

## 执法咨询委员会

### 第十届会议

2015年11月23日至25日，日内瓦

摩尔多瓦共和国树立尊重知识产权风尚的经验，  
尤其通过专为政府部门和青年人举办教育活动来进行

撰稿：Ion Tiganas先生，摩尔多瓦共和国国家知识产权局(AGEPI)副局长和Natalia Mogol女士，  
AGEPI商标和工业品外观设计部副部长兼知识产权执法观察站副主任\*

### 摘要

本文描述摩尔多瓦共和国在落实其国家知识产权战略方面已取得的重大进展。所举办的活动大多着眼于三个目标：建立兼顾各方利益的知识产权法律；加强知识产权制度框架；加强教育和提高公众认识。文件最后总结指出，根据摩尔多瓦共和国的经验，要想创造一个知识产权得到尊重并可执行的环境，需重点考虑哪些方面。

---

\* 本文件中表达的观点为作者的观点，不一定代表 WIPO 秘书处或成员国的观点。

## 一、导 言

1. 本文列出摩尔多瓦共和国在知识产权执行方面取得的一些主要成就。2003 年，该国政府通过了第一个知识产权方面的国家战略，并设定了三个主要优先事项：通过一个兼顾各方利益的法律制度、发展一个专业机构体系，最后但却并非是最不重要的，就是教导社会各界尊重知识产权。

## 二、制定兼顾各方利益的知识产权法律

2. 自从摩尔多瓦共和国签署多数知识产权方面的国际公约，并宣布欧洲一体化是其外交政策的一个载体以来，它已将其立法与这些国际公约的规定和欧洲联盟相关指令统一了起来。

3. 对于 AGEPI，重要的是要根据一种分析性和战略性的愿景制定一种知识产权制度。因此，2012 年，通过了 2020 年国家知识产权战略，战略制定工作得到了 WIPO 的支持。该战略伴有一个三年期行动计划，预计开展 100 多项活动，其中 30 项活动以实现战略目标“防止并打击假冒和盗版”为重点。在编制下一个三年期行动计划时，对各项工作进行了审议，注意到第一个行动计划中只有两项举措尚未实现，这是一个非常好的开端。

4. 多年来，已为每一种类型的知识产权制定了专门的法律，其中每种法律都单列一章专门讲述知识产权执法。因此，已有保护和执行知识产权的程序供权利人运用，他们可以请求给予救济，包括采取纠正、替代和宣传措施。

5. 刑法包含三种知识产权方面的罪行。一般来说，适用处罚包括：高达 1 万美元的罚款、长达 240 小时的社区服务工作、终止该公司的活动或监禁三到五年。

6. 可以说，摩尔多瓦共和国拥有一个现代化的、兼顾各方利益的法律制度，不仅向权利人提供了保护其权利的法律手段，也使国家机关能够采用合法的干预措施，包括依职权的程序。

## 三、加强制度框架

7. 另一个战略目标旨在建立主管部门、开展其机构的能力建设活动。该国花了 10 年时间在相关政府机构创建了专门的知识产权执法部门。今天，海关、警察和检察官办公室都已设有专门部门，主要负责打击假冒和盗版行为。此外，各隶属部门还任命了专门人员。

8. 在摩尔多瓦共和国边境，知识产权可以得到非常有效地执行。通过在线提交一份干预请求，无需任何进一步手续，权利人就可以享受到边境保护，也不用支付任何费用或保证金。海关官员可以进入风险信息系统和国家知识产权局的官方数据库，如果他们怀疑商品属于假冒产品，他们有义务暂停海关放行，让权利人可以提起法律诉讼。该方案得到国外权利人的广泛运用。计划在不久的将来要将摩尔多瓦共和国海关信息系统与罗马尼亚和乌克兰的海关信息系统相互连接起来，以进一步防止假冒商品的贩卖活动。

9. 国内市场上的知识产权保护可以由专门的警察和检察部门来实现，他们的主要职责包括以下方面：防止假冒和盗版行为、实地调查、起诉并施行违反处罚。刑事案件提交给法院。由于各方的努力工作，现已在警方与权利人或其协会之间建立了一种有效的合作。

10. 如果权利人的权利被认为受到侵犯，他们可以诉诸司法系统，在地区法院提交申请，其判决可以上诉到四个上诉法院和最高法院。法官每年审查上百起知识产权侵权案件，诉讼过程需一年左右。

这个过程由知识产权执法观察台监督。根据其年度分析，可以肯定的是，以准确性和合法性为准则的司法体系已到位。

11. 观察台成立于 2010 年，其成员均是政府部门、权利人和非政府知识产权协会的代表。一小组专家负责收集和分析数据，以期促进相关政府部门之间的合作，并提供一个平台，供专家、政府部门和权利人进行讨论。例如，以这种形式审查的最近的一个议题涉及的是假冒商品的销毁程序。此外，观察台也负责提供培训、开展提高认识和教育活动。

12. 观察台每年都出版一份摩尔多瓦共和国国家知识产权执法报告，其中包括有关假冒和盗版情况的详细分析，以及统计数据、预测和建议。

13. 观察台的另一目标是创建一个信息系统，用来在某些部门之间共享数据。为了防止并打击假冒和盗版行为，这个系统将使政府部门更好地协调其行动，更方便其与权利人的在线互动。

#### 四、加强教育和提高认识

14. 关于上面提到的两个战略目标，已经取得了实质性进展，也取得了预期成果。关于第三个战略目标，即加强教育和提高社会各界的认识，成果缓慢。事实上，提高公众认识的工作最为重要，也最为复杂，最具挑战性。这是因为一个计划糟糕的活动势必会导致灾难性的后果。而另一方面，一个兼顾各方利益的战略性方法可以有惊人的效果。

15. 对提高公众认识而采取的的第一个举措是在 2011 年，当时创建了网站 [www.stoppirateria.md](http://www.stoppirateria.md)。该网站由观察台管理，用罗马尼亚语、英语和俄语列示信息。该网站每日更新，列有最新新闻，是一个致力于防止并打击摩尔多瓦共和国假冒和盗版行为的一个独特的信息平台。

16. 此外，还决定每两年举办一次大规模的全国性活动。其中第一个活动于 2012 年推出，属于一般性的活动，面向的是全国各地的广大公众，借助了所有通讯手段。虽然该活动取得了巨大成功，但是还是决定未来活动针对的受众应当更为明确。

17. 因此，最近的一次活动针对的是摩尔多瓦首都基希讷乌的中学生(15-18 岁)。该活动的信息积极向上。刑事责任、处罚、罚款、坐牢等词语均被排除在外，反之，重点放在了创造、创新和效益等词语上。该活动有三个目标：提高年轻一代对尊重知识产权必要性的认识；晓谕年轻一代假冒和盗版行为的负面影响；了解年轻一代对假冒和盗版行为的认知情况。活动在 2014 年进行了四个月，在此期间，AGEPI 小组每天走访一到两所中学。尽管最初目的是走访 50 所中学，但最终却走访了用罗马尼亚语、俄语，甚至英语教学的 68 所中学，并与 6,400 名学生(原计划是 5,000 名)进行了讨论。近 6,000 名(目标是 4,500 名)高中学生通过完成问卷调查告诉了我们其对假冒和盗版行为的看法。所有问卷均经过了深入分析，也已将结果展示在了新闻发布会上。这将有助于加强未来打击假冒和盗版的政策。

18. 活动期间，组织了下列活动：

- 专题课，内容涉及假冒和盗版、年轻一代面临的风险和后果、采取行动打击这些现象；
- 假冒和盗版产品巡回展；
- 视频；
- 区分真假产品的试验；
- 关于假冒和盗版行为的后果的绘图和模仿大赛。

19. 此外，还运用了多种宣传材料，各媒体对活动给予了广泛宣传。
20. 活动结束后，还为最积极活跃的学生举办了一次秋令营。这个营会涉及：
- 介绍 AGEPI 的活动；
  - 与摩尔多瓦的知名作者和表演者讨论盗版问题；
  - 访问全国最大的化妆品公司，了解创新和品牌化过程，并参观电视台，以期了解创作的复杂性。
21. AGEPI 的另一项活动力求在儿童图书中宣传知识产权。因此，2015 年初，教育部发起了一个改革教科书内容的项目。在此方面，AGEPI 成立了一个工作小组，对 36 本教科书(罗马尼亚语、英语、法语、俄语、数学、音乐教育、美术教育、计算机科学等)进行了分析，并对如何完善内容提出了近 300 条建议，这些建议尤其利用了知识产权方面的有用信息和数据。因此，孩子们从很小的时候就开始了解知识产权的定义，认识知识产权的价值，并学会尊重它。
22. 在大学阶段，所有法律、经济、技术和艺术学院均开设知识产权必修课。最近，硕士学位中的知识产权选修课越来越多，博士学位中的知识产权方面的研究工作也越来越多。与大学教授和管理人员定期举行会议为取得这些成果提供了便利。
23. 关于培训活动，AGEPI 每年都举办高级课程，每次持续半年。这些课程的目的是提高国内至少 30 位专家的专业技能。此外，AGEPI 还定期培训海关官员、警察、检察官和法官。在过去的四年中，AGEPI 每年为政府部门代表和司法部门举办了 10 到 15 次研讨会。针对司法部门的任务非常艰巨，尤其是要说服法官其需要培训。不过，法官们现在均对这些活动表示非常满意，而且也积极地参与了其中。

## 五、结 语

24. 以上介绍了摩尔多瓦共和国的各项战略、各个目标和一些主要成就。正如文中所述，战略已成功落实，成果显而易见。在此过程中，最重要的几点是：
- 有一个打击假冒和盗版行为的战略；
  - 为打击侵权提供兼顾各方利益的法律文书；
  - 政府部门训练有素；
  - 为与权利人合作提供便利；
  - 向公众传递积极的信息；以及
  - 充分参与其中。
25. 最后，AGEPI 认为，国家知识产权局在创建一个知识产权受到尊重并可执行的环境方面发挥着重要的作用。至少就摩尔多瓦共和国而言，这是决定性的因素。

[文件完]