генеральной Ассамблее и Генеральному директору по всем административным, финансовым и другим вопросам, представляющим общий интерес для двух или более Союзов, или одного или более Союзов и Организации, в частности по бюджету расходов, общих для Союзов;

(ii) подготавливает проект повестки дня Генеральной Ассамблеи;

(vii) выполняет все другие функции, возложенные на него в соответствии с настоящей Конвенцией.

Из этого текста мы понимаем, что, если государства-члены хотят возложить на Координационный комитет дополнительную обязанность, для этого потребуется изменение Конвенции. Однако, до тех пор, пока государства-члены согласны с четким разделением ответственности между двумя органами, мы не видим необходимости изменять Конвенцию, так как «вопросы, представляющие общий интерес», должны охватывать всю работу в области управления, в которой должны участвовать государства-члены. Такое четкое разделение ответственности, по мнению нашей делегации, является главным приоритетом. Вопросы людских ресурсов, например, по нашему мнению, должны рассматриваться в КПБ.

(Мы также отмечаем статью (3)(i) в связи с тем, что иногда возникает путаница относительно добавления будущих пунктов в Повестку дня Генеральной Ассамблеи. Очевидно, что подготовка проекта Повестки дня Генеральной Ассамблеи является функцией Координационного комитета, и поэтому любое предложение в отношении Повестки дня Генеральной Ассамблеи может быть направлено на рассмотрение только Координационному комитету).

Было бы также целесообразно отметить точку зрения ряда делегаций относительно полезности неформальных правовых консультаций ГД с государствами-членами. Мы положительно оцениваем такие консультации по ряду аспектов, включая бюджетные вопросы, Программу стратегической перестройки и политику в области внешних бюро. Мы приветствуем такой уровень участия государств-членов и хотели бы, чтобы оно продолжалось в справедливой и представительной форме.

Существуют другие вопросы на организационном уровне, где мы считаем могут быть внесены полезные изменения, которые обсуждаются выше.

2) ДРУГИЕ ВОПРОСЫ НА ОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

Аудит

Регулярные встречи сотрудников НККН и ОВАН и Внешнего аудитора будут содействовать укреплению взаимной поддержки и доверия посредством обмена опытом и мнениями, что поможет уменьшить любое потенциальное недопонимание. Такая необходимость становится стандартным пунктом повестки дня НККН, особенно в связи с тем, что в случаях пробелов в сотрудничестве между органами внешнего и внутреннего контроля, НККН может действовать в качестве важного посредника.

В частности, мы хотели бы рекомендовать следующее:

- Внешним аудиторам и НККН следует обсудить планирование аудиторских проверок в начале их проведения и рассмотреть замечания в рамках аудиторских проверок до утверждения годовой финансовой отчетности.
- НККН оценивает объективность и состояние внешней отчетности руководства.
- НККН получает информацию о реализации рекомендаций ОВАН и внешних аудиторов.
- НККН получает информацию о результатах обсуждений в Группе внешних ревизоров ООН.

Мы отмечаем, что срок полномочий действующего директора ОВАН заканчивается в январе 2012 г. С учетом важности его роли, новый кандидат должен начать свою деятельность в такое время в 2011 г., которое обеспечит достаточное взаимодействие и надлежащую передачу дел новому директору от уходящего, и снижение вероятности каких-либо существенных пробелов в области надзора.

Заявление о результатах внутреннего контроля (ЗРВК)

Высококачественная система внутреннего контроля помогает организациям в достижении их целей. Поэтому мы считаем, что для ВОИС было бы чрезвычайно полезным утверждать ежегодное Заявление о результатах внутреннего контроля. Это представляет собой документ для отчетности государственному сектору, который отражает эффективность внутреннего контроля в Организации, и лично подписывается начальником финансового отдела. Для оказания помощи комитетам по аудиту в этой области и организациям в целом, в этом документе дается описание передовой практики в области корпоративного управления, управления рисками и внутреннего контроля.

Реестр рисков

Мы также считаем, что для ВОИС было бы целесообразно принять общеорганизационный реестр рисков, с учетом его успешного использования в связи со строительством нового здания. Реестры рисков широко используются в процессе управления рисками для определения, анализа и управления рисками. В этом контексте проектный риск рассматривается, прежде всего, как неопределенное событие, которое, если оно происходит, оказывает влияние на проект (оно может быть положительным или отрицательным). Определение и снижение важных рисков имеет чрезвычайно важное значение для всех, кого они затрагивают.

Понимание рисков, с которыми сталкивается ВОИС на стратегическом уровне, имеет чрезвычайно важное значение. Отсутствие системы управления рисками на предприятии означает риск сам по себе, так как в результате его последствий персонал и государства-члены не смогут полностью оценить стратегические риски, с которыми сталкивается Организация. Как правило, реестр рисков содержит: описание риска, последствия в случае реального возникновения такого события; вероятность его возникновения; резюме запланированных действий в случае возникновения события; резюме мер по снижению риска (действия, предпринимаемые заранее для снижения вероятности и/или последствий события).

Программа Стратегической перестройки (ПСП)

С учетом того, что ПСП представляет собой основную часть реформы в ВОИС, и ее активной поддержки, мы хотели бы обеспечить такое положение, чтобы прогресс в реализации ПСП был

постоянным пунктом в повестке дня заседаний Комитета по аудиту и чтобы государства-члены получали соответствующие отчеты о достигнутых результатах.

Комитет по аудиту отметил, что *«основные риски, связанные с успешным завершением ПСП, связаны с участием и поддержкой всего персонала и наличием квалифицированных кадров для управления и реализации Программы»*. (WO/IOAC/19/2 REV), поэтому мы хотели бы обеспечить устранение этой озабоченности.

Комитет также рекомендовал, что *«в связи с реализацией рекомендаций, содержащихся в «критическом анализе обзора внутреннего контроля и оценки пробелов в ВОИС» (IA/01/2010, от 20 июня 2010 г.) «Бюро ПСП по управлению проектами следует регулярно использовать разработанный ВОИС механизм контроля пробелов и проведения анализа на уровне субъекта, содержащийся в отчете, с целью предоставления команде высшего руководства средства мониторинга прогресса в преодолении выявленных пробелов внутреннего контроля»*. Еще раз мы хотели бы обеспечить, чтобы эта рекомендация была реализована.

Расследования

По заявлению Комитет по аудиту имеет место *«недостаток проверок и равновесия в процессе расследований, относящихся к отчетности специалистов по расследованию и использованию полномочий в этой области директором ОВАН. Сохраняя независимость функций директора ОВАН, Комитет посчитал необходимым конкретизировать положения, касающиеся отчетности директора ОВАН и специалистов по расследованию в ходе проведения расследований и процесса рассмотрения их действий независимым органом надзора»*. (WO/IOAC/19/2)

Мы хотели бы узнать, конкретизированы ли эти положения в настоящее время.

Пошлины за услуги

Пользователям в развивающихся странах следует предоставлять скидки на пошлину за соответствующие услуги (например, РСТ). Критерии определения того, какие страны имеют право на такие скидки, должны основываться на возможности уплаты и учета уровней экономического роста страны. Это также должно стимулировать государства-члены, которые имеют большую долю «владения» такими системами, повышать эффективность предоставляемых услуг.

3) ВОПРОСЫ НА УРОВНЕ КОМИТЕТОВ

Повестки дня заседаний Комитетов

Мы считаем, что ВОИС и государствам-членам следует стремиться к согласованию повесток дня, по возможности, до начала сессий комитетов. В тех случаях, когда это не происходит, ценное время пленарного заседания непродуктивно тратится на их согласование.

Рабочие дни

В среднем делегаты теряют около 10-20% рабочего дня в связи с поздним началом утренних и послеобеденных пленарных сессий. В связи с этим мы хотели бы, чтобы Председатель начинал сессии Комитетов ровно в 10:00 и 15:00 при отсутствии требований о наличии кворума.

Представление рабочих документов

Представляемые государствами-членами рабочие документы для рассмотрения на заседаниях ВОИС следует направлять Секретариату в установленный период времени для обеспечения перевода и надлежащего рассмотрения другими государствами-членами. Делегациям требуется соответствующее время для анализа документов, что не представляется возможным, если государства-члены представляют новые документы в ходе заседаний и ожидают принятия решения по ним.

Вступительные заявления

Мы считаем, что на пленарных сессиях будет более эффективно использоваться время, если со вступительными заявлениями будут выступать представители официальных региональных групп. Если отдельные государства-члены захотят сделать вступительное заявление, их следует представлять в письменном виде для включения в протокол. Заявления по существу вопроса могут быть сделаны во время обсуждения конкретных пунктов повестки дня. В настоящее время значительная часть времени на пленарном заседании уходит на вступительные заявления и вопросы по существу, которые вновь повторяются, когда начинается обсуждение конкретных пунктов повестки дня.

Выступления

Довольно часто обсуждения на пленарных сессиях носят неконструктивный характер и не позволяют государствам-членам достичь прогресса в их работе. Мы хотели бы отметить, что Председателям следует иметь в виду возможность использования Правила 13(3) Общих правил процедуры ВОИС:

«Он может предложить ограничить время, выделенное каждому выступающему, ограничить число выступлений каждой делегации по любому поводу, закрыть список выступающих и закрыть обсуждение».

Мы хотели бы предложить, чтобы для выступающих на сессиях комитетов были установлены интервалы времени, как это имеет место в других органах ООН, что обеспечивает хорошие результаты с точки зрения эффективного использования времени.

Юридический консультант

С учетом потенциальных правовых аспектов и вопросов, возникающих в процессе работы делегатов на сессиях комитетов, мы хотели бы, чтобы было обеспечено постоянное присутствие юридического консультанта для оказания консультативной помощи по мере необходимости.

ЯПОНИЯ

Отвечая на письмо С.N.3206, делегация Японии излагает свои взгляды на рекомендацию Комитета по аудиту, содержащуюся в пункте 74 документа WO/GA/38/2 «рассмотреть вопрос о создании в рамках ВОИС нового более функционального руководящего органа, который бы проводил свои заседания более часто, чем КПБ, с возможным числом членов от двенадцати до шестнадцати».

Делегация считает, что следует изыскать возможности наиболее эффективного использования существующих органов, а не спешить с созданием новых органов в связи со следующим.

Необходимо иметь в виду, что бюджет ВОИС состоит главным образом из доходов от взимаемых пошлин в рамках международных систем (особенно РСТ) и большую часть бюджета ВОИС следует использовать для расширения удобства пользования такими международными системами и взаимосвязанными существующими услугами. В общем плане, создание нового органа потребует дополнительных расходов и людских ресурсов. С учетом вышеупомянутой ситуации в отношении доходов, следует избегать дополнительных расходов без достаточных оснований и с учетом необходимости повышения удобства для пользователей международных систем. В связи с этим делегация считает, что в поддержку создания нового управляющего органа не были высказаны конкретные и рациональные доводы. Несмотря на то, что мы разделяем мнение о важности взаимодействия между руководящим органом и органами надзора с целью эффективного и соответствующего отражения результатов деятельности органов надзора, соответствующие решения следует искать в использовании уже существующих органов.

Кроме того, мы считаем, что необоснованно сложная организационная структура может служить определенным препятствием для эффективной и продуктивной работы. Одна из глубинных ценностей Программы стратегической перестройки в ВОИС, которой делегация придает очень большое значение, гласит: «Работая как единое целое – мы работаем как комплексная быстро реагирующая и эффективная единица, которая отвечает своей цели и предоставляет адекватные услуги». Этот дух также следует соблюдать, когда мы ищем соответствующие пути реализации Рекомендации Комитета по аудиту. Излишняя сложность организационного процесса не соответствует такому духу, а соответствующий баланс эффективности и объемности является необходимым условием для воплощения такого духа. Поэтому наша делегация не убеждена в необходимости создания нового управляющего органа, что может привести к возникновению такого сложного положения без достижения конкретных и рациональных результатов, что существующие органы не смогут быть далее использованы и рационализированы для этой цели.

ВОИС уже имеет два руководящих органа – Комитет по программе и бюджету и Координационный комитет. Оба эти органа могут использоваться и совершенствоваться дальше в зависимости от рассматриваемых аспектов, относящихся к управлению, и с учетом их соответствующих мандатов. Делегация твердо убеждена в том, что предстоящей сессии КПБ следует сосредоточить внимание на обсуждении вопроса о путях реализации рекомендаций Комитета по аудиту в этих органах с учетом того, что еще один руководящий орган не будет создан. Мы готовы рассмотреть возможность расширения мандата или увеличения частоты сессий этих органов не на регулярной основе, а на основе обсуждения конкретных вопросов, в частности, рекомендаций Комитета по аудиту. Это может быть возможным решением, которое можно принять в порядке эксперимента. После определенного установленного срока ситуация может быть снова изучена, и любые оставшиеся вопросы, если они возникнут, которые необходимо будет обсудить, могут быть определены конкретным образом. Такая реальная идентификация требующих обсуждения вопросов будет способствовать дальнейшему анализу соответствующей структуры.

АВСТРАЛИЯ

Информация из Австралии, касающаяся ее мнения в отношении управления деятельностью в ВОИС

Вступление

На шестнадцатой сессии Комитет по программе и бюджету (КПБ) обратился в Секретариат с просьбой подготовить документ по вопросам управления в ВОИС с целью его рассмотрения на сессии КПБ в июне 2011 г. Австралия имеет честь представить в Секретариат свое мнение в отношении управления деятельностью в ВОИС в соответствии с просьбой, содержащейся в решении КПБ (пункт 5, подпункт (v), документа WO/PBC/16/5). В соответствии с подпунктом v (b) данного решения Австралия предоставляет эту информацию, отражающую ее мнение в отношении управления деятельностью в ВОИС.

Управление в ВОИС

ВОИС переживает важный переходный период. В настоящее время ВОИС проводит крупные реформы, направленные на укрепление ее центральной роли в сфере международной интеллектуальной собственности. Выполнение этой задачи началось с соответствующей и своевременной реструктуризации самой Организации.

Австралия приветствует меры, предпринимаемые с целью реализации Программы стратегической перестройки. Эта программа сделает ВОИС более гибкой и профессиональной организацией, которая находится в лучшем положении, чтобы адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам. Австралия надеется на продолжение реализации Программы стратегической перестройки, которая приведет к целому ряду значительных перемен в Организации в целях более эффективного предоставления услуг и лучшей подотчетности. В частности, Австралия приветствует инициативы, направленные на совершенствование методов управления людскими ресурсами, включая укрепление внутренними коммуникациями ВОИС и развертывание систем управления служебной деятельностью и повышения квалификации персонала.

Австралия приветствует последние инициативы ВОИС, в том числе личное участие Генерального директора в решении задач по повышению прозрачности Организации и усилению роли консультаций с государствами - членами. Эти инициативы вносят значительный вклад в более конструктивное участие всех заинтересованных сторон и имеют решающее значение в построении отношений между Международным бюро и государствами - членами, с одной стороны, и между государствами - членами, с другой стороны.

Структура управления

По мнению Австралии, существующая структура управления в ВОИС является достаточной и подходящей. Австралия разделяет ту точку зрения, что вместо создания нового официального уровня управления в рамках ВОИС, такого как «Исполнительный орган» или подобное, государства - члены должны сосредоточить внимание на совершенствовании функций существующих органов, в частности, повышении динамичности и «отзывчивости» Комитета по программе и бюджету. Кроме того, Австралия приветствует проведение возросшего объема регулярных консультаций с государствами - членами на всех уровнях. Мы считаем это полезным способом сосредоточить внимание на совершенствовании механизмов управления.

Хотя Австралия с удовольствием примет участие в дальнейших дискуссиях о путях повышения эффективности управления в ВОИС, любое предложение в отношении создания нового официального уровня управления должно быть предметом расширенного и углубленного рассмотрения. Ранее Австралия определила ряд вопросов, требующих детального обсуждения и рассмотрения, в числе которых следующие: каким образом можно обеспечить открытость для всех государств - членов, какие расходы должна понести Организация, каков процесс отбора членов нового официального органа управления, а также четкое распределение функций Координационного комитета, высших должностных лиц ВОИС и самого органа.

Помимо этого необходимо рассмотреть вопрос о том, требует ли создание такого официального уровня управления внесения поправок в Конвенцию, учреждающую ВОИС. Чтобы было ясно, Австралия не выступает за внесение каких-либо поправок в Конвенцию, учреждающую ВОИС, однако любые предложения в отношении органа управления официального уровня потребуют рассмотрения поправок в зависимости от функции любого такого органа.

Австралия выражает готовность продолжить обсуждение этого вопроса, однако считает, что достигнутые договоренности носят удовлетворительный характер, и теперь основное внимание необходимо уделить проведению нормотворческой работы в Организации.

Возможное совершенствование

Австралия хотела бы высказать некоторые предложения применительно к областям, в которых управление деятельностью в ВОИС может быть улучшено в рамках существующих структур.

В отношении механизмов избрания Председателя Австралия хотела бы видеть четкую и последовательную процедуру избрания Председателей комитетов ВОИС. Это позволит гарантировать определенность в отношении качеств и опыта отдельных председателей и обеспечит наличие четкой процедуры их избрания.

Что касается работы Комитета по программе и бюджету (КПБ), эффективность может быть достигнута за счет увеличения продолжительности заседаний Комитета и обсуждения его повестки дня и результатов работы. Кроме того, можно запланировать проведение более регулярных заседаний КПБ, что поможет в решении его задач. В качестве альтернативы или дополнения может быть учреждена небольшая *специальная* рабочая группа КПБ для рассмотрения отчетов надзорных органов и вынесения рекомендаций КПБ. Конечно, эти предложения необходимо будет рассматривать с учетом бюджетных последствий.

В отношении оперативного уровня комитетов Австралия придерживается того мнения, что повестки дня должны быть согласованы, по мере возможности, до начала заседания комитетов. Это приведет к большей эффективности, за счет чего комитеты будут сосредоточены на своей работе, а не обсуждении процедурных вопросов, касающихся согласования повестки дня. Необходимо строго придерживаться времени, отводимому на проведение заседаний комитетов. Австралия поддерживает меры, направленные на обеспечение своевременного начала проведения сессий. Эффективность также может быть достигнута за счет своевременного представления государствами - членами документов заседаний до начала их проведения, а также подачи любых вступительных заявлений в письменной форме, где это возможно и целесообразно.

Австралия выражает готовность сотрудничать с государствами - членами и Организацией с целью разработки более гибких, эффективных и действенных систем в рамках существующих структур. Мы высоко ценим предоставленную нам возможность представить наше мнение в отношении управления деятельностью в ВОИС.

ГРУППА ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

Мнение Группы по повестке дня в области развития (ГПДР) в отношении управления деятельностью в ВОИС

Комитет по программе и бюджету (КПБ) на шестнадцатой сессии (12-13 января 2011 г.) «*следуя дорожной карте, изложенной в документе WO/GA/39/13, и рекомендации, содержащейся в пункте 74 документа WO/GA/38/2, обратился в Секретариат с просьбой подготовить при участии государств-членов к апрелю 2011 г. документ для рассмотрения Комитетом по программе и бюджету на сессии в июне 2011 г. Этот документ должен включать: (а) обновленную информацию на основе Дополнительного приложения I к документу WO/GA/38/2 по структурам руководства Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций; (б) информацию от государств-членов, отражающую их мнения в отношении структуры руководства ВОИС; и (с) обзор предшествующей документации о структуре руководства ВОИС*». Этот документ представлен в ответ на предложение Секретариата, касающееся «*информации от государств-членов, отражающей их мнения в отношении структуры руководства ВОИС*», в соответствии с поручением 16-й сессии КПБ.

В настоящем документе представлено мнение ГПДР в отношении создания «*в рамках ВОИС нового более функционального руководящего органа, который бы проводил свои заседания более часто, чем КПБ, с возможным числом членов от 12 до 16*», как это рекомендовано Комитетом по аудиту (документ WO/GA/38/2), но также содержатся соображения и предложения по другим аспектам управления в ВОИС, заслуживающим внимания.

(А) ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ/КОМИТЕТ

Как отмечается в отчете Комитета по аудиту, по-видимому, существует необходимость в учреждении более функционального руководящего органа, проводящего свои заседания более часто, чем КПБ, и имеющего в своем составе меньшее число членов. Это обеспечит, помимо прочего, более активное участие государств - членов в (i) подготовке проекта Программы и бюджета ВОИС; (ii) выделении, расходовании и инвестировании ресурсов; (iii) наборе персонала; и (iv) осуществлении целенаправленного и эффективного надзора за управлением Организацией.

Для решения этих задач должен быть учрежден Исполнительный орган в составе представителей государств - членов. Членский состав такого органа должен быть довольно небольшим, чтобы способствовать эффективному функционированию, и достаточно большим, чтобы обеспечивать справедливое представительство различных географических регионов. Исполнительному совету / комитету должно быть поручено осуществлять надзор за решением программных, бюджетных и кадровых вопросов, а также содействовать институциональным процессам, таким как назначение председателей и бюро различных комитетов, на основе принятых принципов. Это будет содействовать возросшему участию и ответственности государств-членов в принятии ключевых решений и процедур Организации, а также обеспечивать подотчетность Секретариата перед членами ВОИС.

(А.1) РЕФОРМА КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА (КК)

Один из способов учреждения такого органа без принципиального пересмотра Конвенции, учреждающей ВОИС, или структуры управления в ВОИС заключается в соответствующей модернизации существующего Координационного комитета (КК) для выполнения своих функций Исполнительного комитета, как это первоначально предусматривалось в Конвенции, путем внесения следующих изменений:

(i) Большое количество членов в составе КК в его нынешнем виде не позволяют ему выполнять свои функции Исполнительного органа, оказывающего помощь Секретариату. Одним из вариантов было бы уменьшение нынешнего количества членов Комитета при обеспечении справедливого представительства всех географических регионов.

(ii) Мандат КК потребует пересмотра с целью включения в него программных, бюджетных и надзорных вопросов в дополнение к кадровым вопросам.

(iii) Периодичность заседаний также потребует соответствующего пересмотра.

В соответствии с этой предлагаемой моделью Комитет по программе и бюджету (КПБ) продолжит выполнение возложенной на него задачи по утверждению Программы и бюджета на двухлетний период и сохранит его нынешний состав.

Уменьшение количества членов КК, вероятно, приведет к пересмотру процедуры избрания Генерального директора. В настоящее время только 83 государства - члена, которые являются членами КК, имеют право участвовать в выборе кандидатуры Генерального директора, которая представляется на утверждение всеми государствами - членами на Генеральной Ассамблее. Если бы количество членов КК было уменьшено, государства - члены имели бы причины для беспокойства по поводу легитимности такой небольшой группы стран, осуществляющих право выбора / избрания Генерального директора. Возможным решением было бы предоставление Генеральной Ассамблее возможности избрания Генерального директора. Это позволило бы также решить общую задачу, когда ключевые решения Организации принимаются при участии всех государств - членов в атмосфере прозрачности и демократичности.

(A.2) УЧРЕЖДЕНИЕ НОВОГО ОРГАНА

Другим вариантом было бы учреждение нового органа с широкими полномочиями и уменьшенным количеством членов для выполнения функций исполнительного комитета при сохранении нынешних структур КК и КПБ. Однако такой вариант, вероятно, повлек бы за собой пересмотр Конвенции, учреждающей ВОИС, или структуры управления в ВОИС.

(B) ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УПРАВЛЕНИЯ

Как отмечалось выше, ГПДР полагает, что другие аспекты управления в ВОИС также заслуживают внимания государств - членов. Чтобы дать время для обсуждения этих других вопросов управления, в рамках КПБ может быть учреждена межправительственная рабочая группа с мандатом по обсуждению и представлению предложений в течение предварительно установленного срока. Повестка дня этой рабочей группы может предусматривать рассмотрение, в числе прочих, следующих вопросов:

- 1) Учреждение бюро в рамках каждого комитета и каждой рабочей группы ВОИС, ответственного за решение всех организационных и процедурных вопросов, на основе ротации председательства между различными географическими регионами.
- 2) Пересмотр, в случае необходимости, правил процедуры ВОИС для обеспечения разработки четко определенных, рациональных и понятных правил процедуры для всех органов ВОИС, в целях содействия предсказуемости, прозрачности и достижению консенсуса.

АФРИКАНСКАЯ ГРУППА

МНЕНИЕ АФРИКАНСКОЙ ГРУППЫ В ОТНОШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ВОИС 21 МАРТА 2011 Г.

I ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ¹

i) Обоснование для учреждения Исполнительного совета

Африканская группа считает, что в ВОИС должен быть функционирующий Исполнительный совет, поскольку это является практикой для большинства специализированных учреждений Организации Объединенных Наций (ООН). Вопрос, касающийся управления, не является новым в ВОИС, так как он обсуждался в прошлом. Для Африканской группы необходимость в учреждении нового Исполнительного совета обуславливается главным образом тремя широкими аспектами, а именно: 1) неэффективностью нынешних руководящих органов; 2) совершенствованием и упорядочиванием деятельности ВОИС в целях обеспечения ее прозрачности и предсказуемости; и 3) необходимостью совершенствования функций государственного надзора в ВОИС.

Неэффективность нынешних руководящих органов

Необходимость иметь новый орган основана в значительной степени на оценке существующих структур, занимающихся вопросами управления. Координационный комитет (КК) проводит заседания нерегулярно (в среднем одно заседание в год) и по созыву Генерального директора. Учитывая значение консультативной роли КК, для такого органа недостаточно проведение одного заседания в год, и государства - члены должны наводить справки о разработке графика проведения заседаний. Аналогичным образом, Комитет по программе и бюджету (КПБ) собирается один раз в год и только на три дня. Предпринимаются многочисленные, хотя и неудачные, попытки продлить продолжительность заседания КПБ для того, чтобы охватить эффективно все вопросы повестки дня. Несостоятельность этих двух органов неизбежно требует проведения срочной структурной перестройки в рамках ВОИС.

Совершенствование и упорядочивание деятельности ВОИС в целях обеспечения ее прозрачности и предсказуемости

Учреждение Исполнительного органа укрепит доверие государств - членов к управленческой структуре ВОИС, позволив им играть центральную роль в управлении делами ВОИС. Исполнительный совет должен повысить роль государств - членов ВОИС не только в решении основных вопросов, но и в общей структуре управления Организации. Исполнительный совет позволит государствам - членам выполнять свою обычную теоретическую обязанность по надзору за деятельностью Генерального директора и высших должностных лиц – на практике.

Исполнительный орган будет обсуждать и утверждать расписание заседаний и мероприятий в ВОИС, как это имеет место в других форумах ООН. В настоящее время Секретариат берет на себя ответственность по составлению календаря мероприятий, не консультируясь с государствами - членами. В рамках существующей системы не учитываются проблемы, с которыми сталкиваются государства - члены в отношении участия в основных заседаниях ВОИС. Например, расписание заседаний на 2011 г. не сбалансировано. Это иллюстрируется на примере асимметричного распределения заседаний в году, когда в первом полугодии планируется провести только несколько заседаний, тогда как гораздо больше – во втором полугодии. Этот график усложняет планирование и подготовку к заседаниям, особенно для «небольших» делегаций.

Необходимость совершенствования функций государственного надзора в ВОИС

¹ Понятие «Исполнительный совет» используется наравне с понятием «Исполнительный орган».

КПБ является единственным органом, который рассматривает отчеты Независимого консультативного комитета ВОИС по надзору. На самом деле, это недостаточно для обсуждения результатов работы Организации. Вполне логично, чтобы был «всеохватывающий» Исполнительный орган для обсуждения и последовательного выполнения рекомендаций, выносимых всеми надзорными органами, включая Объединенную инспекционную группу ООН.

Кадровые вопросы в настоящее время обсуждаются в рамках КПБ в контексте последствий для бюджета. При этом кадровые вопросы не обсуждались обстоятельным образом, поскольку за два года КК провел одно заседание, чтобы одобрить решения, принятые КПБ. КПБ обсуждает программные и финансовые вопросы, так что он не является платформой для обсуждения других вопросов, связанных с персоналом. Новый Исполнительный орган будет также получать и обсуждать отчеты по вопросам персонала, не связанным с финансами. Это также позволит осуществлять более регулярное и институциональное взаимодействие между государствами - членами и Советом персонала.

ii) Варианты учреждения Исполнительного совета

Для совершенствования структуры управления в ВОИС могут быть предложены три варианта:

Вариант 1: пересмотр мандата существующих структур управления, КПБ и КК.

Вариант 2: учреждение нового Исполнительного совета для обсуждения и устранения дисфункций, с которыми государства - члены сталкиваются в вопросах управления. Этот орган должен сочетать в себе функции Координационного комитета и КПБ.

Вариант 3: наделение КК исполнительными функциями и ограничение полномочий КПБ рассмотрением вопросов, касающихся только программы и бюджета. Естественно, это повлечет за собой проведение большего числа заседаний КК.

Все варианты могут привести к одной и той же цели, которая заключается в укреплении роли государств - членов и совершенствовании методов управления в ВОИС.

Состав Исполнительного органа имеет большое значение. Новый Исполнительный орган должен быть весьма представительным, принимая во внимание географическое представительство. Этот конкретный вопрос будет обсуждаться в дальнейшем по достижении договоренности об учреждении Исполнительного совета.

Другие подробности, касающиеся условий функционирования Исполнительного совета, таких как периодичность и продолжительность заседаний, а также его полномочия и функции, будут обсуждаться по достижении договоренности об учреждении Исполнительного совета.

II ОБЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ В ВОИС

Мнение Африканской группы в отношении общего управления в ВОИС заключается в следующем:

i) Выборы Генерального директора

ГД должен выдвигаться и избираться Генеральными Ассамблеями с участием всех государств - членов. Срок его полномочий должен быть ограничен 4 - 5 годами (поскольку эта обычная практика в учреждениях Системы ООН), с возможностью однократного продления. В отношении должности ГД необходимо соблюдать принцип географической ротации, как это имеет место в ООН и некоторых учреждениях Системы ООН.

ii) Сбалансированное географическое представительство сотрудников

По данным статистики, приведенной Секретариатом, 50% сотрудников Секретариата представляют одну страну от Группы В. Эта несбалансированная ситуация вызывает глубокую обеспокоенность и должна быть исправлена всеми возможными средствами (например, за счет позитивной дискриминации и ежегодных квот для развивающихся стран). Процесс набора персонала должен быть более прозрачным, при обязательном соблюдении принципа географического представительства.

iii) Назначение должностных лиц, участвующих в заседаниях ВОИС

Государства - члены правомочны назначать должностных лиц, которые должны принимать участие в заседаниях ВОИС в Женеве и/или за пределами Женевы, и Секретариат должен быть нейтральным и не вмешиваться в эту процедуру назначения. Секретариат также не должен вмешиваться в назначение Председателей комитетов/органов ВОИС.

iv) Расписание заседаний

Государства - члены должны оповещаться о составлении расписания заседаний ВОИС просто потому, что в рамках существующей системы не учитываются проблемы, с которыми сталкиваются государства - члены в отношении участия в основных заседаниях ВОИС. Например, расписание заседаний на 2011 г. не сбалансировано. Это иллюстрируется на примере асимметричного распределения заседаний в году, когда в первом полугодии планируется провести только несколько заседаний, тогда как гораздо больше – во втором полугодии. Этот график усложняет планирование и подготовку к заседаниям, особенно для «небольших» делегаций.

v) Уведомления ВОИС

ВОИС должна направлять уведомления государствам - членам по дипломатическим каналам с использованием постоянных представительств. В настоящее время уведомления направляются поздно, причем для ответа отведено ограниченное время. Уведомления, требующие ответа, должны направляться в постоянные представительства и предусматривать, по крайней мере, месяц для представления ответа.

vi) Публикация рабочих документов

Рабочие документы ВОИС должны быть доступны на всех шести языках и размещены на веб-сайте заблаговременно (за два месяца до начала встречи, как упомянуто в Общих правилах процедуры).

vii) Официальные языки ВОИС

Все официальные языки ВОИС должны рассматриваться на равных основаниях.

viii) Рационализация существующих органов ВОИС

В настоящее время в ВОИС слишком много органов, о которых большинство государств - членов даже не имеют представления. Поэтому необходимо критически оценить их функции и уместность. Предлагается разработать межправительственный механизм для рассмотрения и оценки уместности этих органов. Некоторые из этих органов должны быть рационализированы организационно, чтобы уменьшилось их количество.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

МНЕНИЕ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В ОТНОШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ВОИС

Делегация Соединенных Штатов Америки представляет свое мнение по вопросу управления в ВОИС в соответствии с С.Н.3206, в отношении рекомендации Комитета по аудиту, содержащейся в пункте 74 документа WO/GA/38/2, которая гласит следующее: *«рассмотреть вопрос о создании в рамках ВОИС нового более функционального руководящего органа, который бы проводил свои заседания более часто, чем КПБ, с возможным числом членов от 12 до 16».*

Соединенные Штаты Америки поддерживают точку зрения, высказанную Комитетом по аудиту в документе WO/GA/38/2 (в настоящее время НККН – Независимый консультативный комитет по надзору) относительно необходимости для государств - членов улучшить их взаимодействие с Комитетом по аудиту и пересмотреть содержание ежеквартальных отчетов.

Однако учреждение руководящего органа меньшего состава будет ограничивать доступ всех государств - членов, которым они в настоящее время пользуются. Делегация выражает обеспокоенность по поводу прозрачности деятельности и ограничения состава предлагаемого органа 12 – 16 членами для такой организации, которая: (а) ориентируется на потребности всех 184 государств - членов; и (b) имеет недавний и ограниченный опыт в сфере внешнего надзора, неся ответственность за рассмотрение управленческих, административных и финансовых аспектов деятельности ВОИС. Учреждение небольшого руководящего органа будет вести нас в неверном направлении при решении проблем и озабоченности государств - членов в отношении одной из важных составляющих надзорных и аудиторских мер ВОИС.

Соединенные Штаты Америки не убеждены в том, что учреждение ограниченной группы, обладающей мандатом на принятие решений по широкому кругу надзорных и финансовых вопросов, обеспечит более совершенное или качественное взаимодействие с Комитетом по аудиту. Кроме того, можно привести довод, что функционирование ВОИС также включает в себя оценку прогресса в нормотворческой сфере деятельности. Хотя в работе основных комитетов Организации на протяжении многих лет происходят незначительные сдвиги, Соединенные Штаты Америки не поддерживают идею использования статического, небольшого руководящего органа для ведения переговоров по вопросам, по которым государства - члены не смогли прийти к консенсусу.

Учреждение нового руководящего органа может потенциально потребовать внесения поправок в Конвенцию, учреждающую ВОИС, что является беспрецедентным и не должно рассматриваться всерьез. Потребуется четкие, уважительные причины для создания еще одного уровня в структуре управления. Эти поправки должны рассматриваться как шаг, необходимый ВОИС для устранения пробелов в управлении. Соединенные Штаты Америки не видят в этом необходимости, поскольку государства - члены выполняют свою руководящую роль посредством Комитета по программе и бюджету, Координационного комитета и Генеральных Ассамблей. Вместо создания дополнительного управленческого уровня государства – члены должны сосредоточиться на совершенствовании деятельности существующих органов управления, а также более активном обсуждении вопросов управления. Кроме того, мы опасаемся, что политический климат в отношениях между государствами - членами, как отмечалось ранее применительно к нормотворческой работе, будет «заражать» процесс внесения поправок. Наконец, учитывая бюджетные ограничения, мы не считаем, что ресурсы должны расходоваться на ведение переговоров в отношении учреждения нового надзорного органа.

Как отмечается выше, Соединенные Штаты Америки настоятельно призывают государства – члены к активному участию в рассмотрении и оценке отчетов Комитетов по аудиту и более тесному взаимодействию с членами НККН в обсуждении представленных вопросов. Это можно легко осуществить в рамках существующей структуры. Полномочия Комитета конкретно указывают, что *«Комитет по аудиту информирует государства-члены о своей работе на регулярной основе. В частности, после каждого своего официального заседания Комитет*

составляет отчет для его распространения в Комитете по программе и бюджету». Для улучшения нынешней структуры, с тем чтобы обеспечить большее внимание государств - членом содержанию отчетов НККН, предстоящие в июне и сентябре 2011 г. заседания Комитета по программе и бюджету будут продлены на два дня каждое для изучения отчетов надзорных органов. В целях дополнительного повышения внимания государств - членом этим отчетам, КПБ должен рассмотреть следующие меры:

- Ежеквартальные заседания НККН должны проходить с участием председателей региональных групп и заинтересованных делегаций в ходе проведения части заседания.
- Ежеквартальные отчеты НККН должны также содержать комментарии / реплики с мест председателей региональных групп и членом других делегаций.
- Отчеты о ежеквартальных заседаниях должны широко распространяться после проведения заседаний и включаться в документацию КПБ, в том числе он-лайн.
- НККН должен продолжить подготовку ежегодных сводных отчетов для рассмотрения КПБ, в которых содержится информацию о мнениях региональных групп и государств-членом по обсуждаемым вопросам.

РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ

Мнение делегации Республики Корея в отношении управления деятельностью в ВОИС

На шестнадцатой сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) государства - члены рассмотрели следующую рекомендацию Комитета по аудиту (КА) (документ WO/GA/38/2: Оценка работы и оперативной деятельности КА/ВОИС, 18 августа 2009 г.):

73. КА/ВОИС является консультативным механизмом надзора для государств-членов. Взаимодействие между Комитетом по аудиту и государствами-членами эпизодично и не синхронизировано с КПБ, который собирается раз в год. В других организациях системы ООН существует меньший по размеру, но более функциональный руководящий орган, который заседает более часто и помимо других функций осуществляет взаимодействие с органами надзора, а также соответствующие действия по их отчетам.

74. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о создании в рамках ВОИС нового более функционального руководящего органа, который бы проводил свои заседания более часто, чем КПБ, с возможным числом членов от 12 до 16.

Республика Корея полностью согласна с тем, что нынешние периодичность и продолжительность заседаний КПБ недостаточны для рассмотрения массы нерешенных вопросов в рамках КПБ. И мы считаем, что необходимо создание механизма более согласованного взаимодействия между консультативным органом и государствами - членами.

Однако, по причинам, указанным ниже, мы сомневаемся в том, что учреждение дополнительного руководящего органа и введение ограничения на членский состав органа являются подходящим способом решения этих проблем.

1. Назначение или мандат нового руководящего органа, по всей вероятности, приведет к дублированию работы КПБ и Координационного комитета.
2. Кроме того, создание нового уровня руководящего органа может вызвать разногласия и привести к значительному расходованию административных ресурсов. Различные интересы и позиции каждого государства - члена могут осложнить задачу достижения консенсуса в отношении мандата и критериев участия руководящего органа.
3. Хотя исследование, проведенное КА/ВОИС в отношении структуры управления в других организациях системы ООН (документ WO/GA/38/2), показывает, что многие организации имеют небольшие по составу комитеты (12 -16 членов) для решения вопросов в связи с финансами, административным управлением и различными программами, некоторые организации, такие как ММО и ВОЗ, не имеют комитетов этого типа. Более того, некоторые вспомогательные органы организаций, занимающиеся административными и бюджетными вопросами, имеют в своем составе большее число членов, чем КПБ (54 члена). Другие даже позволяют участвовать в работе всем государствам - членам организации; например, Комитет МОТ по программе, бюджету и административным вопросам; Комитет МСЭ по бюджетному контролю и Комитет МСЭ по административному управлению; и Консультативный комитет ВОЗ по финансовым вопросам. Эти примеры показывают, что ограниченное число членов групп, которые обсуждают административные и бюджетные вопросы, не является общепринятой практикой в рамках системы ООН; кроме того, другие организации не считают подобную практику эффективным механизмом.

В заключение, Республика Корея считает, что более эффективное и действенное решение указанных выше проблем будет заключаться в продлении существующих сессий КПБ. В случае если лучшая альтернатива поступит от других делегаций, Республика Корея с удовольствием рассмотрит предложенную идею и примет участие в дальнейших обсуждениях по этому вопросу.

ГЕРМАНИЯ

Информация из Германии в отношении управления деятельностью в ВОИС

Германия считает, что вопрос, касающийся управления в ВОИС, имеет большое значение. Мы полностью поддерживаем все усилия и реформы, которые служат укреплению роли ВОИС в качестве центральной международной организации в сфере интеллектуальной собственности. В этой связи мы приветствуем усилия ВОИС, направленные на повышение прозрачности деятельности и укрепление роли консультаций с государствами - членами.

Структура управления

Германия считает, что нынешняя структура ВОИС является подходящей и обеспечивает необходимую основу для хорошо функционирующей организации. Число органов, занимающихся вопросами управления в ВОИС, не должно быть увеличено. Учреждение новых органов, таких как «Исполнительный совет», еще больше усложнит существующую структуру и не обязательно повысит ее эффективность. Кроме того, учреждение новых органов не устранил автоматически потенциальные недостатки в функционировании существующих органов. Напротив, представляется более предпочтительным устранить потенциальные недостатки за счет совершенствования функционирования существующих структур и органов.

Совершенствование в рамках существующей структуры

В предварительном порядке мы хотели бы выделить следующие моменты:

1. Структура аудита

Эффективная структура аудита является ключевым элементом надлежащего управления. Важным аспектом такой структуры является регулярное и оперативное предоставление информации о бенефициариях аудиторской деятельности. В этих целях Германия предлагает следующее:

- необходимость улучшения взаимодействия между аудиторами и государствами - членами;
- Председатель ОВАН должен выступать со своими заявлениями на Генеральной Ассамблее не только тогда, когда решения уже приняты, но и в начале обсуждения каждого пункта повестки дня.

2. Эффективный механизм назначения Председателя

Что касается работы комитетов, мы поддерживаем создание простого, но эффективного механизма назначения председателей.

3. Повестка дня комитетов

Для того чтобы сделать работу комитетов более эффективной, повестка дня должна согласовываться до начала проведения сессий комитетов.

4. Прозрачность деятельности и обмен информацией

Мы также хотели бы видеть дальнейшее улучшение прозрачности деятельности и совершенствование внешних потоков информации. Документы должны подготавливаться в должное время до начала встречи с тем, чтобы делегации могли проанализировать их и провести консультации по их содержанию.

ФРАНЦИЯ

[Перевод с французского языка]

Консультации по вопросам управления в ВОИС

Комментарии из Франции с целью подготовки Секретариатом ВОИС обновленного документа по структурам управления в ВОИС.

В ходе шестнадцатой сессии (12 - 13 января 2011 г.) Комитет по программе и бюджету (КПБ) обратился в Секретариат с просьбой подготовить обновленный документ по вопросам управления в ВОИС. Консультации с государствами - членами ведутся с учетом этой задачи.

Франция приветствует реформы, проводимые в ВОИС с целью модернизации инструментов управления Организации, в частности Программу стратегической перестройки и реформу системы управления людскими ресурсами. Эти инициативы способствуют поддержанию передовой практики с точки зрения управления и обмена информацией.

Поэтому Франция готова к более широкому обсуждению вопросов управления в ВОИС. При этом необходимо уточнить целесообразность и условия создания нового органа, наделенного исполнительными и посредническими функциями.

Институциональная структура ВОИС состоит из нескольких органов: Генеральная Ассамблея, Координационный комитет, Ассамблеи специальных союзов и исполнительных комитетов. Значительное число органов и частичное перекрытие их соответствующих мандатов привели компетентные административные органы к учреждению Бюджетного комитета в 1976 г. В 1998 г. этот Комитет был объединен с Комитетом по служебным помещениям и его мандат расширен, в результате чего образовался Комитет по программе и бюджету (КПБ). В настоящее время КПБ имеет полномочия по всем направлениям для решения всех административных и финансовых вопросов. Роль Координационного комитета и КПБ в качестве консультативных органов Генеральной Ассамблеи и Ассамблей кажется удовлетворительной.

В начале нового тысячелетия аналогичное предложение о преобразовании Координационного комитета в исполнительный комитет было рассмотрено, а затем отклонено, в частности из-за необходимости внесения поправок в Стокгольмскую конвенцию об учреждении ВОИС.

Кроме того, хотя несколько организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций имеют исполнительные советы, ни одна из них не располагает органом, объединяющим в себе Координационный комитет и КПБ. Поэтому учреждение посреднического органа в ВОИС представляется излишним.

Франция призывает ВОИС продолжить работу по совершенствованию функций КПБ, уже предпринятую после составления расписания, реорганизации Комитета по аудиту и продления сессий. «Весенняя сессия» КБР, которая теперь проводится в июне, должна состояться раньше, с тем, чтобы к следующей сессии в сентябре можно было представить результаты консультаций и изменений.

[Конец Приложения II и документа]

Система управления ООН

В этой таблице содержатся данные, первоначально собранные Комитетом ВОИС по аудиту. Данные были перепроверены 10 организациями. Работа в этом направлении продолжается.

[Эти данные были обновлены всеми организациями (за исключением ФАО) и являются верными по состоянию на 20 мая 2011 г.]

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
Секретариат ООН	192	Генеральная Ассамблея	192	1 в год плюс возобнов. сессия в последующ. году	Пятый комитет (административные и бюджетные вопросы)	192	В обязанности входит решение административных и бюджетных вопросов. В частности, на основе докладов Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации.	1 в год плюс возобновлен. сессии	9-10 месяцев в год
					Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ)	16	Основные функции: (а) рассмотрение и представление доклада по бюджету, предложенному Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи по всем переданным ей на рассмотрение административным и бюджетным вопросам; (б) консультирование Генеральной Ассамблеи по административным бюджетам специализированных учреждений и предложений об организации финансовой деятельности таких учреждений; и (д) рассмотрение и представление докладов Генеральной Ассамблеи относительно докладов ревизоров, касающихся счетов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.	1 в год Непрерывно	
					Комитет по программе и координации (КПК)	34	Главный вспомогательный орган Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи в области планирования, составления программ и координации.	1 в год	

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
Фонды и программы ООН									
ПРООН	--	Исполнит. совет ПРООН	36	3 в год	ККАБВ (Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам)	16	Рассмотрение и представление доклада по бюджету, предложенному ГС ГА, консультирование ГА по административным и бюджетным вопросам, анализ административных бюджетов специализированных учреждений фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций и рассмотрение и представление докладов ГА по докладам ревизоров, касающимся счетов ООН и специализированных учреждений фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций.	Непрерывно	
ЮНФПА	--	Исполнит. совет ЮНФПА	36	3 в год	ККАБВ (Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам)	16	Рассмотрение и представление доклада по бюджету, предложенному ГС ГА, консультирование ГА по административным и бюджетным вопросам, анализ административных бюджетов специализированных учреждений фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций и рассмотрение и представление докладов ГА по докладам ревизоров, касающимся счетов ООН и специализированных учреждений фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций.	Непрерывно	
ЮНИСЕФ	--	Исполнит. совет	36	3 в год	ККАБВ (Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам)	16	Рассмотрение и представление доклада по бюджету, предложенному ГС ГА, консультирование ГА по административным и бюджетным вопросам, анализ административных бюджетов специализированных учреждений фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций и рассмотрение и представление докладов ГА по докладам ревизоров, касающимся счетов ООН и специализированных учреждений фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций.	Непрерывно	
УВКБ	--	Исполнит. комитет	7679	1 в год	ККАБВ (Консультативный	16	Рассмотрение и представление доклада по бюджету, предложенному ГС ГА, консультирование ГА по	Непрерывно	

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
					<p>комитет по административным и бюджетным вопросам)</p> <p>Подкомитет по административным и финансовым вопросам</p> <p><u>Постоянный комитет Исполнительного комитета</u></p>		<p>административным и бюджетным вопросам, анализ административных бюджетов специализированных учреждений <u>фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций</u> и рассмотрение и представление докладов ГА по докладом ревизоров, касающимся счетов ООН и специализированных учреждений <u>фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций.</u></p>		
МПП	--	Исполнит. совет	36	3 в год	<p>ККАБВ (Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам)</p> <p>Финансовый комитет ФАО</p>	16 11	<p>Рассмотрение и представление доклада по бюджету, предложенному ГС ГА, консультирование ГА по административным и бюджетным вопросам, анализ административных бюджетов специализированных учреждений <u>фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций</u> и рассмотрение и представление докладов ГА по докладом ревизоров, касающимся счетов ООН и специализированных учреждений <u>фондов и программ и других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций.</u> В отношении МПП на ККАБВ возложена особая задача по консультированию Исполнительного комитета по всем вопросам, касающимся управления финансовой деятельностью ММП.</p> <p>Консультирование Исполнительного совета по стратегическим, административным, бюджетным и финансовым вопросам <u>всем вопросам, касающимся управления финансовой деятельностью МПП.</u></p>	1 в год <u>По мере необходимости</u> - не менее 2 в год	<p>Примерно 1 день</p> <p>Примерно 2 дня</p>
<u>Фонды и Программы ООН Специализированные учреждения системы ООН</u>									
ФАО	188	<p>Конференция государств-членов</p> <p>Совет государств-</p>	188 49	1 в год 4 в двухлетний	Комитет по программе	11	<p>Комитет по программе оказывает помощь Совету в выполнении им обязанностей по составлению и выполнению программы деятельности Организации. Функции Комитета по программе перечислены в правиле XXVI Общих правил Организации. Члены Комитета по программе избираются на однодневном заседании Совета, которое проводится сразу после</p>	Не менее 2 в год	2-5 дней

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
		членов		период	Финансовый комитет	11	<p>Конференции.</p> <p>Финансовый комитет оказывает помощь Совету в осуществлении контроля за управлением финансовой деятельностью Организации. Его функции перечислены в правиле XXVII Общих правил Организации. Во исполнение своих соответствующих мандатов Финансовый комитет и Комитет по программе проводят свои сессии одновременно. Члены Финансового комитета избираются на однодневном заседании Совета, которое проводится сразу после Конференции.</p>	Не менее 2 в год	5 дней
ИКАО	190	Ассамблея	190	1 в 3 года	Финансовый комитет	17	<p>Обеспечение надлежащего расходования сумм, которые были ассигнованы после голосования или иным образом, и наиболее эффективного и экономичного способа осуществления утвержденных программ; рассмотрение любых вопросов, переданных ему Советом.</p>	3 в год	Сессии продолжит. ½ дня, по мере необходимости
		Совет	36	3 в год	Комитет по людским ресурсам (создан в 2008 г.)	11	<p>КЛР консультирует Совет по стратегическим вопросам в интересах обеспечения добросовестности, справедливости, целостности, эффективности, результативности и транспарентности. При этом он опирается на передовую практику в том, что касается недискриминации с точки зрения справедливого географического представительства, гендерного равенства, этнической принадлежности, религии и инвалидности. Он консультирует Совет по вопросам набора кадров, развития навыков и карьеры, увольнения и эффективного управления. Он также консультирует Совет относительно оптимальных механизмов подотчетности и процедур надзора для обеспечения осуществления разработанной политики в соответствии с вышеперечисленными принципами. Конкретные надзорные функции: КЛР консультирует Генерального секретаря относительно механизма и требований, касающихся назначения отдельных высших руководителей Секретариата, и представляет Совету доклады о процессе и результатах назначения должностных лиц.</p>	3 в год	Сессии продолжит. ½ дня, по мере необходимости

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
МФСР	<p>В настоящ. время 1656</p> <p>* вскоре после ратифик. Венгрией будет 167</p>	Совет управляющих	16 5 6	1 в год	Консультация по пополнению ресурсов (бюджетные вопросы)		<p>Дополнительные взносы в основной бюджет МФСР осуществляются в рамках Консультации по пополнению ресурсов МФСР. Кроме того, эта Консультация обеспечивает государствам-членам важный форум для обсуждений и вынесения рекомендаций в отношении стратегической направленности деятельности Фонда и для консультирования с руководством МФСР. В Консультации участвуют все государства-члены из Списков А и В; государства-члены из Списка С избирают из своего списка представителей для участия в Консультации. По завершении Консультации Совету управляющих препровождается доклад о результатах обсуждений вместе с рекомендациями для принятия им таких резолюций, которые он сочтет необходимыми.</p>	1 в 3 года 5 сессий в год	Каждая сессия – 2 дня
		Исполнит. совет	38 6 (18 + 18 заместителей)	3 в год	Комитет по оценке	9	<p>Комитет по оценке является одним из подкомитетов Исполнительного совета. На этот Комитет возложены задачи по изучению и представлению отчетов об оценке деятельности Фонда в целях извлечения – после завершения проектов – уроков, которые могут послужить делу улучшения планирования, осуществления и оценки будущих проектов. Как и в случае с Комитетом по аудиту, его членский состав был пересмотрен на шестьдесят первой сессии Исполнительного совета с целью отразить новый состав Исполнительного совета. В настоящее время в него также входят девять из 36 текущих членов Исполнительного совета. Как и в случае с Комитетом по аудиту, члены Комитета по оценке избираются самим Исполнительным советом сроком на три года. Комитет по оценке проводит три официальных сессии в год. Он может также проводить неофициальные сессии, если в этом возникает необходимость.</p>	4 3 в год плюс неофиц. сессии	Каждая сессия – 1-2 1-2 дня
					Комитет по аудиту	<p>Комитет по аудиту, который является одним из подкомитетов Исполнительного совета МФСР, был учрежден по решению Исполнительного совета на его пятнадцатой сессии в апреле 1982 г. для рассмотрения вопросов, касающихся аудита, на разовой основе. Его членский состав был пересмотрен на 61-й сессии Исполнительного совета</p>	4 в год	Каждая сессия – 1-2 дня	

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
							с целью отразить новую структуру членства в Исполнительном совете. В настоящее время в его состав входят девять государств от 36 членов Исполнительного комитета на тот момент: четыре члена из Списка А, два члена из Списка В и три члена из Списка С. Председатель Комитета по аудиту неизменно избирается из Списка А. Последние девять членов избираются самим Исполнительным советом на три года. Комитет по аудиту проводит четыре очередные сессии в год: первую в начале марта для рассмотрения проверенных финансовых ведомостей, а остальные непосредственно перед сессиями Совета, проходящими в апреле, сентябре и декабре.		
МОТ	18 23	Международ. конференция труда Администр. совет	18 23 56 регулярн. членов , 66 заместителей членов	1 в год 3 в год	Финансовый комитет Конференции Комитет по программным, финансовым и административным вопросам Административного совета	71		1 в год 2 в год	Сессия, проводимая в бюджетн. годы – 2,5 дня Сессии, проводимые в небюджетн. годы – 2 дня Каждая Сессия в бюджетн. год – 12 дней
ММО	16 89 + 3 ассоциированных	Ассамблея Совет	16 89 + 3 40	1 в 2 года 2 в год	<i>Отсутствует</i>				
МСЭ	19 42	Полномочная конференция Совет	19 42 46 8	1 в 4 года 1 в год	Два комитета ПК: - Комитет бюджетного контроля - Комитет по администрированию	ПК и ее комитеты: 19 42 госуд.-члена МСЭ	Комитет бюджетного контроля: определяет организационные механизмы и средства, имеющиеся в распоряжении делегатов, рассматривает и утверждает расходы, произведенные за время проведения Конференции, и представляет на пленарном заседании доклад о сметных расходах Конференции и сметных расходах, связанных с	В рамках каждой ПК: 1 в год во время сессии Совета	Комитеты ПК и Постоянный комитет Совета: определяется,

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
					и управлению Один комитет Совета: Постоянный комитет по администрированию и управлению	Комитет Совета открыт для участия всех членов Совета	выполнением решений Конференции (правила 71 и 73 Общих правил). Комитет по администрированию и управлению: рассматривает соответствующие доклады и предложения общего руководства Союза, и в частности те, которые касаются финансовых и людских ресурсов, а также соответствующие части докладов, представленных Советом по вопросу о реформе; разрабатывает проект финансовой политики и проект финансового плана на 2012-2015 гг. и предлагает на пленарном заседании все соответствующие проекты решений, касающиеся управления деятельностью Союза; и передает на рассмотрение Комитету, который обсуждает политические и правовые проблемы, вопросы, требующие внесения поправок в Устав и Конвенцию. Постоянный комитет Совета по администрированию и управлению: рассматривает кадровые и финансовые вопросы.		соответственно, на каждой ПК и сессии Совета
ЮНЕСКО	193	Генеральная конференция (ГК) Исполнит. совет	193 58	1 в 2 года 2 в год (+1 в год проведения ГК)	Группа экспертов по финансовым и административным вопросам (отчитывается перед Комиссией по финансовым и административным вопросам) (отчитывается перед Комиссией по финансовым и административным вопросам <u>Исполнительного совета ЮНЕСКО</u> (Финансовой и административной комиссией))	12	Мандат и рабочие процедуры Группы экспертов: <u>В 2009 г. Исполнительный совет постановил, что мандат и методы работы Группы экспертов по финансовым и административным вопросам будут заключаться в следующем:</u> 1. (а) оказание помощи Комиссии по финансовым и административным вопросам в ее работе в целях повышения ее эффективности путем предоставления исключительно технических консультаций; (b) рассмотрение исключительно с технической точки зрения административных и финансовых вопросов, переданных ей <u>вопросов, переданных ей Председателем</u> Комиссии по финансовым и административным вопросам <u>и Председателем Группы экспертов, и представление своих выводов и, при необходимости, альтернативных, четко сформулированных и технически обоснованных предложений редакционного характера Комиссии по финансовым и административным вопросам;</u> (с) обсуждение в ходе ее работы вопросов, не связанных с политикой; 4. постановляет, что Группа экспертов, как правило, проводит свои заседания за одну	Как правило, за одну неделю до начала каждой сессии Исполнит. совета	3-4 дня

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
							<p>неделю до начала каждой сессии Исполнительного совета; 5. вновь подтверждает свое решение о покрытии расходов Группы экспертов, включая путевые расходы и суточные экспертов, проживающих за пределами Парижа, расходы которых не покрываются их соответствующими правительствами, за счет бюджета Исполнительного совета; 6. рекомендует государствам-членам предпринять необходимые шаги для обеспечения регулярного участия экспертов, назначенных в качестве членов Группы, в ее заседаниях; 7. просит Генерального директора оказывать Группе всяческую помощь в целях содействия ее работе воздержание от политических дискуссий и высказывания замечаний политического характера в ходе осуществления своей деятельности или представления о ней отчетов. Исполнительный совет постановил также, что Группа экспертов, обычно, будет проводить свои заседания за неделю до открытия каждой сессии Исполнительного совета и что ее отчеты будут публиковаться за три рабочих дня до начала обсуждений в рамках Комиссии по финансовым и административным вопросам.</p>		
ЮНИДО	17 2 ³	Генеральная конференция Совет по промышлен. развитию	17 4 ³ 53	1 в 2 года 3 в 2 года	Комитет по программе и бюджету	27	<p>Оказание помощи Совету в подготовке и рассмотрении программы работы, бюджета и других финансовых вопросов. (а) Выполнение функций, предусмотренных в отношении него в статье 14 Устава (а именно: рассмотрение предложений Генерального директора по программе работы и соответствующей сметы регулярного бюджета и оперативного бюджета и представление Совету своих рекомендаций); (б) составление проекта шкалы взносов в регулярный бюджет для его представления Совету; (с) выполнение таких других функций в отношении финансовых вопросов, которые могут быть возложены на него Конференцией или Советом; (д) представление Совету на каждой очередной сессии отчета о всей деятельности Комитета, а также рекомендаций или предложений по финансовым вопросам по собственной инициативе.</p>	1 в год	2-3 дня

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
ВПС	191	Всемирный почтовый конгресс	191	1 в год	Комитет по финансовым и административным вопросам		Составление бюджета по программам на основе стратегического плана; рассмотрение двухгодичного бюджета Союза (пункт 6.4 статьи 102 Общих положений); рассмотрение отчета о финансовой деятельности Союза за двухлетний период (статья 38 Финансовых положений); рассмотрение отчета Внешнего аудитора (статья 37 Финансовых положений); рассмотрение отчета Внутреннего аудитора (приложение 4 к Финансовым положениям) ; внесение поправок в Финансовые положения; рассмотрение отчета Бюро по этике ; рассмотрение других финансовых вопросов, входящих в компетенцию КФА; резюме и решения Конгресса, состоявшегося в Бухаресте в 2004 г.: С 21, С 66, С 75 и С 77 – С 81. резолюции и решения Конгресса 2008 г.: С 67-71.	1 в год	Каждая сессия – 1 день
		Административный совет	41	1 в год					
ЮНВТО	154	Генеральная Ассамблея	191	1 в 2 года	Комитет по программе	11			
		Исполнит. совет	[31]	2 в год	Комитет по бюджету и финансам	12			
					На своей 89-й сессии в октябре 2010 г. Исполнительный совет ЮНВТО постановил объединить Комитет по программе и Комитет по бюджету и финансам (CE/DEC/5 (LXXXIX)) и утвердил правила процедуры будущего Комитета по программе и бюджету, который должен был быть учрежден в качестве вспомогательного органа	14 членов по правилам будущего Комитета по программе и бюджету (если такое решение будет одобрено Ген. Ассамблей в октябре 2011 г.			

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
							<p>Ассамблеи здравоохранения. КПБА рассматривает целый ряд административных и финансовых вопросов, и в первую очередь проект бюджета по программам и отчет о его исполнении, финансовый отчет и проверенные финансовые ведомости, отчеты и планы проведения проверок Внешнего аудитора и Службы внутреннего надзора и другие вопросы, переданные ему Советом, а также выносит по ним свои рекомендации Совету. Кроме того, в соответствующих случаях он выступает от имени Исполнительного совета и представляет Ассамблее здравоохранения отчеты касающиеся положения дел с задолженностью государств-членов, промежуточного финансового отчета, финансового отчета, отчета Внешнего аудитора, а также любых других вопросов, переданных ему Советом. В своей работе КПБА опирается на поддержку Независимого экспертного комитета по надзору в составе пяти членов, которые выступают в своем личном качестве и назначаются Исполнительным советом по предложению Генерального директора на срок в четыре года без права продления срока полномочий.</p>		
ВОИС	184	<p>Генеральная Ассамблея</p> <p>Конференция</p> <p>Координац. комитет</p> <p>Ассамблеи государств-членов каждого из Союзов</p>	<p>176</p> <p>184</p> <p>83</p> <p>Варьируется</p>	<p>1 в год</p> <p>1 в год</p> <p>1 в год</p> <p>1 в год</p>	Комитет по программе и бюджету	54	<p>«Комитет по программе и бюджету» представляет собой комитет, учрежденный Генеральной Ассамблеей для рассмотрения вопросов, касающихся программы, бюджета, кадровых ресурсов, служебных помещений и финансовых средств. Согласно документу WO/GA/23/4 мандат КПБ состоит в следующем: Комитет рассматривает любые вопросы, связанные с проверенными счетами, предложениями по бюджетам ВОИС и их финансированием. Комитет рассматривает любые финансовые вопросы, которые могут быть переданы ему Ассамблеей или Генеральным директором. Он может выносить рекомендации Ассамблее или Генеральному директору по любым вопросам, имеющим финансовые последствия. Комитет проводит свои сессии не реже одного раза в год. ПРИМЕЧАНИЕ: в настоящее время в состав КПБ входит 53 государства-члена ВОИС.</p>	<p>Не менее 1 в год плюс 1 неофиц. в 2 года</p>	3-5 дней
ВМО	1823	Конгресс	1823	1 в 4 года	Консультативный комитет по	Открыт для всех	Цель. Вынесение членами ВМО рекомендаций для Конгресса и Исполнительного совета в	Перед Исполнит.	

Организация	Число гос.-членов	Руководящий орган/органы			Вспомогательные органы, занимающиеся административными и/или бюджетными вопросами				
		Орган	Число членов	Сессии	Орган	Число членов	Функции/обязанности	Сессии	Продолж.
		Исполнительный совет	37	1 в год	финансовым вопросам		<p>транспарентной форме относительно:</p> <p>(а) обоснованности, устойчивости и осуществимости бюджета, ориентированного на конкретный результат; (б) решения тех или иных финансовых вопросов, стоящих перед Организацией.</p> <p>Функции: (а) консультирование относительно адекватности взаимоотношения бюджета, ориентированного на конкретный результат, и Стратегического плана ВМО; (б) консультирование относительно адекватности ассигнованных ресурсов по регулярному бюджету и внебюджетных ресурсов для получения ожидаемых результатов; (с) консультирование по финансовым вопросам, таким, как пропорциональные взносы и Финансовые положения, а также использование любого профицита; (d) консультирование относительно общего размера бюджета с точки зрения его обоснованности и устойчивости; (е) учет содержания отчетов Внешнего аудитора, Комитета по аудиту и других соответствующих органов, если это необходимо при выполнении указанных функций.</p>	советом и Конгрессом	
Другие международные организации									
МАГАТЭ	146 151	Генеральная конференция Совет управляющих	146 151 35	1 в год 5 в год	Комитет по программе и бюджету	Открыт для всех	Комитет по программе и бюджету (КПБ) является вспомогательным органом Совета управляющих, учрежденным в соответствии со статьей VI.1 Устава МАГАТЭ и правилом 57 Правил процедуры Совета управляющих. КПБ оказывает помощь в подготовке и рассмотрении программы, бюджета и счетов.	1 в год и дополнит. сессии в бюджетные годы	2-4 дня
ВТО	153	Министерск. конференция Генеральный совет	191 153 * То же	1 в 2 года */в год 1 в месяц	Комитет по бюджетным, финансовым и административным вопросам		Рассмотрение любых вопросов, связанных с проверенными счетами, предложениями в отношении бюджетов ВТО и [Центра международной торговли ЮНКТАД/ВТО и] их финансирования. Изучение любых финансовых и административных вопросов, которые могут быть переданы ему Министерской конференцией или Генеральным советом, или Генеральным директором, и проведение таких других исследований, которые могут быть поручены ему Министерской конференцией или Генеральным советом.		

[Конец Приложения III и документа]