

OMPI



WO/GA/32/6

ORIGINAL : anglais

DATE : 24 août 2005

F

ORGANISATION MONDIALE DE LA PROPRIÉTÉ INTELLECTUELLE
GENÈVE

ASSEMBLEE GENERALE DE L'OMPI

Trente deuxième session (17^e session ordinaire)

Genève, 26 septembre – 5 octobre 2005

PARTICIPATION DES COMMUNAUTES AUTOCHTONES ET LOCALES :
CREATION D'UN FONDS DE CONTRIBUTIONS VOLONTAIRES :
RECOMMANDATION DU COMITE INTERGOUVERNEMENTAL DE LA PROPRIETE
INTELLECTUELLE RELATIVE AUX RESSOURCES GENETIQUES, AUX SAVOIRS
TRADITIONNELS ET AU FOLKLORE

Document établi par le Secrétariat

1. À la trente-septième série de réunions des États membres, l'Assemblée générale de l'OMPI a décidé notamment que le Comité intergouvernemental de la propriété intellectuelle relative aux ressources génétiques, aux savoirs traditionnels et au folklore (ci-après dénommé "comité") "devrait examiner les mécanismes qu'il conviendrait de mettre en place, le cas échéant, pour faciliter la participation de représentants des communautés autochtones et locales à ses travaux" (paragraphe 290 du document A/37/14).

2. Depuis sa première session, le comité a examiné un éventail de mesures visant à faciliter la concertation et à renforcer la participation des communautés autochtones et locales (depuis la septième session du comité, la "participation des communautés autochtones et locales" fait l'objet d'un point distinct de l'ordre du jour). L'évolution des délibérations sur cette question est exposée succinctement ci-après :

3. À la deuxième session du comité, la délégation de la Belgique, au nom de la Communauté européenne et de ses États membres, a présenté une proposition en faveur d'une assistance financière destinée à assurer "la participation active des communautés autochtones et locales" (document WIPO/GRTKF/IC/2/16).

4. À ses sessions suivantes, le comité a commandé et examiné une série d'études, y compris une enquête sur les méthodes utilisées dans les autres instances internationales (documents WIPO/GRTKF/IC/4/12, WIPO/GRTKF/IC/5/11, WIPO/GRTKF/IC/6/10 et WIPO/GRTKF/IC/7/12). Le document WIPO/GRTKF/IC/5/11 expose les résultats de l'enquête commandée par le comité et contient des renseignements sur le Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour les populations autochtones.

5. À sa cinquième session, le comité a examiné le rapport qu'il avait commandé sur le renforcement de la participation (document WIPO/GRTKF/IC/5/11) et a décidé ce qui suit :

“Il y a unanimité pour reconnaître que la participation des communautés locales et autochtones est d'une grande importance pour les travaux du comité et que toutes les mesures appropriées doivent être prises pour faciliter cette participation. Il a été estimé que les États membres devront tout faire pour inclure des représentants de ces communautés dans leurs délégations nationales. Il a également été estimé que l'OMPI et les États membres devront intensifier leurs efforts pour mettre en œuvre les mesures concrètes visant à renforcer la participation exposées aux paragraphes 10 et 11 du document examiné.

“Le Secrétariat devra créer un site Web pour publier les communications émanant d'ONG ayant le statut d'observateur, en particulier de celles qui représentent des communautés locales et autochtones, sur des points examinés dans le comité.

“En ce qui concerne la source du financement de la participation des communautés locales et autochtones, le comité a noté l'absence d'un consensus. La faveur de la plupart des délégations qui se sont exprimées va cependant à un système de fonds volontaire. Étant donné les divergences d'opinion qui se sont manifestées à propos de ce système, le Secrétariat élaborera, avant la prochaine réunion du comité intergouvernemental ou d'un éventuel autre organe chargé de tâches similaires, et en concertation avec les responsables des programmes de financement existants, une proposition concernant un fonds volontaire et des mécanismes de sélection transparents pour financer la participation de représentants d'organisations autochtones et locales accréditées, selon les principes énoncés dans le document et compte tenu des questions soulevées pendant la session.”¹

6. À sa sixième session, le comité a examiné la nouvelle proposition qu'il avait demandée sur cette question (document WIPO/GRTKF/IC/6/10) et est convenu :

“ i) de prendre note des processus de consultation informels et initiatives de financement volontaire existants, qui contribuent à renforcer l'implication des communautés locales et autochtones dans ses travaux;

“ ii) d'accueillir favorablement la proposition de création d'un forum consultatif informel à l'intention des représentants des communautés locales et autochtones, qui se réunirait avant les sessions du comité, sur la base des éléments exposés au paragraphe 11 du document WIPO/GRTKF/IC/6/10;

¹ Rapport sur la cinquième session du comité, paragraphes 206 à 209 du document WIPO/GRTKF/IC/5/15.

“iii) d’encourager les bailleurs de fonds volontaires à financer la participation immédiate, à ce forum consultatif et aux sessions du comité, de représentants d’entités ayant le statut d’observateur accrédité; et

“iv) sur la base d’une proposition actualisée, de poursuivre l’examen de l’éventuelle mise en place des structures officielles d’un fonds de contributions volontaires, en fonction des orientations générales fixées pour le comité ou d’autres instances au sein de l’OMPI.”

7. À sa septième session, le comité a examiné la “proposition actualisée” qu’il avait demandée (document WIPO/GRTKF/IC/7/12) et a décidé que “soit élaborée, sur la base du document WTPO/GRTKF/IC/7/8 et des observations relatives à ce document, une proposition officielle de création d’un fonds de contributions volontaires qui sera examinée à sa huitième session et a encouragé la poursuite du financement de la participation des représentants des communautés autochtones et locales par des contributions volontaires ainsi que d’autres formes de renforcement de la participation de ces communautés au comité et à d’autres activités de l’OMPI.”

8. À sa huitième session, le comité a examiné une proposition officielle visant à la création d’un fonds de contributions volontaires (document WIPO/GRTKF/IC/8/3), élaborée et présentée conformément à la décision prise par le comité à sa septième session. Cette proposition s’inspirait des indications données par les États membres et d’autres participants aux précédentes sessions du comité et des modèles en vigueur dans le système international, tels que le fonds de contributions volontaires des Nations Unies et la Convention sur la diversité biologique. À la huitième session du comité, le “président a pris note des observations formulées à propos du projet de proposition et a constaté que la proposition a recueilli un large assentiment au sein du comité. Le président a proposé, avec l’accord du comité, que i) un projet de document WIPO/GRTKF/IC/8/3 révisé, tenant compte des observations formulées au sein du comité, soit élaboré par le Secrétariat et publié pour le 17 juin 2005; ii) les participants du comité soient invités à faire part au Secrétariat de leurs observations sur ce projet de texte révisé pour le 15 juillet 2005; et iii) une troisième version de la proposition soit élaborée et publiée pour la fin du mois de juillet en vue de son examen par l’Assemblée générale à sa prochaine session”.

9. Conformément à la décision du comité, une version révisée du document WIPO/GRTKF/IC/8/3 a été publiée, sous la cote WIPO/GRTKF/IC/8/3 Rev.1. Le présent document contient en annexe la troisième version de la proposition, tenant compte des commentaires formulés sur le texte révisé. Cette troisième version de la proposition est soumise à l’Assemblée générale pour examen conformément à la décision prise par le comité.

10. L’Assemblée générale est invitée à examiner et à adopter la proposition révisée tendant à la création d’un fonds de contributions volontaires contenue dans l’annexe, en y apportant éventuellement les modifications qu’elle juge nécessaires.

[L’annexe suit]

ANNEXE

Recommandation du Comité intergouvernemental
de la propriété intellectuelle relative aux ressources génétiques,
aux savoirs traditionnels et au folklore à l'Assemblée générale,
tendant à la création d'un fonds de contributions volontaires

Résolu à prendre des mesures appropriées pour faciliter et encourager la participation des communautés autochtones et locales et d'autres détenteurs ou dépositaires traditionnels de savoirs traditionnels ou d'expressions culturelles traditionnelles aux travaux de l'OMPI concernant la propriété intellectuelle relative aux ressources génétiques, aux savoirs traditionnels et au folklore;

Reconnaissant que l'efficacité de ces mesures dépend notamment d'un appui financier suffisant;

Reconnaissant en outre que l'existence d'un cadre adéquat et coordonné visant à financer cette participation encouragerait les contributions à cet effet;

Dans le cas où l'Assemblée générale de l'OMPI déciderait de renouveler le mandat du Comité intergouvernemental de la propriété intellectuelle relative aux ressources génétiques, aux savoirs traditionnels et au folklore sous sa forme actuelle ou sous une autre forme, ou de créer un nouvel organe chargé des questions qui relèvent du mandat du comité intergouvernemental dans sa forme actuelle (ces organismes étant dénommés ci-après "comité"),

il serait *alors* recommandé à l'Assemblée de décider de créer un fonds de contributions volontaires dont le nom, le but, les critères d'intervention et le fonctionnement seraient déterminés comme suit :

Nom

1. Le fonds est intitulé "Fonds de contributions volontaires de l'OMPI pour les communautés autochtones et locales accréditées" (ci-après dénommé "fonds").

But et champ d'application

2. Le fonds vise exclusivement à financer la participation aux travaux du comité et à d'autres activités connexes de l'OMPI des représentants désignés par les observateurs accrédités qui représentent les communautés locales et autochtones ou qui représentent les détenteurs ou dépositaires traditionnels de savoirs traditionnels ou d'expressions culturelles traditionnelles.

3. Étant donné que le règlement intérieur du comité limite la participation à ses travaux à ses membres et aux observateurs accrédités, et afin de leur permettre de participer pleinement aux travaux du Comité, seuls les représentants désignés par des observateurs qui ont été dûment et préalablement accrédités auprès du Comité, soit à titre d'observateurs *ad hoc* auprès du Comité, soit à titre d'observateurs accrédités auprès de l'OMPI, devraient bénéficier d'une prise en charge.

4. L'établissement du fonds et son fonctionnement sont sans préjudice des procédures fixées par ailleurs, en particulier par les Règles générales de procédure de l'OMPI (publication OMPI 399 (FE) Rev.3) mises en œuvre par le document WIPO/GRTKF/IC/1/2, pour l'accréditation des communautés autochtones et locales et d'autres observateurs, ou pour l'organisation de la participation effective de leurs membres aux sessions. Le fonctionnement du fonds ne saurait préjuger ni aller à l'encontre des décisions prises par les membres du comité concernant l'accréditation et la participation à ses travaux. Il est entendu que les contributions directes et toutes les autres formes envisageables d'assistance directe, existantes ou à venir, pour financer ou faciliter cette participation peuvent être mises en œuvre en dehors du cadre du fonds, au choix du donateur.

Critères d'octroi de l'assistance financière

5. L'assistance financière au titre du fonds vise exclusivement le but indiqué à l'article 2 et est subordonnée aux conditions suivantes :

a) L'assistance financière est strictement limitée au montant des ressources effectivement disponibles au titre du fonds;

b) L'assistance financière octroyée à une occasion vaut pour une seule session du comité et pour toute activité connexe précédant ou suivant immédiatement ladite session, sans préjudice toutefois de la possibilité d'obtenir une assistance pour la participation d'un même bénéficiaire à plusieurs sessions;

c) Pour bénéficier d'une assistance financière au titre du fonds, il convient de satisfaire à l'ensemble des critères suivants :

i) être une personne physique;

ii) appartenir, à titre de membre, à une organisation observatrice accréditée représentant une communauté locale ou autochtone ou représentant les détenteurs ou dépositaires traditionnels de savoirs traditionnels ou d'expressions culturelles traditionnelles;

iii) avoir été dûment désigné par écrit par l'observateur en qualité de représentant à la session considérée et de bénéficiaire potentiel d'une assistance au titre du fonds;

iv) être en mesure de participer efficacement et de contribuer à la session considérée, en justifiant par exemple d'une expérience dans ce domaine et en faisant état des préoccupations des communautés locales et autochtones ou d'autres détenteurs ou dépositaires traditionnels de savoirs traditionnels ou d'expressions culturelles traditionnelles;

v) convaincre le conseil consultatif de son impossibilité de participer à la session considérée sans l'intervention du fonds, faute d'autres ressources financières.

d) Pour assurer une large répartition géographique des sept régions géoculturelles reconnues par l'Instance permanente des Nations Unies sur les questions autochtones, le conseil consultatif tient dûment compte de la nécessité d'assister ceux des observateurs à qui les ressources financières font défaut, notamment ceux dont le siège se trouve dans les pays en développement, dans les pays les moins avancés et dans les petits pays insulaires en développement.

e) L'assistance financière couvre l'achat d'un billet d'avion aller-retour en classe économique, ainsi que les taxes correspondantes, entre le domicile du bénéficiaire et Genève ou tout autre lieu de réunion, par l'itinéraire le plus direct et le moins onéreux. Elle couvre également les frais de séjour sous la forme d'une indemnité journalière de subsistance au taux des Nations Unies en vigueur pour Genève ou pour la ville où se tient ladite réunion, à laquelle s'ajoute un montant forfaitaire de 60 dollars des États-Unis d'Amérique couvrant les faux frais au départ et à l'arrivée. Les autres dépenses afférentes à la participation des bénéficiaires à la session considérée ne sont pas prises en charge par le fonds.

f) Lorsqu'un demandeur admis à bénéficier d'une assistance financière se désiste ou se trouve dans l'impossibilité de participer à la session considérée, les sommes non dépensées et recouvrées, à l'exception des éventuelles taxes d'annulation, sont reversées au chapitre des ressources disponibles du fonds et la décision d'octroi d'une assistance financière à ce demandeur est réputée nulle. Ce dernier conserve toutefois la faculté de présenter une nouvelle demande pour la session suivante, à condition d'indiquer la raison de son désistement ou la nature de l'événement qui a rendu sa participation impossible.

Mécanisme de fonctionnement

6. Le fonds fonctionne selon les modalités suivantes :

a) Les ressources du fonds proviennent exclusivement des contributions volontaires de gouvernements, d'organisations non gouvernementales et d'autres entités publiques ou privées et ne sont notamment pas imputées au budget ordinaire de l'OMPI.

b) Les coûts administratifs afférents au fonctionnement du fonds sont réduits au strict minimum et ne sauraient entraîner l'ouverture d'une ligne de crédit spécifique dans le budget ordinaire de l'OMPI.

c) Les contributions volontaires versées sur le fonds sont administrées par le directeur général de l'OMPI, assisté d'un conseil consultatif. À cet égard, la gestion financière assurée par le directeur général de l'OMPI et la vérification des comptes du fonds par le vérificateur des comptes de l'OMPI sont effectuées selon les procédures établies, conformément au Règlement financier de l'OMPI, pour les fonds fiduciaires mis en place pour financer certaines activités de coopération pour le développement menées par l'OMPI.

d) Les décisions d'assistance financière sont prises formellement par le directeur général de l'OMPI sur recommandation expresse du conseil consultatif. Les recommandations faites par le conseil consultatif concernant le choix des bénéficiaires sont contraignantes pour le directeur général et sont sans appel.

e) Les demandes d'assistance financière dûment complétées en vue de la participation à une session du comité doivent être adressées au directeur général de l'OMPI par les demandeurs en leur nom propre de manière à parvenir au moins 60 jours avant l'ouverture de la session du comité qui précède la session visée, faute de quoi elles seront traitées lors de la session suivante.

f) Avant chaque session du comité, le directeur général de l'OMPI communique aux participants une note d'information indiquant :

- i) le relevé des contributions volontaires versées au fonds à la date de la rédaction du document,
- ii) l'identité des donateurs (à l'exception de ceux qui auront expressément demandé l'anonymat),
- iii) le montant des ressources disponibles compte tenu des sommes déboursées,
- iv) la liste des personnes ayant bénéficié d'une assistance au titre du fonds depuis le document d'information précédent,
- v) les personnes admises au bénéfice d'une assistance qui se sont désistées,
- vi) le montant alloué à chaque bénéficiaire, et
- vii) une description suffisamment circonstanciée des personnes ayant présenté une demande d'assistance pour la session suivante.

Ce document est en outre adressé nominativement aux membres du conseil consultatif pour examen et délibération.

g) Suite à l'élection de ses membres, le conseil consultatif est convoqué en réunion par le directeur général de l'OMPI en marge de la session du comité qui précède la session pour laquelle une assistance est envisagée, sans préjudice du droit des membres de s'entretenir de manière informelle, entre les sessions du comité, de toute question relevant de leur mandat.

h) Au cours de ses délibérations, le conseil consultatif s'assure que les demandeurs satisfont à tous les critères indiqués ci-dessus, notamment à l'article 5, et convient de recommander dans la liste des demandeurs remplissant les conditions requises ceux qui devraient bénéficier d'une assistance au titre du fonds. Dans ses recommandations, le conseil consultatif veille en outre

- à préserver au fil des sessions, dans la mesure du possible, un équilibre entre les bénéficiaires hommes et les bénéficiaires femmes et entre les régions géoculturelles dont ils proviennent, et
- à tenir compte, le cas échéant, des avantages que les travaux du comité pourraient tirer de la participation répétée à ses sessions d'un même bénéficiaire.

Enfin, le conseil consultatif tient compte dans ses recommandations des ressources disponibles indiquées par le directeur général dans la note d'information mentionnée à l'article 6.f) et distingue en particulier parmi les demandeurs retenus ceux pour qui des fonds sont disponibles et ceux retenus en principe pour qui les fonds nécessaires ne sont pas disponibles. Ces derniers devront bénéficier d'une priorité lorsque le conseil fera ses recommandations en vue des sessions ultérieures du comité.

Le conseil consultatif bénéficie pour ses délibérations d'une assistance administrative assurée par Bureau international de l'OMPI, conformément à l'article 6.b).

i) Le conseil consultatif adopte sa recommandation avant la fin de la session du comité en marge de laquelle il se réunit. Cette recommandation indique :

i) la session future visée par l'assistance financière (à savoir, la session suivante du comité),

ii) les demandeurs qui, de l'avis du conseil, devraient bénéficier d'une assistance pour la session considérée et pour lesquels des fonds suffisants sont disponibles,

iii) les demandeurs éventuels qui, de l'avis du conseil, devraient en principe bénéficier d'une assistance mais pour lesquels les fonds nécessaires ne sont pas disponibles,

iv) les demandeurs éventuels dont la demande d'assistance a été rejetée conformément à la procédure décrite à l'article 10,

v) les demandeurs éventuels dont la demande a été reportée à la prochaine session du comité conformément à la procédure décrite à l'article 10.

Le conseil consultatif transmet sans délai le contenu de sa recommandation au directeur général de l'OMPI, qui prend une décision conforme à cette recommandation. Celui-ci en informe le comité sans tarder, en tout état de cause avant la fin de sa session en cours, sous couvert d'une note d'information précisant la décision prise à l'égard de chaque demandeur.

j) Le directeur général de l'OMPI prend les mesures administratives nécessaires pour mettre en œuvre la décision en vue de la session considérée, conformément à l'article 6.b).

Autres dispositions relatives au conseil consultatif

7. Le conseil consultatif est composé de neuf membres, à savoir :

- le président du comité, désigné d'office, ou, si celui-ci est empêché, l'un des vice-présidents qu'il aura désigné comme suppléant;
- cinq membres issus des délégations des États membres de l'OMPI auprès du comité, compte tenu du principe de répartition géographique équitable; et
- trois membres issus d'organisations observatrices accréditées représentant une communauté locale ou autochtone ou d'autres détenteurs ou dépositaires traditionnels de savoirs traditionnels ou d'expressions culturelles traditionnelles.

Les membres siègent à titre individuel et délibèrent en toute indépendance, sans préjudice des consultations qu'ils jugent appropriées.

8. Mis à part le membre désigné d'office, les membres du conseil consultatif sont élus par le comité le deuxième jour de chaque session, sur proposition de son président après consultation des États membres et de leurs groupes régionaux et, d'autre part, des représentants des observateurs accrédités. Leur mandat, à l'exception de celui du membre désigné d'office, expire à l'ouverture de la session suivante du comité.

9. Le conseil consultatif se réunit régulièrement en marge des sessions du comité dès lors qu'un quorum de sept membres, y compris le président ou l'un des vice-présidents, est atteint.

10. L'adoption d'une recommandation en faveur d'un ou plusieurs bénéficiaires requiert les voix de sept membres du conseil consultatif. Si une demande n'est pas acceptée, elle peut être examinée de nouveau à la session suivante, à moins de n'avoir pas reçu plus de trois voix. Dans ce dernier cas, la demande est considérée comme rejetée, sans préjudice du droit du demandeur de présenter une nouvelle demande ultérieurement.

11. Tout membre du conseil consultatif qui a un lien direct avec un observateur ayant demandé une assistance financière pour l'un de ses membres doit faire état de ce lien au conseil et s'abstenir de participer à tout vote concernant ce membre.

[Fin de l'annexe et du document]