

WO/PBC/13/8

الأصل : بالفرنسية
التاريخ : ٢٤/١١/٢٠٠٨



ويبو

المنظمة العالمية للملكية الفكرية

جنيف

لجنة البرنامج والميزانية

الدورة الثالثة عشرة

جنيف، في ١٠ و ١١ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٨

مشروع البناء الجديد:

"تقرير تقييمي لمراجعة الحسابات الخارجي"

بشأن مشروع تشيد مبني إداري جديد ومستودع إضافي -
متابعة لتدقيق "٢٠٠٧"

وثيقة من إعداد الأمانة

١ - عملاً بالمادة ١١(١) من اتفاقية إنشاء المنظمة العالمية للملكية الفكرية (الويبو)، أعد مراجع الحسابات الخارجي المعين وهو المكتب الفنلندي السويسري لمراجعة الحسابات، في الأشهر الستة الأولى من سنة ٢٠٠٨، وثيقة بعنوان "تدقيق مؤقت لمشروع تشيد مبني إداري جديد ومخزن إضافي - متابعة لتقدير التدقيق لسنة ٢٠٠٧"^(١)، استلمتها الأمانة في ٣٠ أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٨ وترد في ملحق هذه الوثيقة مع الخطاب المؤرخ في ٢٨ أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٨.

٢ - وترد أدناه الملاحظات التي أبدتها الأمانة فيما يتعلق بالتوصيات التي رفعها مراجع الحسابات الخارجي بحسب الترتيب الذي وردت به في تقرير التدقيق.

^(١) صدر التقرير السابق المعنون: "تدقيق مؤقت لمشروع تشيد مبني إداري جديد ومخزن إضافي - متابعة لتقدير التدقيق لسنة ٢٠٠٦" في الوثيقة ٦/A/43/INF في ٢٠٠٦/٩/٤، بمناسبة انعقاد سلسلة الاجتماعات الثالثة والأربعين لجمعيات الدول الأعضاء (عقدت من ٢٤ سبتمبر/أيلول إلى ٣ أكتوبر/تشرين الثاني ٢٠٠٧).

- ٣ - التوصية رقم ١ :

"ضمان من ينوب عن القائمين بالوظائف الرئيسية في المشروع وإنشاء احتياطي "للتراث والطوارئ" في الغلاف المالي للمشروع تقادياً للمساس بالقرارات الضرورية لتقديم المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، ينبغي للأمانة أن تعرض على الدول الأعضاء في أقرب فرصة ممكنة، الغلاف المالي المعدل لمشروع تشييد المبني الإداري الجديد".

- ٤ - ولا يزال الجزء الأول من التوصية رقم ١ ("ضمان من ينوب عن القائمين بالوظائف الرئيسية في المشروع") قيد الدرس ولم ينفذ بعد.

- ٥ - وقد نفذ الجزء الثاني من التوصية رقم ١ ("إنشاء احتياطي للتراث والطوارئ" في الغلاف المالي للمشروع تقادياً للمساس بالقرارات الضرورية لتقديم المشروع) بواسطة اقتراح عرض على لجنة البرنامج والميزانية وجمعيات الدول الأعضاء للنظر فيه والموافقة عليه خلال دورتهما اللتين ستعقدان في ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٨. ويهدف الاقتراح إلى إنشاء "احتياطي للتراث والطوارئ" فضلاً عن "مبلغ مخصص لتعديلات المشروع". ويرد وصف الاقتراح في الوثيقة WO/PBC/13/6(b) ولاسيما من الفقرة ٨ إلى الفقرة ٢٠ والفرعية ٣"٢١ .

- ٦ - وقد نفذ الجزء الثالث من التوصية رقم ١ ("وبالإضافة إلى ذلك، ينبغي للأمانة أن تعرض على الدول الأعضاء في أقرب فرصة ممكنة، الغلاف المالي المعدل لمشروع تشييد مبني إداري جديد") بواسطة اقتراح عرض على لجنة البرنامج والميزانية وجمعيات الدول الأعضاء للنظر فيه والموافقة عليه خلال دورتهما اللتين ستعقدان في ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٨. ويهدف الاقتراح إلى عرض ميزانية محدثة ومحكمة على أساس عقد محدد السعر أبرم مع المقاول العام في فبراير/شباط ٢٠٠٨. ويرد وصف هذا الاقتراح في الوثيقة WO/PBC/13/6(b) ولا سيما من الفقرة ٣ إلى الفقرة ٧ وفي الفقرتين الفرعيتين ١"١ و ٢" .

- ٧ - التوصية رقم ٢ :

"احترام مبدأ "عدم التمييز" بين أصحاب العطاءات المقدمة رداً على طلبات العطاءات في المستقبل وتوثيق جميع مراحل الإجراءات".

- ٨ - ستواصل الأمانة تطبيق مبدأ عدم التمييز فيما يتعلق بالمناقصات المقبلة كما هو منصوص عليه في "المبادئ العامة والإطار والإجراءات بشأن المشتريات" وستواصل توثيق مختلف إجراءات المناقصة ومنها تلك الإجراءات التي لا تشترطها حالياً وثيقة المبادئ العامة المذكورة. وللتذكرة، فإن عملية اختيار قيادة المشروع والمقاول العام وهيئة التمويل قد جرت تحت إشراف هيئة ممكلين مستقلة ومؤلفة من ممثلي الدول الأعضاء وليس تحت إشراف لجنة داخلية تابعة للويبو. وتتجدر الإشارة إلى أن المفاوضات النهائية مع المقاول العام لم تجر إلا بعد أن اختارته هيئة المحكمين.

-٩ التوصية رقم ٣ :

"وضع نظام للتأكد من صحة الفواتير على أساس الوثائق الأصلية."

-١٠ ويطبق منذ سبتمبر/أيلول ٢٠٠٨ نظام للتأكد من صحة الفواتير على أساس الوثائق الأصلية تطبيقاً كاملاً وفقاً للرسم البياني الوارد في المرفق الرابع من تقرير التدقيق والتوضيحات الواردة في الفقرتين ٦٠ و ٦١ من التقرير المذكور.

-١١ التوصية رقم ٤ :

"وضع نظام لإعداد تقارير بشأن التكاليف لفائدة لجنة البناء."

-١٢ وضع الفريق المعنى برصد الالتزامات المالية لمشروع البناء الجديد (المؤلف من منسق الفريق الداخلي لمتابعة المشروع وممثل عن إدارة الشؤون المالية وممثل عن مكتب المراقب) نظاماً لإعداد التقارير بشأن التكاليف. ويعد جدول شهري للرصد ويعرض على لجنة البناء في كل دورة من دوراتها العادية.

-١٣ إن لجنة البرنامج والميزانية مدعوة إلى الإحاطة علماً بهذه الوثيقة وبملحقها.

[إلى ذلك الملحق]

APPENDIX

الملحق

المكتب الفدرالي السويسري لمراجعة الحسابات

السيد المدير العام
المنظمة العالمية للملكية الفكرية (الويبو)
34, chemin des Colombettes
1211 Geneva 20

التاريخ ٢٨ أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٨

إشارتنا 1.8032.944.00330.03
nede/gollo

تدقيق مؤقت لمشروع تشيد المبني الإداري الجديد والمستودع الإضافي للمنظمة العالمية للملكية
الفنية متابعة لتقرير التدقيق لسنة ٢٠٠٧

تحية طيبة وبعد،

بعد المحادثات التي أجريناها مؤخراً مع زملائكم، يسرني أن أرفق طيه نسخة من تقرير التدقيق
المؤقت للمشروع المذكور أعلاه، المؤرّخ في ٣٠ يوليه/تموز ٢٠٠٨.

وأتعشم أن يصلكم هذا التقرير ومرافقاته بسلام، وأرجو أن تتقبلوا مني، سيد المدير العام، أسمى آيات
التقدير.

(توقيع)
ك. غروتر
مدير المكتب الفدرالي السويسري
لمراجعة الحسابات
(مراجعة الحسابات الخارجي)

المرفقات: التقرير

المكتب الفدرالي السويسري
لمراجعة الحسابات

المنظمة العالمية لملكية الفكرية
جنيف

تدقيق مؤقت
لمشروع تشييد المبنى الإداري الجديد والمستودع الإضافي -
متابعة لتقرير التدقيق لسنة ٢٠٠٧

تقرير مراجع الحسابات الخارجي
إلى الجمعية العامة

رقم التسجيل 1.8032.944.00330.02
nede/reda

٣٠ يوليه/تموز ٢٠٠١

مقدمة

الولاية

- ١ قررت الجمعية العامة للمنظمة العالمية لملكية الفكرية (الويبو) وجمعيات اتحادات باريس وبرن ومدريد ولاهاي ونيس ولشبونة ولوكارنو والتصنيف الدولي للبراءات ومعاهدة التعاون بشأن البراءات وفيينا، خلال سلسلة الاجتماعات التاسعة والثلاثين التي انعقدت في جنيف في الفترة من ٢٢ سبتمبر/أيلول إلى ١ أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٣، تجديد ولاية الحكومة السويسرية إلى نهاية سنة ٢٠٠٧ كمراجعة لحسابات الويبو والاتحادات التي تديرها الويبو وحسابات مشروعات المساعدة التقنية التي تنفذها المنظمة (الفقرة ١٩٧ من الوثيقة A/39/15).
- ٢ وقد أُسندت إلى حكومة الكونفدرالية السويسرية، بصفتي مدير المكتب الفدرالي السوissري لمراجعة الحسابات، مهمة مراجعة حسابات الويبو وحسابات الاتحادات المذكورة أعلاه. وكفت زميلاً مؤهلاً من المكتب الفدرالي السويسري لمراجعة الحسابات بمهمة إجراء تدقيق مؤقت، في مقر المكتب الدولي في جنيف، لمشروع تشيد المبني الإداري الجديد والمستودع الإضافي. وقد أُجري هذا التدقيق في الفترة من ٧ إلى ٣٠ يوليه/تموز ٢٠٠٨.
- ٣ وتُخضع مهمتي لأحكام المادة ٦-٢ من نظام الويبو المالي وهي محدّدة في اختصاصات مراجع الحسابات المرفقة بذلك النظام.

موضوع التدقيق

- ٤ لاحظت في تقريري السابق^(١) أن "الويبو الآن في وضع مؤات لإطلاق مشروع البناء الجديد وأن المشروع يتقدم بخطى عادلة فيما يتعلق بمرحلة التخطيط وطلب العطاءات لاختيار مقاول عام وشركة لتمويل المشروع". بيد أنني تقدمت، على أساس المهام التي نفذتها أمانة الويبو في نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٦ ومايو/أيار ٢٠٠٧، بعدد من التوصيات فيما يتصل بما يلي:

- توفير من ينوب عن القائمين بالوظائف الرئيسية المرتبطة بالفريق الداخلي لمتابعة المشروع،
- واتخاذ القرارات بسرعة،
- وإدارة المخاطر،
- وتحليل الاحتياجات،
- وإنشاء احتياطي "للنثريات والطوارئ"،
- ومراقبة تكاليف المشروع وإعداد التقارير بشأنها.

^(١) انظر التقرير رقم 7073.944.00330.02، الفقرة ٦٤.

-٥ ولا يقدم هذا التدقيق معلومات مستكملة عن المهام التي نفذت منذ تدقيق الأخير فحسب، وإنما يقدم أيضاً معلومات مستكملة عن تنفيذ توصياتي السابقة. كما جرى تحليل تحديث احتياجات المشروع المعدل وإجراءات طلب العطاءات لاختيار مقاول عام. وبقدر ما أتاح طلب العطاءات تحديث الغلاف المالي للمشروع، جرت دراسة آليات مراقبة تكاليف المشروع وإعداد التقارير بشأنها، التي أوجدها كل من الفريق الداخلي لمتابعة المشروع وإدارة الشؤون المالية وقيادة المشروع. وأخيراً، أولى اهتمام خاص للإجراء الجديد المتعلقة بمعالجة الفواتير.

المعلومات والوثائق

-٦ أعرب عن امتناني لجميع موظفي الويبو الذين تعاملنا معهم والذين لم يدخلوا جهداً في تزويدنا بالمعلومات والوثائق. وقد أجرى زملائي، أثناء أعمال التدقيق، مناقشات منتظمة مع السيدة بوتيون، المديرة - المستشارة وأمينة لجنة البناء، والسيد ف. فافانتيه، مدير إدارة الشؤون المالية، وزميله السيد فيترى من قسم النفقات، والسيد فافيرو، الاستشاري ومنسق الفريق الداخلي لمتابعة المشروع، شعبة المباني، والسيد فيبر وبوريه من شركة Burckhardt + Partner SA، الشركة التي تتولى قيادة المشروع، وهما مدير عام المشروع ومدير ورشة البناء على التوالي. كما جرى التشاور مع السيد إفديوغلو من شعبة التدقيق الداخلي.

التدقيق ونتائج

مقدمة

-٧ لا يستند التدقيق الوارد في هذا التقرير إلى المناقشات المختلفة التي أجريت مع موظفي الويبو وقيادة المشروع فحسب، وإنما يستند أيضاً إلى الوثائق التي أعدتها أمانة لجنة البناء وقدمت في بداية التدقيق^(٢).

الوثائق (انظر المرفق ١)

-٨ توفر الوثائق التي قدمتها أمانة لجنة البناء استعراضاً لجميع المهام التي تم الإبطال بها. وعلاوة على ذلك، فإن الإعداد المنظم لمحاضر الاجتماعات يمكنني من تأكيد أن تنظيم المشروع المحدد في الميثاق ملائم ويسير العمل فيه كما ينبغي. ومن ثم، يمكن أن تضاف إلى اجتماعات لجنة البناء الثمانية عشر ، التي تناولت جميع المسائل المتعلقة بتخطيط وتنفيذ البناء الجديد منذ مايو/أيار ٢٠٠٧ ، أربع دورات أخرى متعلقة بتقديم التقارير الدورية عن البناء الجديد من لجنة البناء إلى لجنة التدقيق ودورات لجنة البرنامج والميزانية المنعقدة في يونيو/حزيران ٢٠٠٧ والجمعيات العامة المنعقدة في سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧ . وتتضمن تقارير لجنة البناء بصورة مباشرة التقارير الشهرية لقيادة المشروع والمقاول العام منذ مايو/أيار ٢٠٠٨ . وترتدى في المرفق قائمة بالمهام، مع بيان وضعها، والإجراءات الجارية والإجراءات التي تم الإبطال بها فعلاً.

^(٢) انظر المرفق ١.

- ٩ - وتنظر قراءة هذه الوثائق ما يلي:

- تحدث الصيغة رقم ٧ للميثاق المؤرخة في ٥ مايو/أيار ٢٠٠٨؛
- وتوقيع العقد مع المقاول العام في ٨ فبراير/شباط ٢٠٠٨، أي بعد شهرين من الموعด النهائي المذكور في صيغ الميثاق السابقة^(٣). وأسباب التأخير هي الإجراءات الإضافية وتأجيل إطلاق الجولة التمهيدية الأولى للاختيار^(٤). ومن ثم، فإن التأخير البالغ أربعة أسابيع، الذي أشير إليه فعلاً في تقريري السابق^(٥)، لم يتم تقليله. وفي تاريخ التدقيق، كانت ورشة البناء قد تأخرت أيضاً بأربعة أشهر عن البرنامج الموضوع بسبب تأخر تسليم المعدات. ويأمل المقاول العام أن يتمكن من تعويض التأخير خلال مراحل البناء المقبلة؛
- افتتاح ورشة البناء الجديدة في ٧ أبريل/نيسان ٢٠٠٨، أي متاخرة شهرين عن الموعد المحدد في البرنامج الأصلي. وازدادت مدة البناء من ٢٦ إلى ٣٠ شهراً، ولذلك ينبغي أن يتم البناء في أكتوبر/تشرين الأول ٢٠١٠؛
- توقيع العقد الخاص بتمويل البناء الجديد مع تجمع مصروفين في ٨ فبراير/شباط ٢٠٠٨؛
- تحدث سجل دراسات المخاطر لدى قيادة المشروع ولجنة البناء؛
- الحصول على ترخيص البناء الإضافي، بتاريخ ٢٢ يونيو/حزيران ٢٠٠٧؛
- الدورة الرابعة والثلاثون (الدورة العادية الثامنة عشرة) للجنة البرنامج والميزانية المنعقدة في الفترة من ٢٤ سبتمبر/أيلول إلى ٣ أكتوبر ٢٠٠٧، وهي اجتماع أحاطت الدول الأعضاء علماً أثناءه بالتقدير المرحلي عن مشروع البناء الجديد^(٦)، الذي قدم إلى دورة لجنة البرنامج والميزانية المنعقدة في الفترة من ١١ إلى ١٣ سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧^(٧)؛
- موافقة لجنة البناء على إجراء دراسات بخصوص مركز البيانات المستقبلي بتكلفة قدرها ٢٤٢٠٠٠ فرنك سويسري، بتاريخ ٢٧ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٧؛
- القيام، بناءً على توصية قيادة المشروع وموافقة لجنة البناء بتاريخ ٢٧ فبراير/شباط ٢٠٠٨، بإنشاء منبر إلكتروني لتبادل الوثائق بين المقاولين؛
- استحداث إجراء جديد مرتبط بالنفقات المتعلقة بالبناء الجديد، بتاريخ ١٨ أبريل/نيسان ٢٠٠٨؛
- قيام قيادة المشروع، بتاريخ ١٦ مايو/أيار ٢٠٠٨، بوضع جدول زمني لاتخاذ القرارات يتضمن ثمانية مواضيع رئيسية:

 - سبتمبر/أيلول ٢٠٠٨، اتخاذ قرار بخصوص الطابق السفلي الرابع (أماكن التخزين أو توقف السيارات) ومركز البيانات؛
 - فبراير/شباط ٢٠٠٩، إصدار موافقة بخصوص الواجهات ونواخذ الرده؛
 - أبريل/نيسان ٢٠٠٩، إجراء اختيار بخصوص توسيع البهو والتحويل اللازم في الطابق السفلي بمبنى البرج؛
 - مايو/أيار - يونيو/حزيران ٢٠٠٩، إصدار موافقة بخصوص نظام الهاتف والتثبيتات والتركيبات الداخلية (الأرضيات، المكتب)؛

^(٣) انظر الميثاق رقم ٤ المؤرخ في ٨ مارس/آذار ٢٠٠٧.

^(٤) انظر الفقرة ٥١ من الميثاق رقم ٧ المؤرخ في ٥ مايو/أيار ٢٠٠٨.

^(٥) انظر التقرير رقم 7073.944.00330.02، الفقرة ١٠.

^(٦) انظر وثيقة الويبو WO/GA/34/11.

^(٧) نظر وثيقة الويبو WO/PBC/12/7.

▪ تقديم اقتراح إلى اجتماع لجنة البناء المنعقد في يونيو/حزيران ٢٠٠٨ بخصوص استخدام الأماكن:

- المبني الجديد، تجهيز قاعتي تدريب في الطابق الأرضي واستخدام الطابق السفلي الرابع كأماكن تخزين؛
- المبني الرئيسي (مبنى البرج)، تجهيز قاعات اجتماعات في الطابق الوسط وفي الطابق السفلي ووصلة رأسية وقاعة تمارين لياقة مزودة بغرف مشاجب في الطابق السفلي وتوسيع المدخل وإدماج مركز البيانات.

الجمعيات العامة للويبو

- ١٠ يوفر التقرير^(٨)، الذي أعدته أمانة الويبو وقدم إلى الجمعيات العامة في سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧، تفاصيل الجدول الزمني للمشروع والتقدم المحرز في تنفيذه، وطلبات العطاءات الجارية (المقاول العام والشركات الممولة)، والتمويل المزمع، والتكلفة التقديرية للمشروع البالغة ١٣٨,٦ مليون فرنك سويسري بدلاً من ١٢٥,٥ مليون فرنك سويسري، طبقاً لآخر غلاف مالي أقرته الدول الأعضاء في أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٥ (انظر المرفق ٢).

- ١١ وللتذكير، وبالتفصيل، حدد فحص تكاليف المشروع، الذي عرضه زميلي في ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٦^(٩)، أنه ينبغي، في ظل زيادة مقدارها ٧ ملايين فرنك سويسري وانخفاض في الاحتياطي قدره ٣ ملايين فرنك سويسري وزيادة في تكاليف البناء مقدارها ٣,٠ مليون فرنك سويسري، زيادة تقدير الغلاف المالي إلى ١٢٩,٨ مليون فرنك سويسري^(١٠). وأخذ تدقيق للتکاليف، أجرتهقيادة المشروع في أبريل/نيسان ٢٠٠٧، في الحسبان زيادة على أساس مؤشر جنيف لتکاليف البناء بدلاً من مؤشر زيوريخ (٦,٨ مليون فرنك سويسري) وانخفاض في تقدير تکاليف الواجهات قدره ٢ مليون فرنك سويسري. وبالتالي، ينبغي زيادة تقدير الغلاف المالي إلى ١٣٨,٦ مليون فرنك سويسري^(١١). والمبلغ الأخير هو الذي جرى الإبلاغ به في التقرير المقدم إلى الجمعيات العامة للويبو في سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧. ويدرك هذا التقرير أيضاً الزيادة فياحتياطي المشروع. وفي تقريري السابق^(١٢)، المستند إلى دراسة المشروع التي أجرتها قيادة المشروع، أوصيت بشدة بزيادةاحتياطي "النثريات والطوارئ" إلى مستوى قدره ٥ المائة من غلاف الميزانية. ومن ثم، ينبغي زيادة هذا الاحتياطي من ٩,٠ مليون فرنك سويسري إلى ٧,٨ مليون فرنك سويسري. وبالتالي، يبلغ تقدير الغلاف المالي للبناء الجديد ١٤٥,٥ مليون فرنك سويسري^(١٣).

^(٨) نظر وثيقة الويبو WO/GA/34/11.

^(٩) نظر قرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 6085.944.00330.06 المؤرخ في ٩ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٦ والمرفق ٢ بالتقدير رقم 7073.944.00330.02 المؤرخ في ٢٧ يونيو/حزيران ٢٠٠٧.

^(١٠) ١٢٥,٥ مليون فرنك سويسري + ٧ ملايين فرنك سويسري - ٣ ملايين فرنك سويسري + ٣,٠ مليون فرنك سويسري = ١٢٩,٨ مليون فرنك سويسري.

^(١١) انظر الفقرة ١٠ من الوثيقة 11 WO/GA/34/11. ١٢٩,٨ مليون فرنك سويسري + ٦,٨ مليون فرنك سويسري + ٢ مليون فرنك سويسري = ١٣٨,٦ مليون فرنك سويسري.

^(١٢) انظر التوصية رقم ٤ في تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 7073.944.00330.02 المؤرخ في ٢٧ يونيو/حزيران ٢٠٠٧.

^(١٣) ١٣٨,٦ مليون فرنك سويسري + ٦,٩ مليون فرنك سويسري = ١٤٥,٥ مليون فرنك سويسري.

- ١٢ - ومن الواضح أن تحديد أمن مبني الويبو على أساس المبادئ التوجيهية الجديدة لمنظومة الأمم المتحدة (معايير الأمم المتحدة الأمنية التشغيلية الدنيا في المقر (UN H-MOSS^(١٤)) سيسفر عن تكاليف إضافية للبناء الجديد تقدر بمبلغ ٣,٥ مليون فرنك سويسري (انظر المرفق ٢). وسيزداد الاستثمار الذي يتquin توظيفه لتوفير الأمن للمبني الموجودة، طبقاً لتقدير أيضاً، إلى ٩,٣ مليون فرنك سويسري^(١٥). بيد أن هذه المسائل لم يتم بحثها من جانب لجنة البناء أو المدير العام.

- ١٣ - ويمكن تمويل مبلغ ٩,٣ مليون فرنك سويسري من الأموال الاحتياطية المتوفرة للويبو. ومع أنه كان من المعترض تمويل التكاليف الإضافية لأمن البناء الجديد بقرض مصرفي^(١٦)، وهو مبدأ وافق عليه الدول الأعضاء فعلاً في أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٥، فإن تطور هذه الحالة يعتمد على موافقة الدول الأعضاء على مفهوم الأمن برمتها. وترتبط أربعة مشروعات استثمار أخرى أيضاً باستخدام الأموال الاحتياطية المتوفرة للويبو، بما في ذلك دفعة أولى في إطار مشروع البناء الجديد^(١٧). وفي تاريخ هذا التدقيق (يوليه/تموز ٢٠٠٨)، كانت الأمانة قد اقترحت تخفيض مبلغ القرض بتمويل جزء من تكلفة البناء الجديد من الأموال الاحتياطية^(١٨). ودعبرت الدول الأعضاء إلى النظر في إمكانية تخصيص مبلغ مؤقت قدره ١٥ مليون فرنك سويسري، كدفعة أولى لتمويل البناء الجديد^(١٩). وستكون مسؤولية المدير العام الجديد، بعد تعينه، تحديد استراتيجية في هذا الصدد.

- ١٤ - ولم تناقش الجمعية العامة للويبو، في دورتها الرابعة والثلاثين (الدوره العادي الثامنة عشرة) المنعقدة في سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧، المسائل المتعلقة بالميزانية المعدلة للفترة ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧ وميزانية وبرنامج الفترة ٢٠٠٨ - ٢٠٠٩. وينبغي ألا تقدم الميزانية المعدلة للفترة ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧ وجميع الملفات المتصلة بها، التي تنتظر الموافقة، إلى الدول الأعضاء قبل نهاية سنة ٢٠٠٨، بالنظر إلى أن جدول أعمال الاجتماع الذي سيعقد في سبتمبر/أيلول ٢٠٠٨ جدول مشحون فعلاً. ولم يقبل أثناء اجتماع الدول الأعضاء في الويبو، المنعقد في مارس/آذار ٢٠٠٨، سوى وثيقة البرنامج والميزانية للفترة ٢٠٠٨ - ٢٠٠٩، التي ستغطي بصفة رئيسية الفائدة على القرض المصرفي وتتكاليف قيادة المشروع. وينتظر الموافقة أيضاً التأكيد من صحة غلاف الميزانية الجديد مع مراعاة الزيادة منذ سنة ٢٠٠٥، وإرساء المناقصة الخاصة بالأعمال، وشروط التمويل المقدمة من تجمع المصرفين، وتحديث احتياطي المشروع، وإدماج التدابير الأمنية.

- ١٥ - وأدّمج كل من قيادة المشروع والفريق الداخلي لمتابعة المشروع بالفعل تدابير معينة متصلة بالأمن في المواصفات المشمولة بطلب العطاءات لاختيار المقاول العام. وتنعلق هذه بتقوية زجاج النوافذ في الطابقين الأولين بالمبني الجديد وإقامة جدار خرساني للجزء الشمالي الغربي من المبني بتكلفة قدرها ٢,٥ مليون فرنك سويسري (انظر المرفق ٢). وبناء على طلب قيادة

^(١٤) المعايير الأمنية التشغيلية الدنيا في مقر الأمم المتحدة.

^(١٥) انظر الوثيقة WO/PBC/11/10، الفقرة ١٤.

^(١٦) انظر الوثائقين WO/PBC/11/12 و WO/PBC/11/10، الفقرة ٢٢ و الفقرة ١٥.

^(١٧) انظر الوثيقة WO/PBC/12/4، الفقرة ٢.

^(١٨) انظر الوثيقة (b) WO/PBC/12/4(b)، الفقرة ٣.

^(١٩) انظر الوثيقة WO/PBC/11/10، الفقرة ٢١.

المشروع، أذنت لجنة البناء أيضا بإجراء دراسات بخصوص تنفيذ تدابير أمنية إضافية (UN H-MOSS)^(٢٠)، من ناحية، وإدماج مركز البيانات في البناء الجديد^(١١)، من ناحية أخرى. وإذا وافقت الدول الأعضاء على هذه الدراسات، فمن المتوقع دون شك أن تؤدي، بقدر تأثيرها المباشر على التخطيط الجاري للمشروع، إلى تجنب تكاليف إضافية عند تنفيذ الأعمال.

قيادة المشروع

- ١٦ - توفر دراسة الوثائق المقدمة كذلك فهما لأهمية وظيفة قيادة المشروع في تنظيم المشروع، لا من حيث إعلام لجنة البناء وللجنة التدقير بالتقدم المحرز في المشروع فحسب وإنما أيضا من حيث تقديم المشورة إلى اللجنتين بشأن القرارات التي يتعين اتخاذها لتنسيق تخطيط المشروع، في المجتمعات الأكثر اتساما بالطابعين التقني والتشغيلي مع الفريق الداخلي لمتابعة المشروع. وقد أتاحت الخطوات المتخذة حتى الآن توقع عدد من القرارات الداعمة للتنفيذ وللخلاف المالي للمشروع على التوالي.

المنبر الإلكتروني لتداول الوثائق

- ١٧ - وافقت لجنة البناء في فبراير/شباط ٢٠٠٨، بناء على توصية من قيادة المشروع، على إنشاء منبر إلكتروني لتداول الوثائق بين المقاولين. ومن شأن النفقات التي تمت الموافقة عليها وبالنسبة لـ ٧٠٠٠٠ فرنك سويسري أن تتيح تخفيض الميزانية المخصصة لإعداد النسخ وكذلك تكاليف قيادة المشروع بالقدر نفسه على الأقل.

سجل دراسات المخاطر

التنظيم الداخلي والإإنابة

- ١٨ - ذكرت في تقريري السابق "أهمية اتخاذ القرارات بسرعة فيما يتعلق بتنظيم المشروع ومواصفاته وبمهله وتكلفه"^(٢٢). وكانت تغطية هذه المخاطر موضوع توصيتين في تقريري السابق، ارتكزت أول توصية منها على توزيع الاختصاصات مع مراعاة الإنابات التي يتعين توفيرها وتناولت التوصية الثانية مسألة إعداد جدول زمني للجنة البناء بخصوص اتخاذ القرارات. ومع أن قيادة المشروع أعدت جدول زمنيا لاتخاذ القرارات يتضمن ثمانية مواضيع رئيسية، فإنه لم يتم توفير من ينوب عن شاغلي المناصب الرئيسية في المشروع. وينبغي عدم فهم تعزيز الفريق الداخلي لمتابعة المشروع بعضو دائم من شعبة المباني وممثلين عن شعبة الخدمات الحاسوبية ودائرة تنسيق الأمن والسلامة ودائرة خدمات المؤتمرات على أنه تدبير لدعم منسق الفريق الداخلي. ولكن هذا الخطر، على الرغم من أنه يعتبر مرتفعا في سجل الويبيو، لم يشمله بعد أي تدبير خاص. ويبدو واضحًا أنه ينبغي البحث عن حل داخل أمانة الويبيو، وبالاخص في شعبة المباني، فيما يتعلق بتحديد من ينوب عن المنسق. ولضمان

^(٢٠) انظر تقرير لجنة البناء رقم ٨ المؤرخ في ٣٠ أبريل/نيسان ٢٠٠٨، الفقرة ٣٠، الفقرة ٣٠، ٧٠٠٠ فرنك سويسري.

^(٢١) انظر تقرير لجنة البناء رقم ١٥ المؤرخ في ٢٧ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٧، الفقرة ١٨، الفقرة ٢٤٢، ٧٠٠٠ فرنك سويسري.

^(٢٢) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 7073.944.00330.02، الفقرات من ١٣ إلى ٢٢.

استمرارية الإدارة الداخلية للمشروع، حسب الاقتضاء، ينبغي أن تتوافر لدى من ينوب عن المنسق إمكانيات كافية.

اتخاذ القرارات

- ١٩ - نبهت أيضاً في تقريري السابق إلى خطر كبير يتمثل في احتمال حدوث حالة جمود إذا لم يتثن اتخاذ القرارات اللازمة في المهل المحددة^(٢٣). الواقع أن العمل على تجنب تعرض مرحلة تنفيذ المشروع لعواقب هو الذي دفع لجنة البناء إلى أن تتخلى مسبقاً الالتزام بقرضين لإجراء دراسات بخصوص تحطيط الأمان ومركز البيانات، بالنظر إلى أن الدول الأعضاء لم تتخذ قراراً في هذا الصدد في سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧. وعلى الرغم من وجود خطر مرتفع في سجل لجنة البناء، فإن هذه المسألة لم تشكل بعد موضوع تدابير تصحيحية.
- ٢٠ - كما أثار المدقق الداخلي، في تقريري الصادرين في ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧ و يوليه/تموز ٢٠٠٨، الخطر المتصل باتخاذ القرارات. ومثلاً ذكر في الفقرة أعلاه، فإن عدم اتخاذ قرارات من جانب الجمعية العامة دفع فعلاً المسؤولين في الأمانة إلى اتخاذ تدابير تصحيحية بخصوص تحطيط المشروع. وإذا حدث مزيد من التأجيل في اتخاذ القرارات عن الجدول الزمني المحدد لاتخاذ القرارات، فإن العواقب بالنسبة لتكليف المشروع يمكن أن تكون وخيمة.
- ٢١ - والزيادة فياحتياطي "النثريات والطوارئ" المدرج في الغلاف المالي للمشروع، الذي سيزداد من ٩,٠ مليون فرنك سويسري، أو ٣,٨ مليون فرنك سويسري إذا أخذ في الحسبان الغلاف المالي المعتمد في سنة ٢٠٠٥، إلى ٧,٨ مليون فرنك سويسري، وفقاً لما اقترحته في تقريري السابق، ستتمثل فائدتها في تعزيز القدرة المالية للجنة البناء. وبذلك تستطيع لجنة البناء إدارة كل عمليات اتخاذ القرارات بمزيد من الفعالية والسرعة.
- ٢٢ - ولن يكون من الممكن دائماً توقع الطلبات بحيث يتوفر الوقت الكافي لتناولها، كما كان الحال عليه فيما يتعلق بالتدابير المشار إليها أعلاه^(٢٤). ولهذا السبب، فإن إدراج احتياطي "النثريات والطوارئ" في الغلاف المالي للمشروع ضروري لتفادي المساس بالقرارات التي يتعين اتخاذها والضرورة لتقديم المشروع.
- التوصية رقم ١ :** ضمان من ينوب عن القائمين بالوظائف الرئيسية في المشروع وإنشاء احتياطي "النثريات والطوارئ" في الغلاف المالي للمشروع تفادي المساس بالقرارات الضرورية لتقديم المشروع^(٢٥). وبالإضافة إلى ذلك، ينبغي للأمانة أن تعرض على الدول الأعضاء، في أقرب فرصة ممكنة، الغلاف المالي المعدل لمشروع تشيد المبنى الإداري الجديد.

^(٢٣) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 7073.944.00330.02، الفقرة ١٧، التوصية رقم ٢.

^(٢٤) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 7073.944.00330.02، الفقرة ١٩.

^(٢٥) انظر التوصيات أرقام ١ و ٢ و ٤ في تقريري السابق.

تحديث المشروع المعدل

- ٢٣- طلبت التوصية رقم ٣ في تقريري السابق إلى الويبو أن تحدد بدقة كل احتياجاتها المتعلقة بالبناء الجديد قبل توقيع العقد مع المقاول العام بسعر محدد. وجرى إدراج استعمال مياه البحيرة كنظام تبريد للمبني، والدراسات الجيوفنية وكذلك تعديل الواجهات، في طلب العطاءات لاختيار المقاول العام.
- ٢٤- وبخصوص تعديل الواجهات، اقترح المهندس المعماري إقامة قاعدة منتظمة متواصلة على الطابق الأرضي والطابق الأول للمبني. وليس لهذا الخيار المعماري أي تأثير على المرونة الداخلية للأماكن. وفضلاً عن هذا فإنه، طبقاً لما ذكره منسق الفريق الداخلي، يمثل انخفاضاً قدره ٢٣٪، مليون فرنك سويسري في تكلفة الواجهات. وفي المقابل، اقترح المهندس المعماري إدماج فتحات أبواب صفاقة في الواجهات على الردهة. ويؤدي هذا التعديل، الذي أدرج في العقد المبرم مع المقاول العام، إلى زيادة في السعر مقدارها ٢٥٪، مليون فرنك سويسري. ومن الجدير بالذكر أن تنفيذ هذين التعديلين لا يسفر، إجمالاً، عن تكاليف إضافية ذات شأن.
- ٢٥- وفي يونيو/حزيران ٢٠٠٨، قدم الفريق الداخلي للمشروع إلى لجنة البناء ملفاً يشتمل على مقترنات تتصل باستخدام الأماكن في البناء الجديد وبإدخال تعديلات على مبني البرج الحالي على التوالي. وكانت هذه المقترنات مصحوبة بتقديرات موجزة للتكاليف.
- ٢٦- وأدرج في طلب العطاءات خيارات بخصوص التثبيتات والتركيبات في المبني الموجود. ويتعلق هذان الخياران بتوسيع المدخل الحالي وإجراء تحويل في الطابقين السفليين الأول والثاني يرتبط بمنطقة رصيف التسلیم. وقدرت تكلفة هذه الأعمال بمبلغ ١,٩ مليون فرنك سويسري^(٢٦). وعرض المقاول العام سعراً لها قدره ١,٧ مليون فرنك سويسري (١,٣ مليون فرنك سويسري مقابل توسيع المدخل و٤٪، مليون فرنك سويسري مقابل رصيف التفريغ).
- ٢٧- وبقدر ما أدرجت هذه المقترنات المتعلقة بالتجهيز في التخطيط الجاري (خيارات طلب العطاءات، والمبالغ المدمجة جزئياً في الغلاف المالي المعدل، والدراسات التي توخت لجنة البناء إعدادها مسبقاً)، أخذ هذا في الحسبان في عملية التدقيق هذه. بيد أن لجنة البناء لم تتخذ بعد قراراً بخصوص هذه المقترنات. ومن ثم، فإن الموعد أُبريل/نيسان ٢٠٠٩، المبين في الجدول الزمني لاتخاذ القرارات، لا يزال غير مؤكداً. وتحديد الاحتياجات الذي أجراه الفريق الداخلي متوافق تماماً مع التوصية الواردة في تقريري السابق.
- المقترنات المتعلقة بالتجهيز في مبني البرج (انظر المرفق ٥)
- ٢٨- يتضمن المبني الجديد ما مجموعه ٥٦٠ مكان عمل، أي ١١٣٪ وحدة مكاتب. ومن المخطط له شغل ٤٧٣ مكان عمل أو ٩٤٪ وحدة مكاتب. وبذلك تبقى ١٦٤٪ وحدة مكاتب، تمثل، طبقاً لمعايير الويبو، ٨٪ مكان عمل. ومن ثم، فقد اقترح الفريق الداخلي نقل ١٨٪ شخصاً (٤٪ وحدة مكاتب) من الطابق الوسط في مبني البرج الحالي إلى المبني الجديد بغية إنشاء وتوفير قاعات اجتماعات. وبذلك يتبقى نحو ١٢٠٪ وحدة مكاتب، تكفي لحوالي ٦٠٪ شخصاً، تشكل حالياً

(٢٦) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 7073.944.00330.02، الفقرتان ٣٢ و٣٣.

وحدات احتياطية في المبنى الجديد. وقدر الفريق الداخلي تكلفة تجهيز الطابق الوسط بقاعات اجتماعات بمبلغ ٤,٠ مليون فرنك سويسري.

-٢٩- وقدرت تكلفة التجهيز في الطابق السفلي للمبنى الرئيسي بقاعة اجتماعات تسع نحو ١٠٠ شخص (٤ ملايين فرنك سويسري) ووصلة رأسية مع الطابق الوسط (٨,٠ مليون فرنك سويسري) بمبلغ ٤,٨ مليون فرنك سويسري. ويؤخذ في الحسبان في هذا التقدير الخيار المدرج في طلب العطاءات والمتعلق بمبلغ ٤,٠ مليون فرنك سويسري من أجل رصيف التفريغ. كما قدرت تكلفة إنشاء قاعة تمارين لياقة، مزودة بغرف مشاجب، في الطابق السفلي نفسه بمبلغ ٤,٠ مليون فرنك سويسري.

-٣٠- وجرت تكملة مشروع توسيع المدخل (١,٣ مليون فرنك سويسري + ٢,٠ مليون فرنك سويسري أتعاب)، المعروض كخيار في طلب العطاءات، بإدماج مركز البيانات. ومن المخطط له حالياً أن يكون مركز البيانات في المبنى الجديد. ومن ثم، فإن نقله من مدخل المبنى الحالي سيؤدي إلى تكاليف إضافية مقدارها ٢,٠ مليون فرنك سويسري.

المقتراحات المتعلقة بالتجهيز في المبنى الجديد (انظر المرفق ٥)

-٣١- يمكن تجهيز قاعتي تدريب في الطابق الأرضي للمبنى الجديد، في مساحة غير مخصصة. وتتضمن ميزانية البناء الجديد مبلغاً مخصصاً قدره ٧,٠ مليون فرنك سويسري.

-٣٢- وأخيراً، درس الفريق الداخلي أيضاً، فيما يتعلق بتحديث احتياجات المنظمة، الأماكن المستقبلية، التي ستتوافر، لتوقيف السيارات. ويلاحظ الفريق وجود نقص قدره ٣٧٤ مكان توقيف سيارات بالنسبة للوضع الحالي. ومن غير المرجح، على ضوء المناقشات مع سلطات جنيف للحصول على التصريح الإضافي، أن تتمكن الويبو من استخدام الطابق السفلي الرابع في المبنى الجديد لتوفير ١٣٠ مكاناً إضافياً لتوقيف السيارات. وبالتالي، يقترح الفريق الداخلي تقسيم الطابق السفلي الرابع وإدماج التجهيزات التقنية اللازمة لتوفير أماكن تخزين. وتوفر ميزانية البناء الجديد ٣,٠ مليون فرنك سويسري من أجل مختلف التثبيتات والتركيبات في هذا الطابق، وهو مبلغ ينبغي أن يضاف إليه أيضاً مبلغ قدره ٢,٦٥ مليون فرنك سويسري غير مدرج في الميزانية.

-٣٣- وسيشكل النظام الذي اختير للاتصالات الهاتفية في المبنى الجديد مشروعًا رائداً يمكن تعميمه في المنظمة بأكملها. وإذا أدرج النظام في شبكة الخدمات الحاسوبية، فإن تكاليف التركيب يمكن أن تتحفظ. وفي المقابل، ستلزم الاستعاضة عن جميع الهواتف بهواتف بديلة. وقد أخذ في الحسبان مبلغ ٨,٠ مليون فرنك سويسري في الغلاف المالي.

مركز البيانات (انظر المرفق ٥)

-٣٤- بالنظر إلى الجدول الزمني لإرسال وثائق العطاءات، لم يتتسن إدراج التدابير المتعلقة بالأمن ومركز البيانات في طلب العطاءات. ووفقاً لما سبقت الإشارة إليه، فإن لجنة البناء، على الرغم من ذلك، توخت مسبقاً إعداد دراسات بخصوص الأمان وإدماج مركز البيانات بغية الحد من التأثير على تنفيذ البناء الجديد (انظر الفقرات التالية).

-٣٥- وحجزت مساحة مقدارها ٢٥٠ م٢ في الطابق السفلي للمبني الجديد من أجل إنشاء مركز بيانات مستقبلي. وسيشكل هذا مركز البيانات "الرئيسي" للويبو وستربط به المراكز الفرعية الأخرى. ومنحت لجنة البناء قرضاً لأغراض لدراسة مقداره ٢٤٢ ٠٠٠ فرنك سويسري بغية استهلال الدراسات. وسيتيح الإعداد المسبق للدراسات أن تؤخذ في الحسبان في أعمال التخطيط والتنسيق التأثيرات التي سيحدثها هذا في الأعمال الهيكلية الرئيسية والتجهيزات التقنية، وبصفة خاصة نظام التبريد الذي تلزمه قدرة إضافية. ومن المتوقع توافر نتائج هذه الدراسات في نهاية يوليه/تموز ٢٠٠٨ واستلام العطاءات المتعلقة بتنفيذ هذه الأعمال في نهاية سبتمبر/أيلول. ويظهر في الغلاف المالي المعدل للمشروع مبلغ ١,٢ مليون فرنك سويسري يتضمن القرض الخاص بالدراسات. وينبغي تكملته بمبلغ إضافي قدره ١,٠٥ مليون فرنك سويسري لكي يتسنى إنشاء المركز.

-٣٦- وفي الختام، فإن التثبيتات والتركيبيات المتواخة في المبني الحالي تقدر تكلفتها بمبلغ ٧,٣ مليون فرنك سويسري، وهي غير مدرجة في غلاف الميزانية المعدل، أما التثبيتات والتركيبيات المتعلقة بالمبني الجديد (مركز البيانات ١,٢ مليون فرنك سويسري) وتجهيز الطابق السفلي الرابع وقاعتي التدريب في الطابق الأرضي (٧,٠ مليون فرنك سويسري) والقسم الهاتفي (٨,٠ مليون فرنك سويسري)) فهي مدرجة حتى مبلغ ٢,٧ مليون فرنك سويسري. بيد أنه سيكون هناك نقص آخر قدره ٣,٧ مليون فرنك سويسري، بما في ذلك الأتعاب، وهو مبلغ يلزم لتحقيق تنفيذ التثبيتات والتركيبيات الأخيرة، أي أنه يلزم ما مجموعه ١١ مليون فرنك سويسري لتنفيذ جميع التثبيتات والتركيبيات.

الأمن (انظر الفقرتين ١٢ و ١٤)

-٣٧- كما ذكر من قبل، فقد أدرج مبلغ ٢,٥ مليون فرنك سويسري في العقد الخاص بتدعم الواجهات. وأذنت لجنة البناء بقرض قدره ٠,٠٧ مليون فرنك سويسري لاستهلال دراسات بخصوص تنفيذ التدابير الأمنية الإضافية. وهذا المبلغ مدرج في الغلاف المالي المعدل.

إجراء منح عقد لمقاول عام

-٣٨- بدأ الإجراء الانتحائي لمنح عقد لمقاول عام في نهاية سنة ٢٠٠٦ بدعوة دولية إلى التعبير عن الاهتمام. وقبل استلام طلبات المشاركة، وضعت، بالاستعانة بمعهد قانون البناء السويسري وقيادة المشروع، معايير أهلية الشركات على أساس قدرتها المالية بالنسبة إلى حجم السوق، ومراجعها العامة، وقدرتها على تنفيذ المهمة المطروحة في طلب العطاءات. وتلاقت شعبة المشتريات والعقود في الويبو خمسة طلبات. وفتح الطلبات في ١٤ فبراير/شباط ٢٠٠٧ موافقاً حسب الأصول. وأجرى كل من الفريق الداخلي لمتابعة المشروع وقيادة المشروع تقييمها على أساس معايير الأهلية المطلوبة. ثم أجرى مجلس الاختيار المستقل جولة اختيار تمهدية اختار فيها أربع شركات.

-٣٩- وفي ٥ أبريل/نيسان ٢٠٠٧، أرسلت وثائق طلب العطاءات إلى الشركات الأربع المختارة، متضمنة بيان معايير التقييم (السعر، تنظيم الشركة صاحبة العطاء لتنفيذ العقد، المهل). وفي ٢٣ يوليه/تموز ٢٠٠٧، أجريت آخر عملية تأكيد من صحة طريقة تقييم المعايير المحددة. ويدرك حضر جلسة فتح العطاءات المنعقدة في ٢٤ يوليه/تموز ٢٠٠٧ أن ثلاث شركات قدمت

عطاءات. وخلال شهر أگسٹس/آب وسبتمبر/أيلول ٢٠٠٧، لم ترد الشركات على استبيانين فحسب، وإنما قدمت أيضا عطاءاتها مباشرة إلى الفريق الداخلي لمتابعة المشروع المصحوب بقيادة المشروع. وقدم كل من قيادة المشروع وفريق التقييم تقييمه المستقل في ٨ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٧. وطلب مجلس الاختيار إجراء مفاوضات منفصلة مع الشركتين اللتين قدمتا أفضل عطاءين.

- ٤٠ - وبذلت مرحلة جديدة بإرسال استبيان جديد، وعقد اجتماع تفاوضي، وطرح طلب جديد لتقديم عروض مالية، في ٢٧ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٧. وأوصى التقييم النهائي المشترك بين قيادة المشروع وفريق تقييم المشروع، المؤرخ في ٤ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧، باختيار شركة إمبلينيا (Implénia) التي ظهر أنها أفضل جاهزية وهيكلة فيما يتعلق بالمواحي التنظيمية الخاصة بورشة البناء، وأنها قادرة على تسخير الجوانب التشغيلية والأعمال التحضيرية الازمة لافتتاح ورشة البناء. وكانت التفاوتات بين التقديرات التي حصلت عليها كل من الشركتين على أساس معايير الترجيح المستخدمة باللغة الضالية، حيث لم يفصل بين العطاءين سوى اثنين في المائة. وأخيرا، اختار مجلس الاختيار، في ٦ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧، الشركة التي أوصى باختيارها التقييم المشترك. وأخطرت الشركاتان رسميا بالنتيجة، في ١٨ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧، ووقع العقد في ٨ فبراير/شباط ٢٠٠٨.

- ٤١ - وفي ١١ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧، تلقت الويبو أيضا عطاء أفضل في أعقاب جلسة تفاوض نهائية، عقدت قبل ذلك بيوم واحد مع الويبو. بيد أن الجلسة عقدت مع الشركة التي اختارها مجلس الاختيار فقط.

- ٤٢ - وهذا الإجراء لا يراعي الشروط الواردة في الفقرة ٤ من الصيغة الأخيرة للميثاق^(٢٧) التي تنص على أن تستند المفاوضات إلى "مبدأ عدم التمييز". وتشير الفقرة إلى المادة ٢٥٠ من دليل مشتريات الويبو^(٢٨). كما تنص المادة ٢٥٣ على أن يقدم أفضل عطاء نهائي في تاريخ محدد وعلى أن أفضل عطاء نهائي هذا هو فقط الذي يتيح تخفيض السعر وإعطاء خصومات إضافية. وأخر عطاءين مقدمين من الشركتين اللتين قرر مجلس الاختيار إجراء مفاوضات معهما قدما بتاريخ ٢٧ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٧. وعلاوة على ذلك، فإن تقرير التقييم النهائي المشترك أعد على هذا الأساس.

- ٤٣ - وردت الويبو في ١٨ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧ على رسالة اعتراض من الشركة التي استبعدت من الجولة الأخيرة للمفاوضات بالنص على أن "قرارات مجلس الاختيار نهائية وغير قابلة للنقض".

- ٤٤ - والإخلاص، فيما يتعلق بالويبو، لا يرتبط بمبلغ العطاء المتفاوض عليه لأنه تم الحصول على خصم إضافي مقداره ١,٢٥ في المائة وإنما يرتبط أكثر بعدم احترام إجراءات منح العقود. وفضلا عن هذا، فإن هذه النقطة كانت موضوع توصية في أحد تقاريري السابقة^(٢٩). ولو كان

^(٢٧) انظر الميثاق رقم ٨ المؤرخ في ٥ مايو/أيار ٢٠٠٨.

^(٢٨) انظر الوثيقة: دليل مشتريات الويبو المؤرخ في ٣ سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧.

^(٢٩) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم ٥٢٢٩.٩٤٤.٠٠٣٣٠.٠٤ المؤرخ في ٦ يوليه/تموز ٢٠٠٥، التوصية رقم ٨: "يسمح ضمان فعالية المنافسة وتساوي المعاملة بين أصحاب العطاءات كلهم دون أننى شكر بإقامة الشفافية الضرورية في كل عملية رسو للمناقصات".

تفاوض نهائي جرى في نفس الوقت مع الشركتين فمن الممكن تصور أنه كان في مقدور الشركة التي استبعدت أن تعرض كذلك خصما إضافيا مماثلاً للخصم الذي منحه الشركة التي اختيرت أو أكبر منه.

التوصية رقم ٢ : احترام مبدأ "عدم التمييز" بين أصحاب العطاءات المقدمة ردا على طلبات العطاءات في المستقبل وتوثيق جميع مراحل الإجراءات.

الغلاف المالي المعدل للبناء الجديد (انظر المرفقين ٢ و ٥)

- ٤٥ - عدل الفريق الداخلي لمتابعة المشروع وقيادة المشروع الغلاف المالي لمشروع البناء الجديد في يناير/كانون الثاني ٢٠٠٨ بعد إرساء الأعمال على المقاول العام. وأعد "جدول الميزانية والتكليف المعدلة" بالاستناد إلى النموذج الوارد في المرفق ٢ بتقريري السابق. وهو يتضمن تفاصيل بنود التكاليف بتسعيرة تكاليف التشيد (CFC) فيما يخص تكاليف صاحب المشروع. وقسمت الزيادة المحسوبة للفترة من سنة ٢٠٠٣ إلى سنة ٢٠٠٩ تقسيماً تناصبياً على كل بند من هذه البنود. وخفضت التدابير الأمنية الإضافية بقيمة العناصر التي أدرجت فعلاً في المشروع أو العقد المبرم مع المقاول العام على التوالي. وأخيراً، جرى تحديد مبلغ تمويل القرض بأخذ شروط العقد الموقع مع تجمع المصرفيين في فبراير/شباط ٢٠٠٨ في الحسبان.

- ٤٦ - وبالتفصيل، نلاحظ أن خصم مبلغ ١٦,٥ مليون فرنك سويسري المتعلق بالعقد المنوه للمقاول العام، ومبلاع ٥,٥ مليون فرنك السويسري الذي قيمت به الضمانات الإضافية التي طلبتها الوبيبو، يسفر عن مبلغ قدره ١١١ مليون فرنك سويسري متواافق مع التكاليف المقدرة المذكورة في تقريري السابق. ويتضمن المبلغ الأخير، كما ذكر أعلاه، التدابير الأمنية الإضافية بخصوص الواجهات بتكلفة مقدارها ٢,٥ مليون فرنك سويسري وجزءاً من المتطلبات الإضافية (١٥,٠ مليون فرنك سويسري) بخصوص سياسة مكافحة الحرائق، التي طلبت عند ما منح تصريح البناء المعدل. وينبغي أيضاً أخذ رصيد مقدر بمبلغ ٤,٠ مليون فرنك سويسري من احتياطي "النثريات والطوارئ". والزيادة في البند المتعلق بتكاليف المقاولين (تسعيرة تكاليف التشيد رقم ٥٩ (CFC 59)) البالغة ٣ ملايين فرنك سويسري لا تتوقف على مقاييس التكاليف فحسب وإنما تتوقف أيضاً على مبلغ الأعمال التي تعطي الحق في الحصول على أتعاب، الذي ارتفع من ٩٧ مليون فرنك سويسري في التقديرات الأولى إلى ١١١ مليون فرنك سويسري عند إرساء الأعمال. وأخيراً، تبلغ تكاليف تمويل القرض البالغ ٤١٤ مليون فرنك سويسري، المحسوبة على امتداد فترة جديدة مقدارها ٣٠ شهراً بالمعدلات المذكورة في العقد، ٦,٩ مليون فرنك سويسري بدلاً من التكاليف المقدرة سابقاً بمبلغ ٦,٥ مليون فرنك سويسري.

- ٤٧ - وللتذكير، فإن غلاف الميزانية المعدل يتضمن مبلغ ٢,٧ مليون فرنك سويسري لتوفير التثبيتات والتركيبات في مركز البيانات (١,٢ مليون فرنك سويسري)، وتحويل الطابق السفلي الرابع إلى أماكن تخزين وتجهيز قاعتي تدريب في الطابق الأرضي (٧,٠ مليون فرنك سويسري)، والقسم الهاتفي (٨,٠ مليون فرنك سويسري). بيد أنه يلزم مبلغ إضافي قدره ٣,٧ مليون فرنك سويسري لتنفيذ هذه التثبيتات والتركيبات، بما في ذلك الأتعاب، (١,٠٥ مليون فرنك سويسري لمركز البيانات و٢,٦٥ مليون فرنك سويسري للطابق السفلي الرابع). والتثبيتات والتركيبات المتواخى تفيذها في مبني البرج بتكلفة مقدارها بمبلغ ٧,٣ مليون فرنك سويسري

غير مدرجة أيضاً في غلاف الميزانية. ومقدار المبلغ الإجمالي للثبتات والتركيبات غير المدرجة في غلاف الميزانية ١١ مليون فرنك سويسري.

- ٤٨ - ويبلغ الآن الغلاف المالي المعدل للبناء الجديد ١٥٣,٦ مليون فرنك سويسري، بدلاً من مبلغ ١٤٥,٥ مليون فرنك سويسري السابق تقديره، أي بزيادة مقدارها ٨,١ مليون فرنك سويسري تتوقف على الضمانات الإضافية المطلوبة من المقاول العام (الأسعار المحددة، ضمان العطاء حتى توقيع العقد، شهادة الأداء) وعلى تسوية أتعاب المقاولين.

٤٩ - الغلاف المالي النهائي المحدث (تقدير)

- ٥٠ - مع مراعاة التدابير الأمنية الإضافية التي تقدر تكلفتها بمبلغ ٣,٥ مليون فرنك سويسري، والتي يجب أيضاً أن تتأكد الدول الأعضاء من صحتها، والفائدة على القرض البالغة ٦,٩ مليون فرنك سويسري، وأتعاب قيادة المشروع والاستشاري بمبلغين غير متغيرين قدرهما ٢,٤ مليون فرنك سويسري و ١,٤ مليون فرنك سويسري على التوالي، يبلغ الغلاف المالي النهائي المقدر للبناء الجديد ١٦٧,٩ مليون فرنك سويسري بدلاً من ١٦٣,٩ مليون فرنك سويسري.

٥١ - الغلاف المالي الإجمالي (تقدير)

- ٥٢ - يبلغ الغلاف المالي الإجمالي، مع شراء قطعة الأرض بمبلغ ١٣,٥ مليون فرنك سويسري ومع تكاليف المسابقة البالغة ١,٧ مليون فرنك سويسري، ١٨٣,١ مليون فرنك سويسري في الوقت الحالي. وكما ذكر أعلاه، وفي المرفق ٢ بهذا التقرير، فإن تكاليف الثباتات والتركيبات في مبني البرج الحالي لا تؤخذ في الحسبان في غلاف المشروع طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للفضاء العام (IPSAS)، التي تهدف إلى تحديد "المعاسبة الخاصة بالأصول الملموسة" التي تشكل البناء الجديد (انظر تقرير مراجع الحسابات، ٢٧ يونيو/حزيران ٢٠٠٧، الفقرتان ٥٧ و ٥٨).

مصادر التمويل (انظر المرفق ٣)

- ٥٣ - مصادر تمويل المشروع مقسمة بين الميزانية العادلة والأموال الاحتياطية للويبيو، والقرض المطلوب من تجمع مصرفين. وسيجري تمويل تكاليف البناء (١١٧,٧ مليون فرنك سويسري) وتكاليف صاحب المشروع (٢٨ مليون فرنك سويسري) باستخدام القرض (١٤ مليون فرنك سويسري) مع استخدام الميزانية العادلة والأموال الاحتياطية لتمويل بقية هذه التكاليف (٣١,٧ مليون فرنك سويسري). كما تمول من الميزانية العادلة الفائدة على هذا القرض (٦,٩ مليون فرنك سويسري) وأتعاب قيادة المشروع (٢,٤ مليون فرنك سويسري) ومرتب استشاري الويبيو (١,٤ مليون فرنك سويسري). ومن المعتزم أن تطلب مبالغ من القرض مرة واحدة سنوياً فقط طوال فترة وجود ورشة العمل البالغة ٣٠ شهراً وأن تستخدم، في الفترة الفاصلة بين كل طلبيين، التدفقات النقدية للويبيو لتغطية النفقات.

- ٥٤ - وبناء على ذلك، ينبغي أن يزداد بنحو ٣ ملايين فرنك سويسري مبلغ أول طلب متوجه تقديمها للحصول على ١٥ مليون فرنك سويسري من الأموال الاحتياطية للويبيو (انظر الفقرة ١٢). وستقترح الأمانة على لجنة البرنامج والميزانية في اجتماعها التالي تمويل هذا المبلغ مناحتياطي الويبيو. وستعاد تسوية التدفقات النقدية على أساس توصية اللجنة وقرار الدول

الأعضاء. وفي الوقت الحالي، لا يغطي مبلغ القرض التدابير الأمنية الإضافية التي تنتظر أيضا قرارا من الدول الأعضاء. وسيلزم أيضا أن يقسم، على أساس مختلف مصادر التمويل المتاحة، الطلب المحتمل للاستعانة باحتياطي المشروع "للنشرات والطوارئ".

-٥٥ وللتذكير ، قسمت تكاليف المسابقة بين الميزانية العادية (١,٥٥ مليون فرنك سويسري) والأموال الاحتياطية للويبو (٤٤٠ مليون فرنك سويسري). وهذا المصدر الأخير للتمويل هو الذي استخدم أيضا لشراء الأرض (١٣,٥ مليون فرنك سويسري).

المعيار ١٧ من **المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (IPSAS)**، الفقرتان ٢٦ و ٢٨

-٥٦ فيما يتعلق بالمحاسبة الخاصة بالأصول الملموسة، وبالنظر إلى أن الويبو ستدخل المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في سنة ٢٠١٠، ستبيّن الأمانة في المستقبل كل مكونات تكلفة المشروع في قيمته الدفترية. وأكرر أن التكاليف المرتبطة بالمشروع الأصلي لم تعد، كما ذكرت في تقريري الأخير^(٣٠)، تشكل جزءا من الأصول.

النفقات (انظر المرفقين ٢ و ٣)

-٥٧ أعد الفريق الداخلي لمتابعة المشروع وإدارة الشؤون المالية ببيانين ماليين، في ٣١ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧ و ٣٠ يونيو/حزيران ٢٠٠٨، أعدت على أساسهما تسوية. وبالنظر إلى ترحيل عدة قروض إلى سنة ٢٠٠٨ والتباينات التي تبررها حقيقة أن الفريق الداخلي لمتابعة المشروع لم يأخذ في الحسبان الفترة التي قدمت خلالها الخدمات وإنما أخذ في الحسبان التاريخ الفعلي لسداد الفاتورة، فإن هذه التسويات لم تظهر أي تباين خاص. وهي، علاوة على ذلك، موثقة جيدا.

-٥٨ ولوحظ حجم مدفوعات بين شهري ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٦ و ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧ مقداره ١,٢ مليون فرنك سويسري، يتعين تسجيله في حساب نفقات صاحب المشروع بمبلغ ٨٥,٠ مليون فرنك سويسري وبمبلغ ١٥,٠ مليون فرنك سويسري لمرتب استشاري الويبو، ومبلغ ٢,٠ مليون فرنك سويسري لأنتعاب قيادة المشروع. وفي ٣٠ يونيو/حزيران ٢٠٠٨ ارتفع حجم المدفوعات إلى ٢٧,١ مليون فرنك سويسري. ويتألف هذا الرقم من مبلغ معجل دفع إلى المقاول العام، طبقا للعقد الموقع، والدفعية الأولى طبقا لخطة السداد، بما مجموعه ٢٥,٧ مليون فرنك سويسري، أي ما يزيد قليلا على ٢٠ في المائة من المبلغ المتعاقد عليه. ويتعين تقسيم الباقي وقدره ٤,١ مليون فرنك سويسري، بصفة رئيسية، بين أتعاب قيادة المشروع وأنتعاب الاستشاري والمقاولين. وإنجما، فإنه في ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠٠٨ كان قد تم إنفاق ٤١ مليون فرنك سويسري من مبلغ إجمالي مقدر، وفقا للغلاف المالي المعدل، بما قيمته ١٦٧,٩ مليون فرنك سويسري (لا يتضمن شراء قطعة الأرض ونفقات المسابقة ونفقات المفقودة، أي مبلغ إضافي قدره ٢٥,٨ مليون فرنك سويسري).

^(٣٠) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي رقم 7073.944.00330.02، الفقرة ٥٨.

حركة الفواتير (انظر المرفق ٤)

-٥٩- أرسى نظام جديد للتأكد من صحة الفواتير إثر إدخال القواعد المالية الجديدة في أبريل/نيسان ٢٠٠٨ . وهو يتعلّق تحديداً بالبناء الجديد ولا يتطلّب مستوى التصاريح الضرورية عادة في الويبو، بالنظر إلى وجود عقد من قبل.

-٦٠- ويرسل المقاولون فواتيرهم الأصلية إلى إدارة الشؤون المالية لتسجيلها تسجيلاً أولياً، من ناحية، ولتجهيز المبلغ، من الناحية الأخرى. وتتلقى قيادة المشروع نسخة من الفاتورة ذاتها في الوقت نفسه. وبإضافة إلى إجراء مراجعة مادية، تقوم قيادة المشروع بإعداد "قسيمة دفع" ترسل إلى منسق فريق الويبو الداخلي لمتابعة المشروع حالما تتم الموافقة عليها. ويقوم المنسق، عندما تكون في حوزته الفاتورة الأصلية والنسخة التي تأكّدت قيادة المشروع من صحتها، بإجراء مراجعة شكلية ومادية، أولاً، ثم يسجل الفاتورة في نظامه لمراقبة التكاليف ويوافق على قسيمة الدفع ويرسل الملف إلى مدير البرنامج في الويبو الذي يوافق عليه أيضاً ويبيده إلى قسم النفقات في إدارة الشؤون المالية للدفع. ويتم إبلاغ منسق الفريق الداخلي بالتاريخ الفعلي للدفع حيث إنه يسجل هذا التاريخ في نظامه لمراقبة التكاليف. وهذا هو بالضبط ما يؤدي أحياناً إلى حدوث تباين مع إدارة الشؤون المالية عند تسوية التكاليف.

-٦١- وأرى أنه يمكن تبسيط النظام إذا أرسل المقاولون فاتورة أصلية واحدة فقط إلى قيادة المشروع مباشرة. فستكون لهذا الإجراء ميزة تمثل في تأكّد قيادة المشروع مادياً من صحة الفاتورة على أساس وثيقة أصلية. بيد أنه يجب على قيادة المشروع أن تضطلع بمعالجة هذه الفواتير بسرعة لتجنب عدم قيام إدارة الشؤون المالية في الوقت المناسب بتوفير المبلغ اللازم للدفع. وعلاوة على ذلك، فإن الإجراء الموضوع غير منفذ بعد تنفيذاً كاملاً، حيث تظهر مراجعة للوثائق المحاسبية المعالجة بعد إدخال النظام الجديد أن الفواتير الأصلية أرسلت مباشرة إلى قيادة المشروع أو أن الفريق الداخلي تلقى الفاتورة قبل إدارة الشؤون المالية.

التوصية رقم ٣: وضع نظام للتأكد من صحة الفواتير على أساس الوثائق الأصلية.

الإدارة العامة لمراقبة التكاليف

الالتزامات/المدفوعات

-٦٢- وفقاً لما أوصيت به في تقريري السابق، جرت تكميلة مرفق التقرير الخاص بمحاضر اجتماعات لجنة البناء، الذي يحدث حالة الالتزامات والمدفوعات، بنظام لمراقبة التكاليف يقيم علاقة، بحسب كل بند التزام والإنفاق المتعلق به، مع الغلاف المالي المعدل للمشروع. وبالتالي، يمكن الاطلاع على الأرصدة التي يتعين الالتزام بها والأرصدة التي يتعين دفعها فيما يتعلق بكل البند (بتسعييرة تكاليف التشبييد (CFC)) في المشروع. ويربط كل بند بملف يوثق عمليات الإرساء (التاريخ، رقم استماراة الطلب، النص، المبلغ) والمدفوعات (تاريخ دفع الفاتورة، رقم استماراة الطلب، المبلغ). ويجري بانتظام تحديث هذه الوثيقة المهيكلة على نفس أساس هيكلة الغلاف المالي المعدل. وهي تمثل الوسيلة الإدارية التي لا غنى عنها لصاحب المشروع من أجل تنفيذ البناء الجديد، بتضمينها التكاليف الخاصة به. وأوصى زميلي منسق الفريق الداخلي بالتحقق من مرجع كل استماراة طلب في الملفات بغية ضمان شفافية نظامه لمراقبة التكاليف.

-٦٣- وجرت تكملة قسائم الدفع المعدة من أجل البناء الجديد بتسجيل رمز نشاط ورمز تكاليف تشيد. ويتيح هذا النظام ربط الفواتير التي تعالجها إدارة الشؤون المالية بنظام مراقبة التكاليف الموضوع من جانب الفريق الداخلي عند تسوية التكاليف. وبناء على طلب زميلي، استكملت قائمة مدفوعات إدارة الشؤون المالية بعمود يتيح التعرف بسرعة على التباينات المبررة مع نظام المراقبة الذي وضعه الفريق الداخلي لمتابعة المشروع.

-٦٤- وأخيراً، فإن نظام مراقبة التكاليف الذي وضعه قيادة المشروع يدير على الأخص الالتزامات والنفقات التي تخص تنفيذ المشروع. ومما لا بد منه أن يقوم أن يقىع منسق الفريق الداخلي بتسوية التكاليف بانتظام، مع كل من قيادة المشروع وإدارة الشؤون المالية، وأن يعد تقريراً يوجه إلى لجنة البناء. وبذلك، سيجري إعلام لجنة البناء بحالة النفقات بالنسبة إلى الالتزامات الواردة في الغلاف المالي المعدل. ومن المناسب أيضاً أن يتضمن تقرير القيادة إلى اللجنة ذاتها تقريراً عن التكاليف.

التوصية رقم ٤: وضع نظام لإعداد تقارير بشأن التكاليف لفائدة لجنة البناء.

الخاتمة

-٦٥- دخل مشروع تشيد المبني الإداري الجديد والمستودع الإضافي مرحلة تفويذه، منذ بداية أبريل/نisan ٢٠٠٨، حيث افتتحت ورشة البناء في ذلك التاريخ. وسيكون من الممكن الانتقال إلى المبني اعتباراً من نهاية سنة ٢٠١٠. وقد لاحظت في تقريري السابق أن الأوضاع كانت مؤاتية لإطلاق المشروع وأرى الآن أنها هيئت لإتاحة تقدم مرحلة البناء بخطى عادلة. ولدي أيضاً انطباع بأن مختلف المشاركيں يمسكون جيداً بزمام الأمور في المشروع. ومن ناحية أخرى، يمكن أيضاً إجراء تحسينات فيما يتعلق بالحد من المخاطر المرتبطة باتخاذ القرارات وبخصوص إعداد التقارير عن التكاليف. ومن المهم أن تتأكد الجمعية العامة للدول الأعضاء في أقرب وقت ممكن من صحة الغلاف المالي المعدل. ومع أنه تم إرساء الأعمال طبقاً لتقديرات التكاليف المعدة، فإنه ينبغيمواصلة إيلاء الاهتمام للغلاف المالي للمشروع. وأفضلت الضمانات الإضافية وتسوية أتعاب المقاولين إلى زيادة الميزانية بمبلغ إضافي مقداره أكثر من ثمانية ملايين فرنك سويسري. ويطلب تجهيز الأماكن وفقاً للاحتجاجات التي تم تحديدها مؤخراً مبلغاً إضافياً قدره ٣,٧ مليون فرنك سويسري. وعلاوة على ذلك، ينبغي أيضاً أن تتخذ الدول الأعضاء قراراً بشأن استثمارات، مقدارها نحو ٧,٣ مليون فرنك سويسري، مرتبطة في مبني البرج الحالي. وفي جميع الأحوال، يتيح نظام مراقبة التكاليف المعتمد به الآن إجراء متابعة وثيقة جداً للتغيرات في النفقات بالنسبة إلى الالتزامات المتعهد بها. وفي التحليل الأخير، يقدر غلاف الميزانية المعدل بتكلفة حالية مقدارها ١٥٣,٦ مليون فرنك سويسري، بينما يبلغ الغلاف المالي الإجمالي، الذي يأخذ في الحسبان التدابير الأمنية والفائد على القرض وأتعاب قيادة المشروع والاستشاريين وشراء قطعة الأرض ونفقات المسابقة، ١٨٣,١ مليون فرنك سويسري. ويتوافق هذا المبلغ أيضاً مع القيمة المحاسبية التي سيجري تقييمها في إطار قيام الويبيو بإدخال المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (IPSAS) في سنة ٢٠١٠.

(توقيع)

ك. غروتر
مدير المكتب الفدرالي السويسري
لمراجعة الحسابات
(مراجعة الحسابات الخارجي)

المرفقات:

- ١- الوثائق المقدمة
- ٢- الغلاف المالي للمشروع والنفقات
- ٣- مصادر التمويل
- ٤- حركة الفواتير
- ٥- تحديث المشروع المعدل، والميزانية، وتقدير التكاليف

ANNEX 1

**المكتب الفدرالي السويسري
لمراجعة الحسابات**

المرفق رقم ١ بالوثيقة 1.8032.944.00330.02

الوثائق التي قدمتها الويبو:

٧ يوليه/تموز ٢٠٠٨

-١ ميثاق مشروع البناء الجديد للويبو، الصيغة v.07 المؤرخة في ٥ مايو/أيار ٢٠٠٨.

لجنة البناء

-٢ تقارير لجنة البناء بما في ذلك تقرير قيادة المشروع إلى لجنة البناء:

٢٠٠٧	المؤرخ في ١ مايو/أيار	- رقم ٥
٢٠٠٧	المؤرخ في ٢٩ مايو/أيار	- رقم ٦
٢٠٠٧	المؤرخ في ١٤ يونيو/حزيران	- رقم ٧
٢٠٠٧	المؤرخ في ٣ يوليه/تموز	- رقم ٨
٢٠٠٧	المؤرخ في ٢٦ يوليه/تموز	- رقم ٩
٢٠٠٧	المؤرخ في ٥ سبتمبر/أيلول	- رقم ١٠
٢٠٠٧	المؤرخ في ٤ أكتوبر/تشرين الأول	- رقم ١١
٢٠٠٧	المؤرخ في ٩ أكتوبر/تشرين الأول	- رقم ١٢
٢٠٠٧	المؤرخ في ٣٠ أكتوبر/تشرين الأول	- رقم ١٣
٢٠٠٧	المؤرخ في ١٩ نوفمبر/تشرين الثاني	- رقم ١٤
٢٠٠٧	المؤرخ في ٢٧ نوفمبر/تشرين الثاني	- رقم ١٥
٢٠٠٧	المؤرخ في ٣ ديسمبر/كانون الأول	- رقم ١٦
٢٠٠٧	المؤرخ في ١١ ديسمبر/كانون الأول	- رقم ١٧
٢٠٠٨	المؤرخ في ٢٩ يناير/كانون الثاني	- رقم ١
٢٠٠٨	المؤرخ في ٢٧ فبراير/شباط	- رقم ٢
٢٠٠٨	المؤرخ في ٨ أبريل/نيسان	- رقم ٣
٢٠٠٨	المؤرخ في ٣٠ أبريل/نيسان	- رقم ٤
٢٠٠٨	المؤرخ في ٢٧ مايو/أيار	- رقم ٥

لجنة التدقيق

-٣ تقرير دوري عن البناء الجديد مقدم من لجنة البناء إلى الدورة الخامسة للجنة التدقيق، من ٩ إلى ١٢ يوليه/تموز ٢٠٠٧.

٤- تقرير دوري عن البناء الجديد مقدم من لجنة البناء إلى الدورة السابعة للجنة التدقيق، من ٣ إلى ٦ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧.

٥- تقرير دوري عن البناء الجديد مقدم من لجنة البناء إلى الدورة الثامنة للجنة التدقيق، من ١٨ إلى ٢١ فبراير/شباط ٢٠٠٨.

٦- تقرير دوري عن البناء الجديد مقدم من لجنة البناء إلى الدورة التاسعة للجنة التدقيق، من ١٩ إلى ٢٢ مايو/أيار ٢٠٠٨.

لجنة البرنامج والميزانية

٧- لجنة البرنامج والميزانية، الدورة الحادية عشرة، من ٢٥ إلى ٢٨ يونيو/حزيران ٢٠٠٧ (WO/PBC/11/13)، تقرير مرحلٍ عن مشروع البناء الجديد، من إعداد الأمانة.

الجمعية العامة للويبو

٨- الجمعية العامة ، الدورة الرابعة والثلاثون (الدورة العادية الثامنة عشرة)، من ٢٤ سبتمبر/أيلول إلى ٣ أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٧ (WO/GA/34/11)، تقرير بخصوص مشروع البناء الجديد، من إعداد الأمانة.

تمويل المشروع

٩- الوثائق التي أعدت من أجل الدورة الرابعة لمجلس الاختيار المعنى بمشروع البناء الجديد، بتاريخ ٢٠ سبتمبر/أيلول ٢٠٠٧:

- قائمة المشاركين، جدول الأعمال، قائمة الوثائق المفصلة،

- الاختيار الأولي للمؤسسات المالية: الاعتبارات العامة، قائمة المؤسسات،

- الاختيار الأولي للمؤسسات المالية: التقييم الذي أجراه فريق الويبو الداخلي لمتابعة المشروع، قرار مجلس الاختيار.

١٠- الوثائق التي أعدت من أجل الدورة السادسة لمجلس الاختيار المعنى بمشروع البناء الجديد، بتاريخ ١٨ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧:

- قائمة المشاركين، جدول الأعمال، قائمة الوثائق المفصلة،

- اختيار مؤسسة التمويل: الاعتبارات العامة، قائمة المؤسسات المالية،

- التقييم الذي أجراه فريق الويبو للتقييم،

- قرار مجلس الاختيار،

- التقرير النهائي لمجلس الاختيار،

- تقرير فريق التقييم عن نتائج المفاوضات مع هيئة التمويل.

١١- عقد تجمع المصرفين.

المقاول العام

١٢- الوثائق التي أعدت من أجل الدورة الخامسة لمجلس الاختيار المعنى بمشروع البناء الجديد، بتاريخ ٨ نوفمبر/تشرين الثاني و ٦ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٠٧:

- قائمة المشاركين، قائمة الوثائق المفصلة، الاعتبارات العامة،

- التقييم الذي أجراه فريق الويبو للتقييم والتقييم الذي أجرته قيادة المشروع،
 - القرار المتعلق بعملية اختيار المقاول العام،
 - التوصية النهائية المشتركة بين فريق الويبو للتقييم وقيادة المشروع،
 - قرار مجلس الاختيار،
 - التقرير النهائي لمجلس الاختيار.
- ١٣ - عقد المقاول العام.

سجل دراسات المخاطر

١٤ - سجل الويبو لدراسات المخاطر (رقم ٩) المتعلق بالبناء الجديد، المؤرخ في ٣٠ يونيو/حزيران ٢٠٠٨.

١٥ - تحليل قيادة المشروع للمخاطر ، المؤرخ في ٣١ مايو/أيار ٢٠٠٨.

OMPI - NOUVELLE CONSTRUCTION

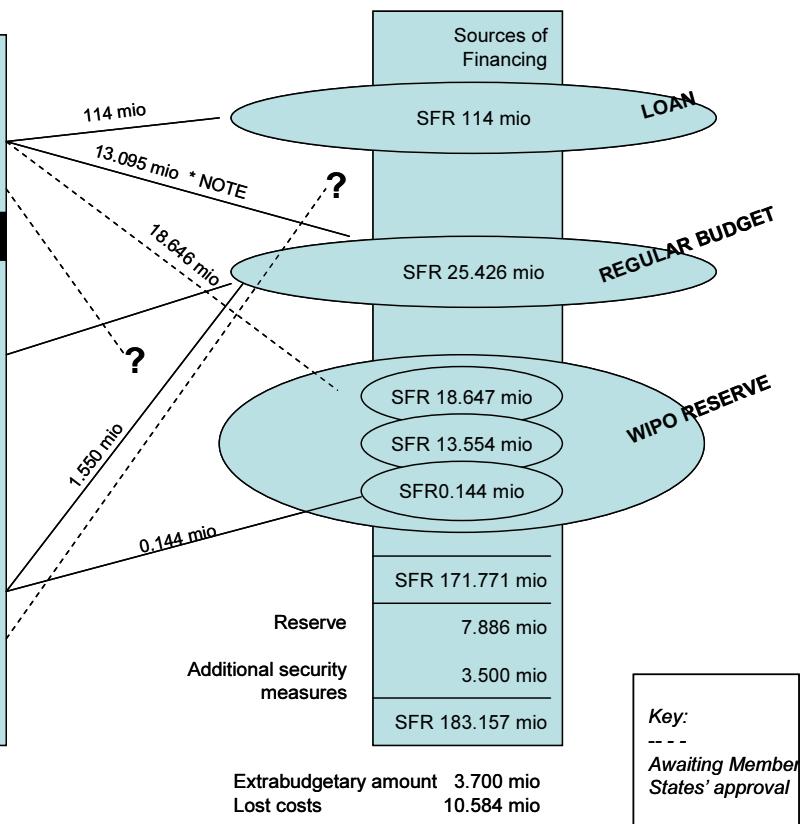
TABLEAU BUDGET ET COUTS REVISES

ANNEXE 2

CFC DESCRIPTION	Vérificateur des comptes		Piétre	Vérificateur des comptes		OMPI
	Suivi audit 2005			Suivi audit 2006		
	Enveloppe financière approuvée	Estimation enveloppe financière		Analyse du devis projet réduit	Estimation enveloppe financière	
Date: 30/07/2008						
5.10.2005	9.11.2006	18.04.2007		10/05/2007	24/01/2008	
COUTS DE CONSTRUCTION (CFC 1 à 5)						
Couûts de construction travaux préparatoires	1,228,988	1,228,988	1,228,988	1,228,988	1,228,988	
Couûts de construction bâtiment	96,038,321	96,325,478	96,325,478	96,325,478	96,325,478	108,344,545
Complément budget pour façades			2,000,000	2,000,000	2,000,000	Inclus
Rencherissement 2003 -2009						12,200,558
Mesures de sécurité additionnelles- Renforcement des façades						2,500,000
Permis de construire sup.: Police du feu, exigence sup.						154,805
Total intermédiaire couûts de construction bâtiment		98,325,478	98,325,478	110,526,036	10,999,350	
Garanties financières suppl.(bid bond)				0	40,000	
Garanties financières suppl. (performance bond)				0	1,000,000	
Garanties financières suppl. (penalties for delays)				0	1,000,000	
Garanties financières suppl. (all inclusive fixed price)				0	3,500,000	
Total garanties financières				0	5,540,000	
Total couûts de construction bâtiment				110,526,036	116,539,350	
TOTAL CONSTRUCTION	97,267,309	97,554,466	99,554,466	99,554,466	111,755,024	117,768,338
FRAIS MAITRE D'OUVRAGE (CFC 1, 2, 3, 4, 5, 9)	24,274,305	24,274,305	24,274,305	24,274,305	25,897,347	27,974,305
1 Travaux préparatoires	281,356	281,356	281,356	281,356	305,356	
2 Bâtiment	773,000	773,000	773,000	773,000	672,000	
3 Équipements d'exploitation	1,794,200	1,794,200	1,794,200	1,794,200	2,021,200	
4 Aménagements extérieurs	19,819	19,819	19,819	19,819	19,819	
5 Frais secondaires	20,935,930	20,935,930	20,935,930	20,935,930	24,225,930	
5.1 Autorisations, taxes	1,394,426	1,394,426	1,394,426	1,394,426	1,459,426	
5.2 Echantillons, reproductions, maquettes	1,620,107	1,620,107	1,620,107	1,620,107	1,427,219	
5.3 Assurances	35,470	35,470	35,470	35,470	39,470	
5.6 Autres frais	579,820	579,820	579,820	579,820	993,708	
5.9 Honoraires	17,306,107	17,306,107	17,306,107	17,306,107	20,306,107	
9 Ameublements	470,000	470,000	470,000	470,000	530,000	
Rencherissement 2003 -2009					1,623,042	Inclus de positions
Réserve "Divers et imprévus"	3,955,860	955,860	7,886,260	7,886,260	7,886,260	
TOTAL MAITRE D'OUVRAGE	28,230,165	25,230,165	32,160,565	32,160,565	33,783,607	35,860,565
TOTAL CONSTRUCTION ET MAITRE D'OUVRAGE	125,497,474	122,784,631	131,715,031	131,715,031	145,538,631	153,628,903
Rencherissement	0	7,000,000	13,823,600	13,823,600		
582 Indexation 2003 - 2006		6,000,000	9,858,000	9,858,000	Ventilation des montants	
Indexation 2007		1,000,000	1,247,800	1,247,800	des les positions coûts de	
Indexation anticipée pendant travaux 2008 - 2009		2,717,800	2,717,800	2,717,800	construction et frais MO	
TOTAL avec RENCHERISSEMENT	125,497,474	129,784,631	145,538,631	145,538,631	145,538,631	153,628,903
AUTRES FRAIS MAITRE D'OUVRAGE						
580 Mesures de sécurité additionnelles	0	18,000,000	0	18,000,000	8,000,000	3,500,000
1 Périphérie (clôture du site)		1,500,000		1,500,000	1,500,000	
2 Façades extérieures et atriums		4,500,000		4,500,000	2,000,000	0
Renforcement des façades					2,500,000	Voir ds position coûts de construction
3 Équipements intérieurs		500,000		500,000	500,000	
4 Honoraires mandataires		500,000		500,000	500,000	
5 Divers		1,000,000		1,000,000	1,000,000	
TOTAL avec SECURITE ADDITIONNELLE	125,497,474	137,784,631	145,538,631	153,538,631	153,538,631	157,128,903
Programme et budget 2006-2010	4,631,000	5,750,000	0	10,390,000	10,390,000	10,781,000
Intérêts intercalaires durant la construction (26 mois) pour un emprunt de 113580'000 CHF au taux de 2.7%	3,131,000	3,300,000				
Intérêts intercalaires durant 26 mois (2008-2009-2010) pour un emprunt de 113580'000 CHF au taux de 4.5%				6,500,000	6,500,000	6,691,000
55 Frais administratifs du Maître d'ouvrage (salaires consultants)				1,440,000	1,440,000	1,440,000
56 Prestations du Pilote: honoraires et frais		1,500,000	2,450,000	2,450,000	2,450,000	2,450,000
TOTAL avec PROGRAMME ET BUDGET 06-10	130,128,474	143,534,631		163,928,631	163,928,631	167,909,903
0 Terrain: achat parcelle (1998)	13,554,123	13,554,123	0	13,554,123	13,554,124	13,554,124
01 Acquisition terrain et frais	13,554,123	13,554,123		13,554,123	13,554,124	13,554,124
TOTAL avec TERRAIN	143,682,597	157,088,754		177,482,754	177,482,755	181,464,027
5 Frais de concours (1999)	1,693,788	0	0	1,693,788	1,693,788	1,693,788
50 Frais de concours	1,693,788			1,693,788	1,693,788	1,693,788
TOTAL avec CONCOURS	145,376,385			179,176,542	179,176,544	183,157,815
Couûts perdus liés au projet initial (2000-2004)	10,584,140	0	0	10,584,140	10,584,141	10,584,141
Couûts perdus liés au projet initial	10,584,140			10,584,140	10,584,141	10,584,142
TOTAL avec COUTS PROJET INITIAL	155,960,525			189,760,682	189,760,685	193,741,956
Data center (CFC 2 et 3)					1,268,000	Montants déjà intégrés dans le budget ci-dessus
Aménagement salles de formation rez-de-chaussée et aménagement niveau -4					1,044,000	Montants non budgétés
Aménagement niveau -4						7,26,000
Central téléphonique						2,650,000
Bâtiment AB						7,300,000
TOTAL					2,762,200	10,994,000

ANNEX 3

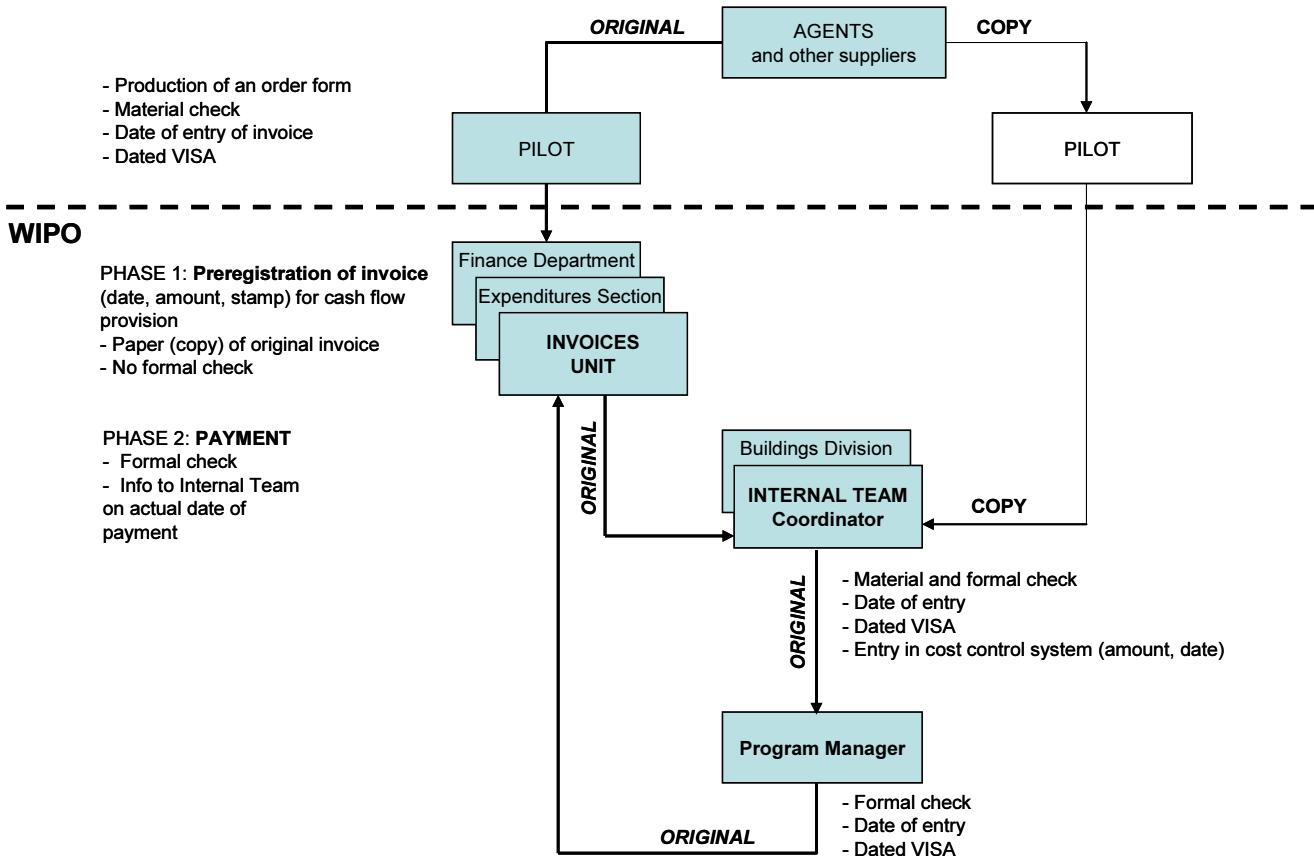
	<i>Approved financial envelope</i>	<i>Approved financial envelope</i>
	2005	24.01.2008
Construction costs	97,267,309	117,768,338
Client's expenses	<u>24,274,305</u>	<u>27,974,305</u>
	121,593,614	145,742,643
Reserve	3,955,860	7,886,260
	125,497,474	153,628,903
Loan interest	6,891,000	
Consultant salary	1,440,000	
Pilot fees	<u>2,450,000</u>	
	10,781,000	
Plot	13,554,124	
Competition	1,693,788	
Additional security measures	3,500,000	
	183,157,815	
Extrabudgetary amount	3,700,000	
Lost costs	10,584,141	



* NOTE: Expenditures December 31, 2007, Table 13
of the 2006-2007 Financial Management Report.

WIPO – New construction – FLOW OF INVOICES

following introduction of new financial rules on April 18, 2008

ANNEX 4

Revised project update (budget and cost estimate)

	Amounts incorporated in revised financial envelope	Amounts outside revised financial envelope	
New building (Data Center)	1,268,000	1,044,000	<i>including fees</i>
Preliminary studies/fees	242,000		
Electrical installations	643,000		
Heating, ventilation and air-conditioning installations	270,000		
Sanitation installations	10,000		
Internal fixtures and fittings	103,000		
Fitting-out of training rooms on ground floor and level -4	726,000		
	499,000		
	127,000		
	80,000		
	20,000		
Fixtures and fittings level -4		2,650,000	<i>including fees</i>
Telephone switchboard	768,200		
		2,762,200	3,694,000

AB building		
Extension of ground floor lobby (including fees)		1,500,000
Fitting-out of Information Center in lobby		200,000
Fitting-out of meeting rooms on mezzanine		400,000
Fitting-out of meeting room for 100 people level -1 (including unloading bay)		4,000,000
Vertical connection/lift, staircase -1 to mezzanine		800,000
Fitting-out of fitness rooms		400,000
		7,300,000
		10,994,000