

Комитет по программе и бюджету

Двадцать восьмая сессия
Женева, 10 – 14 сентября 2018 г.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО МЕДИЦИНСКОМУ СТРАХОВАНИЮ ПОСЛЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ СЛУЖБЫ (МСПС)

Документ подготовлен Секретариатом

История вопроса

1. По итогам обсуждения пункта 8 повестки дня «Медицинское страхование после прекращения службы (МСПС)» (документ WO/PBC/26/6) на сессии Комитета по программе и бюджету (КПБ) в июле 2017 г. Ассамблеи государств – членов ВОИС поручили Секретариату¹:

“(i) продолжить участвовать в Рабочей группе по МСПС Сети по финансовым и бюджетным вопросам; и

(ii) отследить конкретные предложения, которые будут высказаны Генеральным секретарем на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН), и, опираясь на эти предложения, представить на рассмотрение КПБ на его 28-й сессии конкретные меры с учетом содержащейся в финансовых ведомостях обновленной информации об обязательствах ВОИС по МСПС и исходя из того, что ВОИС является одной из организаций общей системы ООН.”

¹ Документ A/57/5 «Перечень решений, принятых Комитетом по программе и бюджету»

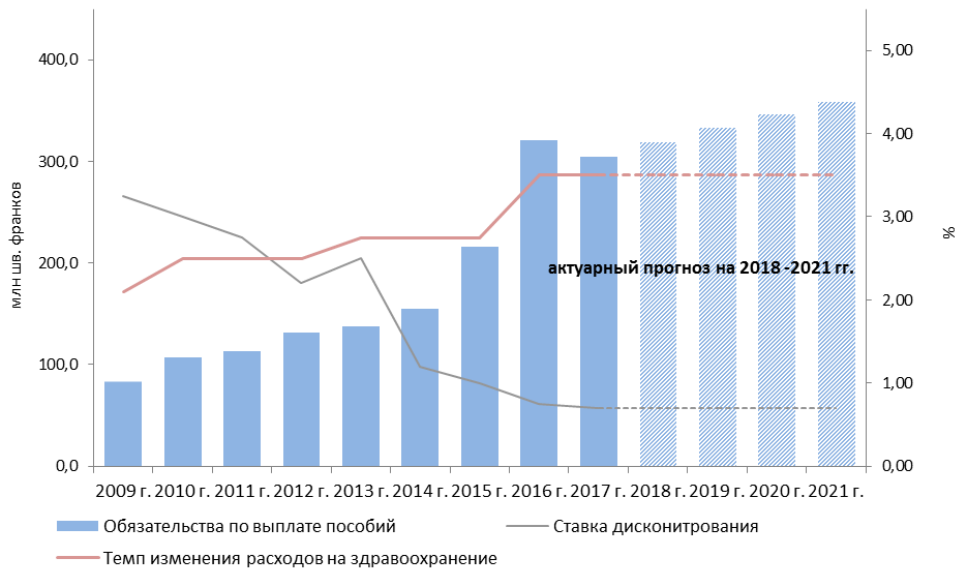
Обновленная информация об обязательствах ВОИС по МСПС и финансированию

2. Рабочая группа по МСПС Сети по финансовым и бюджетным вопросам (СФБ) представляла отчеты Генеральной Ассамблее (ГА) на ее 70-й и 71-й сессиях в виде докладов Генерального секретаря. В докладе, представленном на 70-й сессии (A/70/590), основное внимание уделялось вопросам управления и актуарным обязательствам в контексте МСПС; в нем содержалось восемь рекомендаций (1–8). Доклад, представленный на 71-й сессии (A/71/698), содержал обновленную информацию о деятельности Рабочей группы и семь дополнительных рекомендаций (A–G) в развитие восьми рекомендаций, вынесенных годом ранее. Рекомендации, содержащиеся в обоих докладах, представлены в приложениях к документу WO/PBC/26/6.

3. В обоих докладах содержатся рекомендации (6 и E), касающиеся стандартизации общей методологии оценки обязательств по МСПС во всех организациях системы ООН. В результате, уже в начале 2018 г. Целевая группа по стандартам учета СФБ представила ряд общих актуарных допущений, которые должны применяться организациями для обеспечения более согласованного подхода. В них представлены кривые доходности, которые следует использовать при расчете ставки дисконтирования. ВОИС применяла эти общие актуарные допущения при расчете обязательств по МСПС в финансовых ведомостях за 2017 г.

4. Обязательства по МСПС рассчитываются в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). В июле 2016 г. был выпущен новый стандарт МСУГС 39, касающийся выплаты пособий сотрудникам. Согласно рекомендации внешнего аудитора ВОИС начала применять стандарт МСУГС 39 в 2017 г., то есть ранее установленной даты начала его обязательного применения (1 января 2018 г.). В соответствии с новым стандартом в отчете о финансовом положении были учтены актуарные убытки, которые ранее не отражались в учете, что привело к первоначальному увеличению объема обязательств ВОИС по МСПС. Внесение этих изменений позволило привести учетную политику ВОИС в отношении МСПС в соответствие с учетной политикой, применяемой большинством организаций системы ООН. Вместе с тем, в связи с использованием пересмотренной учетной политики в дальнейшем ожидается рост волатильности обязательств по МСПС, так как актуарные допущения будут сразу отражаться в учете.

5. Объем обязательств ВОИС по МСПС за 2016 г. после пересчета в соответствии со стандартом МСУГС 39 составил 320,9 млн шв. франков, тогда как в ранее подготовленных финансовых ведомостях за 2016 г. он составлял 154,3 млн шв. франков. Размер обязательств сократился до 304,4 млн шв. франков по состоянию на конец 2017 г. прежде всего за счет пересмотра таблиц смертности в рамках общих для системы ООН актуарных допущений. На графике ниже показаны изменения объемов обязательств ВОИС по МСПС начиная с 2009 г. в соответствии со стандартом МСУГС 39, а также представлен прогноз до 2021 г. (при условии отсутствия изменений в актуарных допущениях). На графике также видно, как с 2009 г. менялись основные актуарные допущения, ставки дисконтирования и стоимость услуг здравоохранения:



6. В соответствии с рекомендацией 7, содержащейся в докладе Рабочей группы на 70-й сессии ГА, организациям следует обеспечивать надлежащее финансирование своих обязательств по МСПС и создавать резервы. Кроме того, в рекомендациях, содержащихся в этом докладе и в следующем докладе, представленном на 71-й сессии (рекомендации 8 и G соответственно), предлагается содействовать межучрежденческому сотрудничеству через Рабочую группу СФБ по общим казначейским услугам (РГОКУ) в эффективном использовании возможностей инвестирования средств, предназначенных для покрытия обязательств по МСПС, для максимального увеличения поступлений и сведения к минимуму размеров комиссий.

7. Начиная с 2014 г. ВОИС хранит средства, предназначенные для финансирования будущих обязательств по выплате пособий после прекращения службы (включая МСПС, пособия на репатриацию и проезд в связи с репатриацией, накопленный ежегодный отпуск за длительный период выслуги), на отдельном счете. Эти средства были получены благодаря тому, что в Программе и бюджете предусмотрено формирование резервных отчислений на базе расходов на оплату труда, установленных для соответствующих должностей, которые на конец 2017 г. составили 124,4 млн шв. франков. По состоянию на 31 декабря 2017 г. за счет этих средств покрывалось 37,8 процентов совокупных обязательств по выплате пособий после прекращения службы в размере 329,3 млн шв. франков.

8. В 2015 г. в инвестиционную политику ВОИС были внесены существенные изменения, и ее пересмотренная версия была принята на 55-й серии заседаний Ассамблеи государств – членов ВОИС. Пересмотренная версия политики предусматривает особую инвестиционную политику в отношении денежных средств, предназначенных для финансирования обязательств по выплате пособий после прекращения службы, которые представляют собой стратегические денежные средства. К февралю 2018 г. ВОИС в полном объеме реализовала свою инвестиционную стратегию в отношении остатков стратегических денежных средств. ВОИС продолжает принимать активное участие в деятельности Рабочей группы по общим казначейским услугам и изучать возможности налаживания сотрудничества в этой области.

Прогресс, достигнутый Рабочей группой по МСПС

9. Рабочая группа уполномочена продолжать работу в течение 2018 г., после чего Генеральный секретарь представит ГА доклад на ее 73-й сессии. С 2017 г. основные усилия Рабочей группы направлены на разработку соглашений с внешними администраторами на коллективной основе, анализ информации о доступе к национальным планам медицинского страхования государств-членов и рассмотрение других возможных мер по ограничению расходов.

10. Рабочая группа разработала типовое соглашение с внешними администраторами для использования организациями системы ООН в целях обеспечения согласованности в том, что касается условий и положений этих соглашений. Типовое соглашение отражает передовой опыт в этой сфере и призвано помочь обеспечению эффективного взаимодействия с внешними администраторами во всей системе ООН. В соглашении гораздо более четко прописаны условия, касающиеся подотчетности, контроля, представления отчетов и взаимодействия, а также подробно описаны объемы аудиторских проверок оказываемых администратором услуг. Кроме того, был добавлен отдельный пункт, касающийся обмена информацией о внешних администраторах, призванный содействовать расширению сотрудничества между учреждениями.

11. В рекомендации 4, содержащейся в докладе Рабочей группы на 70-й сессии ГА, предлагается продолжать изучать роль национальных планов медицинского страхования в контексте планов медицинского страхования системы ООН. В случае включения этих планов в систему ООН национальные планы медицинского страхования должны рассматриваться в качестве основных при покрытии охватываемых ими медицинских расходов, а планы системы ООН должны выступать в качестве вспомогательных, с тем чтобы уровень страхового покрытия участников оставался неизменным. Рабочая группа завершила анализ затрат, выгод и возможностей в отношении девяти стран с наиболее высокими показателями по количеству пенсионеров ОПФПООН и бенефициаров, на долю которых в общей сложности приходится 50,5 процентов от их полного числа. Результаты анализа представлены в таблице:

Страна	Процент совокупного числа пенсионеров ОПФПООН и бенефициаров (по состоянию на 31 декабря 2017 г.)
Соединенные Штаты Америки	14,8%
Франция	9,9%
Швейцария	6,7%
Италия	4,9%
Австрия	4,5%
Соединенное Королевство	3,1%
Канада	2,6%
Индия	2,2%

Таиланд	1,8%
Итого	50,5%

12. В США основным планом медицинского страхования является Medicare, а планы медицинского страхования системы ООН закрывают пробелы в страховом покрытии Medicare. Возмещение участникам МСПС расходов на покрытие страховой премии за часть B Medicare позволяет ООН существенно сократить расходы, сохранив при этом пособия в рамках МСПС и уровень страхового покрытия. Рабочая группа пришла к выводу о том, что ряд факторов, характерных для США, например относительно нестрогие критерии участия в системе медицинского страхования в совокупности с широким страховым покрытием, не характерны для других стран, в связи с чем применение подобной модели в других государствах не представляется возможным.

13. Принимая во внимание увеличение административной нагрузки, для участия в национальных планах медицинского страхования необходимо, чтобы в стране насчитывалось определенное число участников программы МСПС с целью обеспечить разумное соотношение затрат и результатов. Большинство сотрудников ВОИС, участвующих в программе МСПС, проживают во Франции и Швейцарии. Проведенный Рабочей группой анализ показал, что организации системы ООН не получают какой-либо выгоды от включения национальных планов медицинского страхования этих двух стран в планы системы ООН. Во Франции основанные на доходах взносы приведут к значительному повышению общей стоимости страхования для организаций по сравнению с текущим уровнем. Что касается Швейцарии, действующие сотрудники учреждений системы ООН, не участвующие в национальных планах медицинского страхования, в большинстве случаев не будут иметь права присоединиться к ним после окончания службы. Были также выявлены дополнительные трудности, связанные, например, с возмещением медицинских расходов, понесенных за пределами страны.

14. Рабочая группа продолжает изучение других возможных мер по ограничению расходов, рассматривая, в частности, более широкое использование медицинских услуг в пределах страховой сети, пропаганду здорового образа жизни и проведение профилактических обследований и проверок. В рамках Рабочей группы продолжается обсуждение вопроса о периоде пребывания на службе, необходимом для получения права на участие в программе МСПС, а также проводится анализ возможных последствий введения системы накопления прав для новых сотрудников, в соответствии с которой доля оплачиваемой Организацией стоимости полиса увеличивается пропорционально сроку нахождения на службе.

Заключительный отчет Рабочей группы

15. ВОИС продолжает поддерживать непрестанные усилия Рабочей группы и будет и далее активно участвовать в ее работе до окончания срока действия ее мандата в 2018 г. Ожидается, что в заключительном отчете Рабочей группы, который будет представлен Генеральным секретарем на предстоящей 73-й сессии ГА (осень-зима 2018 г.), будут содержаться конкретные предложения по сокращению расходов на МСПС в будущем.

16. Предлагается следующий пункт решения:

17. Комитет по программе и бюджету (КПБ) рекомендовал Ассамблеям ВОИС, каждой в той степени, в какой это ее касается, поручить Секретариату продолжать участвовать в Рабочей группе по МСПС Сети по финансовым и бюджетным вопросам и отслеживать все конкретные предложения, которые будут внесены Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на ее семьдесят третьей сессии.

[Конец документа]