

Politiques et pratiques en matière de données gouvernementales ouvertes au Japon

Tomoaki Watanabe

Keio University/GLOCOM/CC Japan/Open Knowledge Japan (OKJP)

L'Open Data : mon expérience

- Activité de recherche : politiques américaines et européennes en matière d'OD (données ouvertes), d'octroi de licences, d'arrangements organisationnels (à l'intérieur du gouvernement), de bénéfices économiques, etc.
- Prise de mesures : membre du groupe spécialisé d'experts désignés par le gouvernement
- Prestation de conseil : assistance aux gouvernements locaux en qualité de conseiller nommé par le gouvernement; aide pour les questions de licences au titre de membre de CC Japan
- Action en défense des droits : encourager la prise de conscience, promouvoir l'utilisation, etc., en tant que membre d'OKJP

Que signifie “ouvertes” dans “données ouvertes”?

- D'autres personnes peuvent les utiliser librement (liberté).
- Le propriétaire des données n'exerce aucun contrôle sur l'utilisation des données par des tiers.
- Cette liberté encourage les utilisations à grande échelle et apporte des bénéfices inattendus.
- En accordant la liberté à d'autres personnes, le propriétaire des données, en dernier ressort, fait fructifier son entreprise grâce au travail des autres.
- Du point de vue du gouvernement, l'ouverture revient à impliquer les citoyens dans la création de bénéfices pour la société.
- Sans utilisation, les données ouvertes ne donnent rien.

Cours de développement initial

- Stratégie nationale globale mentionnant les OD
 - fixe les données ouvertes comme l'un de ses objectifs
- Stratégie spécifique pour les OD
 - apprendre des experts, des pionniers et des autres pays
 - objectifs spécifiques de politiques
 - équipe de cadres au départ
 - groupe d'experts conseils

Cours de développement initial II

- Premières décisions importantes
 - domaines prioritaires pour la diffusion de données
 - octroi de licences
 - normes pour les métadonnées
 - conception et lancement du portail de données
 - licence commune pour les sites web gouvernementaux
- Questions sur le moyen terme
 - questions juridiques
 - questions financières
 - octroi des droits
 - gestion/inventaire des données
 - couverture des utilisateurs

Fixer des objectifs de politiques

- 2012
- Après le grand tremblement de terre dans l'est du Japon et les fusions de centrales nucléaires
- Le pouvoir des données, le pouvoir de la réutilisation des données
- Aller vers une stratégie spécifique aux OD
- Des buts fixés, comme
 - Transparence et confiance du gouvernement
 - Participation et collaboration
 - Bénéfices économiques et meilleure efficacité du gouvernement

Choisir une licence

- La première des cinq Five Star du programme de déploiement OD
 - Cf <https://5stardata.info/en/>
- L'uniformité est très importante
 - Pour que les utilisateurs des données n'aient pas à lire un grand nombre de licences
 - Pour faciliter la combinaison de différentes séries de données
- L'implication de l'utilisateur/du développeur des données est très importante
 - Pour que les conditions d'utilisation soient conviviales
 - Pour que les données puissent être utilisées le plus rapidement et le plus largement possible
 - Quelques détenteurs de données rencontrent beaucoup de problèmes
- Norme de facto mondiale : l'Open Definition
 - Cf <https://opendefinition.org/>

Le cas du Japon

- Le groupe d'experts a discuté du cas japonais
 - Experts en politiques, juristes émérites, spécialistes des technologies, utilisateurs, partisans
- Le premier choix du gouvernement : CC BY 2.1 JP
- Le choix suivant pour le plan d'expansion OD : la licence d'origine
 - Quelques cas d'absence de convivialité par rapport à la licence CC BY
 - Rejet des utilisateurs et des partisans
- Licence d'origine revue
 - Conçue pour être compatible avec la licence CC BY 4.0
 - Exclusion explicite d'une utilisation plus libre de certaines pièces du domaine public

Quelques préoccupations concernant les données ouvertes

- Interdisent une utilisation commerciale afin d'empêcher tout bénéfice déloyal tiré des fonds du gouvernement
 - Une utilisation commerciale aide l'économie, et le fait qu'une personne en bénéficie n'empêche pas les autres d'en faire autant. Accueillons tout le monde
- Interdisent les modifications afin d'empêcher les inexactitudes
 - Rendons les données originales faciles à trouver et à comparer avec la version modifiée
 - Le fait d'interdire les modifications interdit la correction d'erreurs, le développement d'applications avec des données choisies, et bien d'autres bénéfices
- Interdisent l'utilisation des données par des criminels et des terroristes
 - Pensez-vous vraiment que les terroristes respectent les conditions d'utilisation lorsqu'ils utilisent ces données?
 - Les criminels ont recours à leurs propres formules pour commettre leurs crimes; interdire une utilisation criminelle n'empêche pas le crime. C'est la même chose en matière d'utilisation des données.

De nombreuses personnes se sentent mal à l'aise avec le fait de ne pas connaître les utilisateurs, ou encore, l'utilisation qui est faite de ces données.

Le vrai problème, et le plus grave, est bien souvent que les gens ne remarquent pas les données ouvertes et ne les utilisent pas, ou pas de la bonne façon.

Beaucoup d'interdictions et des conditions d'utilisation plus longues à lire écartent un grand nombre d'utilisateurs; ce n'est pas utile.

Sélection de sources disponibles en anglais

Licences

- Conditions d'utilisation de la norme gouvernementale (Version 2.0)
 - Exemple : <https://www.tele.soumu.go.jp/e/standard/index.htm>
- Version 1.0
 - Modèle : <https://www.kantei.go.jp/jp/singi/it2/cio/dai57/sankou2.pdf>

Premières politiques fondamentales

- “Une nouvelle stratégie en matière de technologies de l’information et de la communication” (mai 2010)(série complète)
 - http://www.kantei.go.jp/foreign/policy/it/100511_full.pdf
- “Stratégie des données ouvertes gouvernementales” (juillet 2012) (spécifique OD)
 - <http://www.kantei.go.jp/foreign/policy/it/20120704/text.pdf>
- “Stratégie de revitalisation du Japon – LE JAPON est DE RETOUR” (juin 2013) (série complète)
 - http://www.kantei.go.jp/jp/singi/keizaisaisei/pdf/en_saikou_jpn_hon.pdf